



**Министерство  
связи и массовых коммуникаций  
Российской Федерации**

**Федеральное государственное  
унитарное предприятие  
«СВЯЗЬ-безопасность»**

**(ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»)**

Делегатская ул., д. 5, стр. 1, Москва, 127473  
т. 926-59-06 ф. 926-59-10

E-mail: moscow\_off@svbc.ru <http://www.svbc.ru>

02.12.2014 № 378  
на № \_\_\_\_\_

**Куда:** Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Чувашской Республике  
428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары  
Московский проспект, д. 2.

**От кого:** ФГУП «СВЯЗЬ – безопасность»  
127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.5 стр.1  
Филиал ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» -  
УВО по Чувашской Республике  
428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
пр. Ленина, д. 2

**Жалоба**

на положения документации открытого запроса предложений

**1) Сведения о Заказчике:**

наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»

Место нахождения: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, 13

Юридический и почтовый адрес: РТРС, 29515, г. Москва, ул. Академика Королева, 13

Филиал РТРС «РТПЦ Чувашской Республики», 428003, г. Чебоксары, ул. Николаева, д.10а.

номер контактного телефона: (8352) 551114, 554535

e-mail: [avakhromeev@rtrn.ru](mailto:avakhromeev@rtrn.ru)

**2) Указание на обжалуемую закупку:**

способ закупки: открытый запрос предложений

наименование закупки: Услуги по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов, а также по охране имущества на территории объектов Заказчика

номер заказа: извещение 31401733163

официальный сайт для размещения информации о закупках: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

начальная (максимальная) цена договора: 2 482 000,00 рублей

**3) сведения о заявителе (участнике):**

наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «СВЯЗЬ – безопасность» (филиал ФГУП «СВЯЗЬ – безопасность» по Чувашской Республике)

место нахождения: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.5 стр.1 (местонахождение филиала: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Ленина, д. 2);

почтовый адрес: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Ленина, д. 2

номер контактного телефона/факса: (8352) 62-75-13

адрес электронной почты: [bashkirov.21@mail.ru](mailto:bashkirov.21@mail.ru)

**4) указания на обжалуемые положения документации, доводы жалобы:**

Филиалом ФГУП «РТРС» «РТПЦ Чувашской Республики» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31401733163 на оказание услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов, а также по охране имущества на территории

*Вх. 05-05/9030*

*02.12.2014*

объектов заказчика.

ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» являясь государственной ведомственной охраной Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, деятельность которой осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 77-ФЗ «О ведомственной охране», считает противоречащими законодательству Российской Федерации положения документации о закупке:

В соответствии с п. 13 Информационной карты открытого запроса предложений, документом, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям, является лицензия на осуществление деятельности по охране объектов, перечисленных в Перечне, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 г. №587 с окончанием срока действия не ранее 31.01.2016 (при наличии).

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» определен Перечень объектов, подлежащих государственной охране.

Постановлением (п.6 Приложение № 1) определено, что государственной охране подлежат объекты общероссийских и региональных государственных телевизионных и радиовещательных организаций, технические центры Российской телевизионной и радиовещательной сети, телевизионный технический центр "Останкино", радиотелевизионный передающий центр (г. Казань), объекты Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС), федерального государственного унитарного предприятия "Российское агентство международной информации "РИА Новости".

Статьей 2 Федерального закона от 27.05.1996 №57-ФЗ «О государственной охране» установлено, что государственная охрана осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Поскольку закон не устанавливает императивных предписаний, запрещающих правовое регулирование в области государственной охраны в иных нормативных актах, поэтому к таковым актам можно отнести и Федеральный закон № 77-ФЗ «О ведомственной охране».

Филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Радиотелевизионный передающий центр Чувашской Республики» относится к объектам общероссийских и региональных государственных телевизионных и радиовещательных организаций, следовательно его объекты подлежат исключительно государственной охране.

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Таким образом, законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций, предоставив Правительству Российской Федерации право определения объектов, охрану которых эти организации осуществлять не могут.

Вместе с тем, из анализа документации о закупке следует:

п. 13 Информационной карты установлено требование наличия лицензии на осуществление деятельности по охране объектов;

п. 6.1. Технической части (Требования по качеству услуг) установлена необходимость наличия действительной до окончания срока действия договора лицензии на охранную деятельность (либо иного документа) с приложением к лицензии перечня разрешенных видов охранных услуг, установленного образца;

п. 5 Технической части (Требования к организации охраны) устанавливает обязательным наличие у сотрудников Исполнителя сертификатов, удостоверений подтверждающих соответствие данных сотрудников требованиям Закона РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-1 и дающих право на оказание охранных услуг. В то же время, п. 3 ст. 11 Федерального закона «О частной детективной и охранной деятельности на территории Российской Федерации» № 2487-1 устанавливает, что

анная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Таким образом, заявленные Заказчиком требования к участникам закупки указывают на возможность допуска к участию в закупке частных охранных предприятий (т.к. лицензированию подлежит только частная охранная деятельность), что противоречит требованиям Закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 Федерального закона от 27.05.1996 №57-ФЗ «О государственной охране» и иных нормативных актов.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. При этом перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, считаем что положения закупочной документации о предоставлении лицензии на осуществление охранной деятельности, не правомерны и ведут к допуску к участию в закупке ЧОП, которые в силу закона не могут осуществлять такие охранные услуги, в связи с чем **просим:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу;
2. Выдать закупочной комиссии обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений.

Приложение:

- 1) извещение о проведении запроса предложений № 31401733163;
- 2) Документация открытого запроса предложений;
- 3) копия доверенности.

Начальник ФФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»  
по Чувашской Республике

