

В Челябинское УФАС России  
от Индивидуального Предпринимателя

*Сафронкина Н.В.*

*Меньшова*  
*08.12.14*

**ЖАЛОБА**  
**на действия государственного заказчика,**  
**положения аукционной документации**

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Открытое акционерное общество "Челябинское авиапредприятие"  
Адрес: 454133, Челябинская, Челябинск, Аэропорт Телефон: +7 (351) 7783462  
e-mail: dogovor@cekaport.ru

Фамилии, имена, отчества членов единой комиссии, действия которых обжалуются:

*Керемидин А.Е.*  
*Дубинин М.М.*  
*Бугаев Е.С.*  
*Мухоморов И.В.*

2. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):

Индивидуальный Предприниматель

ИНН/КПП: 7407290074

Адрес: 450004 Челябинская область, г. Челябинск, ул. Мухоморова, д. 201

Телефон: 89191221000 e-mail: nestegoy201@mail.ru

Контактное лицо: Нестегова Елена Владимировна

3. Сведения о закупке:

Наименование объекта закупки:

Запрос котировок на выполнение работ по ремонту помещений на цокольном этаже и втором этаже здания аэровокзала.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<http://zakupki.gov.ru>

Номер извещения о проведении аукциона в электронной форме:

31401646546

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 130 000 (Один миллион сто тридцать тысяч) рублей, включая НДС 18%

Источник финансирования заказа: собственные средства ОАО «Челябинское авиапредприятие»

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.10.2014

4. Обжалуемые действия:

Заказчик создал преимущественные условия для конкретного участника, указав при рассмотрении котировочных заявок условия, ущемляющие права других участников закупки.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

*08.12*

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (часть 10 статьи 8 Закона № 223-ФЗ).

Предприятием 29.10.2014 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении конкурса. Срок подачи заявок на участие в конкурсе установлен до 17.11.2014 г. Рассмотрение заявок и подведение итогов закупки назначены на 18.11.2014 г..

Запрос котировок на выполнение работ по ремонту помещений на цокольном этаже и втором этаже здания аэровокзала, начальная (максимальная) цена договора 1 130 000 (Один миллион сто тридцать тысяч) рублей, включая НДС 18%.

В установленный срок на участие в запросе котировок на выполнение работ по ремонту помещений на цокольном этаже и втором этаже здания аэровокзала поданы заявки ООО "ВССК-Технология", ООО "ТехСтройМеталл", ИП *Иванов И.И.*, ООО "Стил груп", ООО "СК Строим Вместе", ООО "УралСтрой", ООО СК "Урал-Строй", ООО СК "МегаСтрой", ООО "АРС-Групп" (протокол от 18.11.2014).

В результате рассмотрения заявок закупочной комиссией принято решение допустить к участию в конкурсе ООО "ВССК-Технология", ООО "ТехСтройМеталл", *ИП Иванов И.И.*, ООО "Стил груп", ООО "СК Строим Вместе", ООО "УралСтрой". Заявка ИП *Иванов И.И.* была принята, в соотношении с другими заявившимися предложили минимальную цену 880 000 (восемьсот восемьдесят тысяч рублей) НДС не облагается, однако не были признаны победителями закупки, поскольку используем упрощённую систему налогообложения (протокол от 18.11.2014).

Победителем конкурса по запросу котировок на выполнение работ по ремонту помещений на цокольном этаже и втором этаже здания аэровокзала признано ООО "УралСтрой", предложившие 920 000 (девятьсот двадцать тысяч рублей) с учетом НДС 18%. Согласно пунктам 5, 7, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цене лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 3.6 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна быть подготовлена по форме 2 и содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

Пунктом 6.4 установлено, что участник производит расчет цены договора в соответствии с требованиями раздела «Техническое задание». **Цена договора должна включать все налоги (включая НДС) и другие обязательные платежи в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.** В случае если в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации участник закупки освобождается от уплаты НДС, то в расчете цены договора должно быть указано основание освобождения от уплаты НДС.

Участник закупки производит расчет цены единицы продукции в соответствии с порядком формирования цены единицы продукции (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей), указанным в информационной карте конкурс а Согласно пункту 6.4 информационной карты конкурса цена договора формируется с учетом стоимости товара, упаковки, транспортных затрат по доставке до места требования, погрузки-выгрузки, уплаты пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

В части III конкурсной документации приведены количество поставляемого товара и требования к его характеристикам, в числе которых стоимость за единицу в руб. с НДС и начальная (максимальная) стоимость каждой позиции в руб. с НДС.

В составе ценовых предложений ИП [И. В.] не учтен НДС, поскольку [ ] не является его плательщиком.

При закупке товаров, работ, услуг заказчик обязан обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Применение комиссией при оценке заявок вычета суммы НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками данного налога, может привести к созданию им преимущественных условий в сравнении с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, созданию неравных условий, ограничению конкуренции, что недопустимо с позиции пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Согласно пункту 1 статьи 143 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле. Применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и единого социального налога. Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с Налоговым кодексом при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (пункт 2 статьи 346.11 НК РФ). Объектом налогообложения признаются, в частности, реализация товаров (работ, услуг) (подпункт 1 пункта 1 статьи 146 НК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

**При этом ни налоговое законодательство, ни Закон № 223-ФЗ не содержат положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, преимуществ при участии в закупках.**

**Напротив, статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность определена как самостоятельная, осуществляемая на свой риск, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.**

**Принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующий субъект самостоятельно формирует предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что и составляет конкуренцию при проведении закупки.**

Таким образом, Заказчик в нарушение действующего Закона о контрактной системе, необоснованно создал неравные условия, ограничение конкуренции.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации;
4. выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложение:

1. копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя;
2. копия (распечатка) извещения о проведении запроса котировок (№31401646546) с официального сайта госзакупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

