

**ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ
СЕРВИСИЗ»**

Территория «Аэропорт
«Домодедово», г.Домодедово,
Московская область, 142015

РЕШЕНИЕ

**по делу № 09-22/09-13 о нарушении
антимонопольного законодательства**

г. Москва

Дата принятия решения 24 декабря 2013 года

Дата изготовления решения в полном объеме 31 декабря 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – А.А. Азаренко, заместителя руководителя управления; членов Комиссии – Д.В. Стуканова, начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью; А.А. Семенцовой, специалиста 1 разряда отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью, рассмотрев дело № 09-22/09-13 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» (место нахождения: 142015, Московская область, г. Домодедово, территория «Аэропорт Домодедово») п.6 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по хранению авиационного топлива, выразившегося в ущемлении интересов хозяйствующих субъектов (контрагентов) путем экономически, технологически и иным образом не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар; п.10 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на

рынке оказания услуг по хранению авиационного топлива, выразившегося в ущемлении интересов хозяйствующих субъектов путем нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области от 31.01.2013 № 22 и от 26.02.13 № 95 была проведена плановая выездная проверка в отношении: ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» (место нахождения: 142015, Московская область, г. Домодедово, территория «Аэропорт Домодедово») на предмет соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении деятельности по оказанию услуг по хранению и заправке авиатоплива.

По итогам проведенных контрольных мероприятий инспекцией Московского областного УФАС России составлен Акт проверки, на основании которого в действиях ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» выявлены признаки п.6 и п.10 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании приказов Московского областного УФАС России от 02.08.2013 №421 и от 02.08.2013 №422 в отношении ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» возбуждены дела №09-22/5-13, №09-22/6-13 по признакам нарушения п.6 и п.10 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по хранению авиационного топлива, выразившегося в ущемлении интересов хозяйствующих субъектов (контрагентов) путем экономически, технологически и иным образом не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар, а также нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании приказа от 10.12.2013 №615, в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дел № 09-22/5-13, № 09-22/6-13, указанные дела о нарушении антимонопольного законодательства объединены в одно производство - № 09-22/09-13.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

1. ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением единственного акционера ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» от 06.08.2012года. ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по городу Домодедово Московской области за основным государственным регистрационным номером 1035002001473.

Место нахождения Общества: Россия, Московская область,

г. Домодедово, территория «Аэропорт Домодедово».

В соответствии с п.2.1 Устава ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» основной целью Общества является более полное удовлетворение потребностей юридических лиц и граждан в производимой им продукции, осуществляемых работах и оказываемых услугах и реализации на основе полученной прибыли социальных и экономических интересов акционеров и сотрудников Общества.

Основными видами деятельности ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» являются:

- предоставление высококачественных услуг по заправке авиатопливом и спецжидкостями воздушных судов российских и иностранных авиакомпаний, обслуживаемых в аэропорту «Домодедово»;
- предоставление услуг по заправке топливом автотранспорта, в том числе принадлежащего третьим лицам;
- осуществление коммерческой деятельности, связанной, с приобретением, хранением и реализацией нефтепродуктов;
- выполнение функций заказчика при проектировании, строительстве и реконструкции социально-бытовых и промышленно-гражданских объектов;
- обеспечение сохранности конфиденциальной информации, а также сведений, составляющих государственную тайну;
- самостоятельное осуществление внешнеэкономической деятельности по вышеперечисленным направлениям в соответствии с действующим законодательством.

Функции единоличного исполнительного органа Общества осуществляет Управляющая организация ЭРПОРТ МЕНЕДЖМЕНТ КОМПАНИИ ЛИМИТЕД.

На основании доверенности ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» от 27.11.2012г. в лице Управляющей организации ЭРПОРТ МЕНЕДЖМЕНТ КОМПАНИИ ЛИМИТЕД, осуществляющей функции единоличного исполнительного органа Общества на основании решения общего собрания акционеров Общества (Решение №19 от 08.02.1999г.) и Договора о передаче полномочий единоличного исполнительного органа Общества от 08.02.1999г., действия от имени Общества и представление его интересов доверено Управляющему директору Общества г-ну XXXXXXXXXX.

В соответствии со ст.ст. 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и Постановлением Правительства РФ от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» услуги по заправке и хранению АвиаГСМ отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» занимает

доминирующее положение на рынке оказания услуг по хранению и заправке АвиаГСМ.

2. При анализе договора на оказание услуг, заключенного с ЗАО «Газпромнефть-Аэро» (№ 2259//09/А006/1 от 05 февраля 2009г.), установлено, что согласно Приложению №2 к Договору № 2259//09/А006/1 от 05.02.2009, тарифы на услуги хранения авиаГСМ ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФБЮЭЛ СЕРВИСИЗ» для ОАО «Авиационная компания «ТРАНСАЭРО», ОАО «Ред Вингс», ОАО «Саравия» составляют 1190р/тн, 2300 р/тн, 4077 р/тн соответственно,

В соответствии с Дополнительным соглашением №12 от 10 февраля 2012г. к Договору оказания услуг №2259//09/А006/1 от 5 февраля 2009г. тарифы на услуги хранения авиаГСМ ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФБЮЭЛ СЕРВИСИЗ» для ОАО Авиационная компания «Трансаэро», ОАО «Ред Вингс», ОАО «Саравия», ОАО «ЭйрБриджКарго», а также ОАО «Руслайн» составляют 580 р/тн.

Вместе с тем, согласно договору на оказание услуг, заключенному с ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО» (№ НП/683-3 от 01 июля 2010г.), в соответствии с Дополнительным соглашением №3 от 20 октября 2010г. к договору на оказание услуг № НП/683-3 от 01 июля 2010г. тарифы на услуги хранения авиаГСМ ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФБЮЭЛ СЕРВИСИЗ» для ОАО «Авиакомпания «Уральские авиалинии», ЗАО «Авиационная компания «РусЛайн» составляют 1 105,93 р/тн и 1949,15 р/тн соответственно.

В соответствии с Дополнительным соглашением №4 от 10 февраля 2012 г. к договору на оказание услуг № НП/683-3 от 01 июля 2010г. тарифы на услуги хранения авиаГСМ ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФБЮЭЛ СЕРВИСИЗ» для ОАО «Авиакомпания «Уральские авиалинии» составляют 580 р/тн.

В соответствии со ст.3 Постановления Правительства РФ от 22.07.2009 №599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» в целях обеспечения доступа потребителей к услугам в аэропортах главные операторы (операторы) обязаны:

а) не допускать создания условий, которые ставят в неравное положение одного потребителя (нескольких потребителей) по сравнению с другим потребителем (другими потребителями) при оказании услуг в аэропортах;

б) проводить в отношении потребителей единую ценовую (тарифную) политику, касающуюся оказания услуг в аэропорту;

в) заключать договоры, не допускающие создание условий, ставящих одних потребителей в неравное положение по сравнению с другими потребителями в сопоставимых условиях.

Согласно ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление различных цен на один и тот же товар.

Таким образом, установление различных цен на услуги по хранению авиационного топлива в договорах, заключенных ЗАО «ДОМОДЕДОВО

ФБЮЭЛ СЕРВИСИЗ» с различными контрагентами, могут поставить последних в неравные условия по отношению друг к другу при осуществлении ими хозяйственной деятельности.

С учетом изложенного, Комиссией Московского областного УФАС России, в действиях ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФБЮЭЛ СЕРВИСИЗ» установлен факт нарушения п. 6 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по хранению авиационного топлива, выразившегося в ущемлении интересов хозяйствующих субъектов (контрагентов), путем экономически, технологически и иным образом не обоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

Вместе с тем, по состоянию на дату рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства тарифы ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФБЮЭЛ СЕРВИСИЗ» тарифы на услуги по хранению авиационного топлива для авиакомпаний дополнительными соглашениями приведены к единому значению.

3. В рамках осуществления своей деятельности по обеспечению авиационным топливом воздушных судов на территории аэропорта Домодедово, ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФБЮЭЛ СЕРВИСИЗ» заключает договоры с контрагентами об оказании Обществом услуг по заправке воздушных судов и хранению авиационного топлива.

При анализе представленных документов, материалов и сведений установлено, что ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФБЮЭЛ СЕРВИСИЗ» заключены Договоры об оказании услуг с ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО» № ОС/546 от 31.03.2010г., ООО «ТНК-Индастриз» № 2340 от 30.12.11г., ЗАО «Газпромнефть-Аэро» №2392//П12/А208-ЗХ от 18 июля 2012г., ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз» №2348 от 01.09.2011г., ООО «Сантел» №2345 от 01.03.2012г.

Согласно указанным договорам ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФБЮЭЛ СЕРВИСИЗ» за вознаграждение обязуется оказывать следующий комплекс услуг по обеспечению авиаГСМ с предоставлением топливной инфраструктуры аэропорта «Домодедово»:

- **ЗАО «Газпромнефть-Аэро» №2392//П12/А208-ЗХ от 18 июля 2012г.:**

- 1) услуга хранения авиатоплива;
- 2) услуги по обеспечению заправки ВС авиатопливом;
- 3) услуги топливной логистики.

ТАРИФ: 4830,51р. + НДС 869,49р. за тонну.

Услуга слива: 1828,71р.+НДС 329,17 за тонну.

- **ООО «ТНК-Индастриз» № 2340 от 30.12.11г.:**

- 1) услуга хранения авиатоплива;
- 2) услуги по обеспечению заправки ВС авиатопливом;
- 3) организационное сопровождение приема авиатоплива трубопроводным транспортом от ВЛПДС и железнодорожным транспортом со станции Космос Московской железной дороги до склада;
- 4) услуги слива авиатоплива с ВС;
- 5) предоставление топливной инфраструктуры аэропорта «Домодедово».

ТАРИФ: 5793р.+ НДС883,68р. за тонну.

Дополнительное соглашение №1 от 25 мая 2012г.

ТАРИФ: 4909,32р.+НДС 883,68р. за тонну

Слив 1828,71+ НДС 329,17р. за тонну

Дополнительное соглашение от 01 декабря 2012г.

ТАРИФ:4888,14р.+НДС 879,86р.за тонну

Слив: 1950р.+НДС351р. за тонну

- ООО «Лукойл-аэро» № ОС/546 от 31.03.2010г.:

- 1) услуги по обеспечению заправки ВС авиатопливом;
- 2) прием авиатоплива;
- 3) организация приема авиатоплива;

Тариф: 5700р. + НДС 869,49р.

Дополнительное соглашение №1 от 01 июля 2010г.

Тариф 4788,14р.+НДС861,86р.

- ООО «Сантел» №2345 от 01.03.2012г.:

- 1) заправка воздушных судов иностранных и РФ авиакомпаний;
- 2) хранение авиатоплива;
- 3) организационное сопровождение приёма авиатоплива;
- 4) услуга слива.

Тариф: 5793р. + НДС 883,68р. за тонну

В соответствии с Приказом ФСТ России от 29 декабря 2011 года № 446-т/2 для ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» утверждены следующие предельные максимальные тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, пользующихся услугами в аэропорту Домодедово:

- тариф за обеспечение заправки воздушного судна авиационным топливом 840руб./тн;

- тариф за хранение авиационного топлива 580 руб./тн (тариф за хранение авиационного топлива применяется при хранении принадлежащего потребителю авиационного топлива).

В соответствии с разъяснениями ФСТ России указанный тариф по хранению авиационного топлива применяется к потребителю – собственнику авиационного топлива.

Вместе с тем, согласно п. 2 постановления Правительства РФ от 22.07.2009 №599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» потребителями являются авиаперевозчики, осуществляющие регулярные и нерегулярные авиаперевозки, эксплуатанты воздушных судов (эксплуатанты), а также иные лица, за исключением пассажиров, пользующиеся услугами в аэропортах или подавшие заявку на оказание услуг в аэропортах

В соответствии с п.33 Постановления Правительства РФ от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» операторы при наличии заявок от потребителей, которые являются авиаперевозчиками, и (или) эксплуатантами, и (или)

поставщиками авиационного топлива (заключившими договоры на поставку авиационного топлива авиаперевозчиками или эксплуатантами), и при наличии технической возможности аэропорта (в части объектов инфраструктуры топливного обеспечения воздушных судов) заключают договоры на оказание комплекса услуг или отдельной услуги (в соответствии с заявкой) по авиатопливообеспечению, включая хранение авиационного топлива в объемах, необходимых для осуществления перевозочной деятельности в соответствии с подтвержденными потребителям слотами, с учетом протяженности маршрутов, объема хранения неснижаемого остатка авиационного топлива в аэропорту, а также заправку воздушных судов с использованием инфраструктуры топливного обеспечения воздушных судов в аэропорту (технологическое оборудование и технические средства, используемые в технологическом процессе приема, хранения, контроля качества, подготовки и выдачи на заправку, заправки авиационного топлива в воздушные суда).

Таким образом, ООО «ТНК-Индастриз», ЗАО «Газпромнефть-Аэро», ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз», ООО «Лукойл-аэро», а также ООО «Сантел» являются потребителями услуг по хранению авиационного топлива, тариф на которые установлен Приказом ФСТ России от 29 декабря 2011 года № 446-т/2.

Кроме того, в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественной монополии обязаны вести отдельный учет доходов и расходов по видам деятельности. Ведение отдельного учета доходов и расходов субъекта естественной монополии по видам деятельности осуществляется в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации и (или) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.10 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ», включая подлежащую тарифному регулированию услугу по хранению авиационного топлива в общий комплекс услуг по обеспечению авиаГСМ с предоставлением топливной инфраструктуры аэропорта «Домодедово», оказывает указанные услуги без применения предельного максимального тарифа, установленного Приказом ФСТ России от 29 декабря 2011 года № 446-т/2.

Кроме того, при анализе договора №2348 от 01.09.2011 на оказание услуг, заключенного с ЗАО «Шелл и Аэрофьюэлз», установлено, что ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» за вознаграждение обязуется оказывать следующий комплекс услуг по обеспечению авиаГСМ с

предоставлением топливной инфраструктуры аэропорта «Домодедово»:

1) Услуга по предоставлению топливной инфраструктуры аэропорта.

ТАРИФ: 4150р.+НДС 633,05р.

2) Услуга хранения.

ТАРИФ:

	Объем тонн в месяц	Ставка р/тн, с НДС
Сегмент 1	Св. 50 тыс.	1100
Сегмент 2	От 20 до 50 тыс.	1190
Сегмент 3	От 10 до 20тыс.	1250
Сегмент 4	От 5 до 10 тыс.	1280
Сегмент 5	От 2 до 5 тыс.	1305
Сегмент 6	От 0,9 до 2 тыс.	2300
Сегмент 7	До 0,9 тыс.	4077

Таким образом, установление стоимости услуги хранения авиатоплива выше установленного предельного максимального тарифа указывает на нарушение порядка ценообразования при оказании услуг по хранению авиационного топлива.

На основании изложенного, Комиссией Московского областного УФАС Росси по рассмотрению дела 09-22/9-13 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» установлен факт нарушения п.10 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по хранению авиационного топлива, выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, в том числе путем не выделения тарифа на услуги хранения авиационного топлива из стоимости комплекса услуг по авиатопливообеспечению.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» (место нахождения: 142015, Московская область, г. Домодедово, территория

«Аэропорт Домодедово») нарушившим п.6 и п.10 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по хранению авиационного топлива, выразившегося в ущемлении интересов хозяйствующих субъектов (контрагентов) путем экономически, технологически и иным образом необоснованного установления различных цен (тарифов) на один и тот же товар, а также нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, в том числе путем не выделения тарифа на услуги хранения авиационного топлива из стоимости комплекса услуг по авиатопливообеспечению.

2. Выдать ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела №09-22/9-13 о нарушении ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» п.6 и п.10 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения в отношении ЗАО «ДОМОДЕДОВО ФЬЮЭЛ СЕРВИСИЗ» и виновного должностного лица дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного Решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Азаренко

Члены Комиссии

Д.В. Стуканов

А.А. Семенцова