

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-19.8-788/00-22-14 и проведении
административного расследования

« » ноября 2014 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы Хамуков Мухамед Анатольевич, рассмотрев материалы мотивированного требования о представлении документов (информации) в отношении ООО «Госстроймета» (адрес: 129085, г. Москва, Проспект Мира, д. 95/1; ИНН 7736522961),

УСТАНОВИЛ:

В Федеральную антимонопольную службу поступили заявления о признаках нарушения антимонопольного законодательства в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности (вх. ФАС России № 92795/14 от 10.10.2014, № 93136/14 от 13.10.2014) (далее — Заявления).

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, на основании поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 07.11.2013 № ИШ-П9-8004, а также Заявлений ФАС России были проведены внеплановые выездные проверки в отношении ряда хозяйствующих субъектов, в том числе ООО «Госстроймета» (приказ ФАС России от 09.10.2014 № 636/14 «О проведении внеплановой выездной проверки»).

Для получения необходимых документов и информации 14.10.2014 ФАС



России, руководствуясь пунктом 11 частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 25 и статьей 25.4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), ООО «Госстроймета» вручены Требование № 1, Требование № 2 о предоставлении документов (информации) (далее - Требования).

Требования были вручены 21.10.2014 генеральному директору ООО «Госстроймета» Попову Константину Анатольевичу, о чем свидетельствует его подпись с датой вручения на копиях Требований.

Согласно Требованию № 1 ООО «Госстроймета» надлежало не позднее 24.10.2014 представить в ФАС России следующие документы и информацию, прошитые, пронумерованные и заверенные надлежащим образом:

1. Реестр договоров, заключенных ООО «Госстроймета» в период с 01.01.2010 по 21.10.2014;

2. Копии лицензионных договоров со всеми неотъемлемыми частями;

3. Копии дилерских договоров со всеми неотъемлемыми частями;

4. Договоры, заключенные с ООО «Госнорматив», ООО «Стройинформиздат», НО «НАСИ», ФАУ «ФЦЦС», Минстрой России (Минрегион России, Госстрой России)

5. Порядок распространения программного комплекса, разработанного ООО «Госстроймета» (с приложением копий соответствующих документов);

6. Переписку, в том числе в электронном виде с Минстрой России (Минрегион России, Госстрой России), ООО «Госнорматив», ООО «Стройинформиздат», НО «НАСИ», ФАУ «ФЦЦС» за период с 01.01.2012 по настоящее время;

7. Копию переписки, в том числе в электронном виде с хозяйствующими субъектами по вопросам распространения (разработки, утверждения и др.) программного комплекса, разработанного ООО «Госстроймета»;

8. Сведения обо всех банковских счетах ООО «Госстроймета» за период с 01.01.2010 по дату проведения проверки;

9. Копии бухгалтерских балансов и приложений к ним за период с 01.01.2012 по настоящее время;

10. Выписки по движению денежных средств по каждому из банковских счетов ООО «Госстроймета» за период с 01.01.2012 по настоящее время с приложением копий платежных документов;

11. Сведения о юридических лицах (коммерческих и некоммерческих организаций), в которых ООО «Госстроймета» является учредителем или участником с указанием доли участия;

12. Сведения обо всех патентах, свидетельствах, зарегистрированных на ООО «Госстроймета».

В соответствии с Требованием № 2, ООО «Госстроймета» надлежало не позднее 24.10.2014 представить в ФАС России документы и информацию, запрашиваемые пунктом 9 приказа ФАС России № 636/14 от 09.10.2014 (прошитые, пронумерованные и заверенные надлежащим образом), а именно:

1) учредительные документы проверяемого лица (устав, положение), свидетельства о присвоении ИНН, КПП, ОГРН, решение об избрании единоличного исполнительного органа проверяемого лица и его полномочия, приказы и пр.;

2) документы, подтверждающие полномочия единоличного исполнительного органа (решение общего собрания участников об избрании единоличного исполнительного органа, приказ о назначении, трудовой договор);

3) штатное расписание проверяемого лица с указанием Ф.И.О. сотрудников и замещаемых должностей (со всеми изменениями и дополнениями за период с 01.01.2013 по настоящее время);

4) полный перечень настольных компьютеров и ноутбуков, находящихся на балансе проверяемого лица, с указанием инвентарных номеров, места их

расположения (подразделение, отдел) и Ф.И.О. сотрудников, за которыми они закреплены;

5) приказы (распоряжения и пр.), связанные с вопросами об утверждении (проверке, разработке, распространении и др.) сметных нормативов;

6) договоры и иные соглашения с контрагентами, с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями;

7) переписка (в том числе, посредством электронной почты) проверяемого лица по вопросам ведения хозяйственной деятельности;

8) протоколы совещаний проверяемого лица;

9) сведения о членстве проверяемого лица в саморегулируемых организациях;

10) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с проверяемым лицом, по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293;

11) иные документы и сведения, необходимые для достижения целей проверки, затребованные членами инспекции в ходе проведения проверки.

Запрашиваемые по Требованиям документы (информация) ООО «Госстроймета» представлены частично (вх. ФАС России № 97210/14 от 24.10.2014, № 100208/14 от 05.11.2014). Информация о невозможности представления документов (информации) по Требованиям отсутствует.

Вместе с тем, по пункту 4 Требования № 1 информация представлена не в полном объеме.

Необходимо было представить договоры, заключенные с ООО «Госнорматив», ООО «Стройинформиздат», НО «НАСИ», ФАУ «ФЦЦС», Минстрой России (Минрегион России, Госстрой России).

С ответом представлены заключенные ООО «Госстроймета» Сублицензионный договор № ЕД-01/2013 от 01.06.2013 с ООО «Госнорматив» и

Договор № 4/ВПК-14 на распространение периодического печатного издания от 03.03.2014 с ООО «Стройинформиздат» с приложениями. Приложения представлены в виде форм документов, утвержденных сторонами, с незаполненными графами (наименование исходной базы данных, наименование правообладателя исходной базы данных, размер вознаграждения за право использования исходной базы данных для конечного пользователя, размер вознаграждения лицензиата, размер вознаграждения исполнителя и пр.).

При этом, в ходе проведения внеплановых выездных проверок в отношении других хозяйствующих субъектов были обнаружены запрашиваемые непредставленные ООО «Госстроймета» договоры, что свидетельствует о наличии в распоряжении ООО «Госстроймета» иных договоров, непредставленных в ФАС России.

По пунктам 6, 7 Требования № 1 информация не представлена. В частности не представлена переписка, в том числе в электронном виде с Минстрой России (Минрегион России, Госстрой России), ООО «Госнорматив», ООО «Стройинформиздат», НО «НАСИ», ФАУ «ФЦЦС» за период с 01.01.2012 по настоящее время (пункт 6 Требования № 1), а также копия переписки, в том числе в электронном виде с хозяйствующими субъектами по вопросам распространения (разработки, утверждения и др.) программного комплекса, разработанного ООО «Госстроймета» (пункт 7 Требования № 1).

В ответе ООО «Госстроймета» указывает, что хранение и архивирование электронной переписки сотрудниками организации не осуществляется, в связи с чем ее невозможно представить, что не соответствует действительности.

В ходе проведения внеплановых выездных проверок были обнаружены документы, подтверждающие наличие запрошенной переписки ООО «Госстроймета».

По пункту 10 Требования № 1 информация не представлена. Необходимо было представить выписки по движению денежных средств по каждому из банковских счетов ООО «Госстроймета» за период с 01.01.2012 по настоящее

время с приложением копий платежных документов.

С ответом ООО «Стройсмета» представлена оборотно-сальдовая ведомость по 51 счету за 2011, 2012, 2013, 9 месяцев 2014 года.

По Требованию № 2 информация представлена частично.

Необходимо было представить штатное расписание проверяемого лица с указанием Ф.И.О. сотрудников и замещаемых должностей (со всеми изменениями и дополнениями за период с 01.01.2013 по настоящее время). Представлено штатное расписание ООО «Госстройсмета» от **21.10.2014** № 1.

Не представлен перечень лиц, входящих в одну группу лиц с ООО «Госстройсмета», по форме, утвержденной **приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293**;

До настоящего времени в ФАС России ходатайство о продлении срока представления документов (информации) по Требованиям не поступало.

Непредставление сведений (информации), обозначенных в Требованиях, препятствует осуществлению антимонопольным органом своих полномочий, а именно рассмотрению Заявлений.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации (их должностные лица) обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Учитывая изложенное, ООО «Госстройсмета» нарушило часть 1 статьи 25

Закона о защите конкуренции.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в соответствии с которой непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 статьи 19.8 КоАП, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «Госстроймета» (адрес: 129085, г. Москва, Проспект Мира, д. 95/1; ИНН 7736522961) дело по признакам нарушения части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции, выразившемся в непредставлении сведений (информации) по Требованиям антимонопольного органа, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «Госстроймета» представить в ФАС России в течении трех дней с даты получения настоящего определения заверенные надлежащим образом следующие документы и информацию:

1) договоры, заключенные с ООО «Госнорматив», ООО «Стройинформиздат», НО «НАСИ», ФАУ «ФЦЦС», Минстрой России (Минрегион России, Госстрой России);

2) переписку, в том числе в электронном виде с Минстрой России (Минрегион России, Госстрой России), ООО «Госнорматив», ООО «Стройинформиздат», НО «НАСИ», ФАУ «ФЦЦС» за период с 01.01.2012 по настоящее время, а также переписку, в том числе в электронном виде с хозяйствующими субъектами по вопросам распространения (разработки, утверждения и др.) программного комплекса, разработанного ООО «Госстройсмета»;

3) выписки по движению денежных средств по каждому из банковских счетов ООО «Госстройсмета» за период с 01.01.2012 по настоящее время с приложением копий платежных документов.

4) штатное расписание проверяемого лица с указанием Ф.И.О. сотрудников и замещаемых должностей (со всеми изменениями и дополнениями за период с 01.01.2013 по настоящее время);

5) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с ООО «Госстройсмета», по форме, утвержденной **приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293**.

4. Законному представителю ООО «Госстройсмета» явиться « » декабря 2014 г. в часов минут по адресу: г. Москва, Пыжевский пер., д. 6, каб. 201 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-19.8-788/00-22-14, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого

ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.