

<.....>

место жительства:

<.....>

адрес исполнения служебных
обязанностей:

Администрация городского поселения
Павловский Посад Павлово-Посадского
муниципального района Московской
области

пл. Революции, д. 4 (5 этаж),
г. Павловский Посад,
Московская область, 142500

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении 09-21/51-14

«06» ноября 2014 года

г. Москва

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области С.Е. Муравьев, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 09-21/51-14, возбужденного в отношении заместителя главы Администрации городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области <.....> (паспорт серия: <.....>; ИНН: <.....>; место жительства: <.....>; адрес исполнения служебных обязанностей: 142500, Московская область, г. Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района, пл. Революции, д.4),

УСТАНОВИЛ:

В рамках мониторинга соблюдения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в сфере реализации алкогольной продукции на территории Московской области в адрес Московского областного УФАС России поступила копия постановления Главы городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 27.05.2013 № 327 «Об ограничении розничной продажи алкогольной продукции и напитков во время проведения Дня города Павловский Посад

01.06.2013г.» (далее – Постановление от 27.05.2013 № 327), содержащего запрет на розничную продажу алкогольной продукции, безалкогольных напитков и пива в стеклянной таре во время проведения Дня города Павловский Посад 01.06.2013.

В соответствии со вторым абзацем пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Таким образом, непосредственно органам местного самоуправления не предоставлены полномочия по введению дополнительных ограничений на продажу алкогольной и безалкогольной продукции.

Данное обстоятельство послужило основанием для возбуждения в отношении Администрации дела № 09-22/8-14 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения ответчика по делу, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Администрация городского поселения Павловский Посад Павлово Посадского муниципального района Московской области осуществляет свою деятельность на основании устава, является исполнительно распорядительным органом местного самоуправления городского поселения. В соответствии с пунктом 2 статьи 38 Устава городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области Администрацией городского поселения руководит Глава городского поселения на принципах единоначалия. Глава городского поселения выполняет функции Главы администрации.

На основании постановления от 15.10.2010 № 200 «О вступлении в должность» Главой городского поселения Павловский Посад является <.....>.

Главой городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области принято постановление от 27.05.2013 № 327.

В соответствии с предоставленными сведениями (вх. от 25.04.2014 № 4518 и от 24.07.2014 № 4758эп) действие запрета распространялось на 10 (десять) торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, безалкогольных напитков и пива в стеклянной таре на территории

городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области.

Указанный запрет вводился время проведения праздника День города Павловский Посад 01.06.2013 с 11.00 до 24.00.

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли. Вторым абзацем пункта 5 установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Статьей 6 Закона Московской области от 27.04.2012 № 40/2012-ОЗ «О розничной продаже алкогольной продукции в Московской области» предусмотрены дополнительные ограничения по продаже алкогольной продукции, в соответствии с которыми на территории Московской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 21 часа до 11 часов следующего дня, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли. Иные ограничения по продаже алкогольной продукции, пива и т.п., а также прохладительных напитков на территории Московской области не предусмотрены.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями регулируется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлении от 30.11.2000 № 15-П, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями может осуществляться только законодателем - федеральным или законодателем субъекта Российской Федерации и только в форме закона с учетом установленного Конституцией Российской Федерации разграничения

предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статьи 71 - 73).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» на органы местного самоуправления возложена обязанность по принятию решений об определении границ прилегающих территорий, на которых запрещена продажа алкогольной продукции. Орган местного самоуправления направляет информацию о принятых решениях в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий лицензирование розничной продажи алкогольной продукции.

В соответствии с пояснениями администрации городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области постановление от 27.05.2013 № 327 было принято в целях обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении праздничных мероприятий.

Таким образом, Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила отсутствие полномочий у Главы городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района по дополнительному введению ограничения времени, условий и мест продажи алкогольной продукции и безалкогольных напитков и пива в стеклянной таре на территории городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области.

Кроме того, Комиссия не установила причинно-следственную связь между продажей безалкогольной продукции, пива и алкогольной продукции и возможным возникновением общественных беспорядков.

В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа в области охраны общественного порядка отнесено «создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка».

Кроме того, статьями 20.20 и 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за потребление (распитие) алкогольной продукции в общественных местах и появление в общественных местах в состоянии опьянения.

В соответствии со статьей 23.3 рассмотрение дел об административных правонарушениях по статьям 20.20 и 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отнесено к компетенции органов внутренних дел (полиции).

Статьей 8 Конституции Российской Федерации на территории Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно подпункту «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются установления запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Введение запрета в соответствии с распоряжением для отдельных видов продукции и организаций торговли на территории городского округа Коломна Московской области направлено на вмешательство в свободную экономическую деятельность отдельных хозяйствующих субъектов и могло привести к ограничению конкуренции на рынке по реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также напитков в стеклянной таре.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией не представлены сведения об отмене постановления от 27.05.2013 № 327.

На основании изложенного, Комиссией Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 09-22/8-14 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях Администрации городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области установлен факт нарушения подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1

статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части введения ограничений продажи отдельных видов товаров на территории городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области, выразившегося в принятии постановления от 27.05.2013, которое привело к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами, и могло привести к ограничению конкуренции на территории городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с предоставленным заключением по результатам служебной проверки Администрации городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 02.09.2014 № 101-ю текст Постановления от 27.05.2013 № 327 был подготовлен начальником отдела потребительского рынка и защиты прав потребителей по указанию заместителя Главы Администрации городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области <.....>.

Таким образом, нарушение Администрацией городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» произошло по вине заместителя Главы городского поселения Павловский Посад <.....>.

Вина <.....> также подтверждается протоколом по делу об административном правонарушении.

<.....> согласился с выводами по результатам служебной проверки, а также с протоколом по делу об административном правонарушении.

Таким образом, в действиях <.....>, заместителя главы Администрации городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области, установлен факт административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является место подписания Постановления от 27.05.2013 № 327, т.е. городское поселение Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области.

Время совершения административного правонарушения – 27.05.2013.

<.....> ранее не привлекался к административной ответственности за аналогичное административное правонарушение.

Вместе с тем, в адрес Московского областного УФАС России поступили сведения об исполнении предписания по делу № 09-22/8-14 о нарушении антимонопольного законодательства, что является обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

<.....>, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, на рассмотрение дела не явился.

В соответствии со статьей 51 Конституции Российской Федерации, никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 6 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заместителя Главы Администрации городского поселения Павловский Посад Павлово-Посадского муниципального района Московской области <.....> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 15 000

вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано

Врио руководителя

С.Е. Муравьев