

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-00-292/00-04-13

Резолютивная часть оглашена « 20 » января 2014 года
В полном объеме изготовлено « 03 » февраля 2014 года
г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<.....>

в присутствии представителей:

Правительства Москвы:

<.....>

в отсутствие представителей <.....>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 1-00-292/00-04-13 о нарушении антимонопольного законодательства (Определение от 10.12.2013 № АЦ/53278/13),

рассмотрев дело по признакам нарушения Правительством Москвы части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в издании и утверждении постановления Правительства Москвы № 662-ПП от 02.10.2012 «О распространении действия эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, проводимого в Юго-Западном административном округе города Москвы, на территории Северного, Северо-Восточного, Юго-Восточного и Западного административных округов города Москвы и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 апреля 2007 г. № 299-ПП, от 13 сентября 2012 г. № 485-ПП», во исполнение которого объявлено проведение открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах,



расположенных на территории САО, СВАО, ЮВАО, ЗАО города Москвы (заказы №№ 0173200001413000952, 0173200001413000954, 0173200001413000955, 0173200001413000953), а также Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы части 1 статьи 15, статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении Конкурсных документаций о проведении открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории САО, СВАО, ЮВАО, ЗАО города Москвы (заказы №№ 0173200001413000952, 0173200001413000954, 0173200001413000955, 0173200001413000953),

УСТАНОВИЛА:

Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331, установлено, что Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа).

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, а также предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

1. В рамках контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, ФАС России в действиях Правительства Москвы усмотрены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в издании и утверждении постановления Правительства Москвы № 662-ПП от 02.10.2012 «О распространении действия эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, проводимого в Юго-Западном административном округе города Москвы, на территории Северного, Северо-Восточного, Юго-Восточного и Западного административных округов города Москвы и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 апреля 2007 г. № 299-ПП, от 13 сентября 2012 г. № 485-ПП», во исполнение которого объявлено проведение открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории САО, СВАО, ЮВАО, ЗАО города Москвы (заказы №№ 0173200001413000952, 0173200001413000954, 0173200001413000955, 0173200001413000953), а также Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы части 1 статьи 15, статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в утверждении Конкурсных документаций о проведении открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории САО, СВАО, ЮВАО, ЗАО города Москвы (заказы №№ 0173200001413000952, 0173200001413000954, 0173200001413000955, 0173200001413000953).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон, Комиссия по рассмотрению дела № 1-00-292/00-04-13 о нарушении антимонопольного законодательства, установила следующее.

В соответствии с Законом города Москвы от 20.12.2006 № 65 «О Правительстве Москвы», Правительство Москвы правомочно решать все вопросы, отнесенные к ведению органов и должностных лиц исполнительной власти города Москвы, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям Мэра Москвы.

Согласно части 1 статьи 19 указанного закона, правовые акты, имеющие нормативный характер, принимаются в форме постановлений Правительства Москвы. Правовые акты по вопросам организационно-распорядительного характера и не являющиеся нормативными принимаются в форме распоряжений Правительства Москвы.

Таким образом, принятые постановления Правительства Москвы относятся к правовым актам и являются нормативными.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Москвы от 13.09.2012 № 485-ПП «О проведении эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП» на территории Юго-Западного административного округа города Москвы в период с 1 января по 31 декабря 2013 г. проведен эксперимент по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах.

Кроме того, указанным постановлением утвержден Порядок проведения эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, а также Требования к составу и качеству оказания услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах.

В соответствии с положениями постановления Правительства Москвы от 02.10.2013 № 662-ПП «О распространении действия эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором,

проводимого в Юго-Западном административном округе города Москвы, на территории Северного, Северо-Восточного, Юго-Восточного и Западного административных округов города Москвы и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП, от 13.09.2012 № 485-ПП» эксперимент по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, проводимый в Юго-Западном административном округе города Москвы, в целях повышения уровня защиты окружающей среды и здоровья населения от негативного воздействия отходов, а также увеличения доли сбора вторичных материальных ресурсов распространен на территории Северного, Северо-Восточного, Юго-Восточного и Западного административных округов города Москвы, со сроком проведения эксперимента с 01.01.2014.

Согласно пункту 3 указанного постановления проведение эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории Северного, Северо-Восточного, Юго-Восточного и Западного административных округов города Москвы, осуществляется в порядке, аналогичном Порядку проведения эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, и в соответствии с Требованиями к составу и качеству оказания услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, утвержденными постановлением Правительства Москвы от 13.09.2012 № 485-ПП «О проведении эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, и внесении изменения в постановление Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП».

Таким образом, при проведении эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах расположенных на территории Северного, Северо-

Восточного, Юго-Восточного и Западного административных округов города Москвы, применяются положения постановления Правительства Москвы от 13.09.2012 № 485-ПП с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 3.1 и 3.2 постановления Правительства Москвы от 02.10.2013 № 662-ПП.

В ходе рассмотрения настоящего дела в ФАС России поступили многочисленные обращения лиц, на которых возложены функции по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории проведения эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 02.10.2013 № 662-ПП.

Например, по информации, изложенной в обращении ТСЖ «ФЛАМИНГО» (вх. от 11.11.2013 № 97296/13), при взаиморасчетах с организациями в рамках заключенных вне эксперимента договорам на вывоз ТБО и КГМ фактические расходы товарищества составили 1,62 руб/м² общей площади помещений многоквартирного дома против 2,08 руб/м², установленной пунктом 5.2 Порядка проведения эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 13.09.2012 № 485-ПП (далее — Порядок).

Кроме того, ТСЖ «ФЛАМИНГО» указывает на уменьшение бюджетной субсидии на содержание и текущий общедомового имущества, выделяемой в установленном порядке товариществу, вне зависимости от его участия в эксперименте. Указанное уменьшение бюджетной субсидии повлекло за собой ущемление интересов товарищества и его членов, поскольку разницу между стоимостью услуг организации, с которой товариществом заключен договор на вывоз ТБО и КГМ и императивно установленной постановлением Правительства Москвы от 13.09.2012 № 485-ПП, могла быть направлена на дополнительное финансирование работ по содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3.2.1 Порядка, Государственное казенное учреждение города Москвы по организации обращения с отходами

производства и потребления «Мосэкопром» осуществляет в рамках эксперимента функции государственного заказчика по организации и проведению работ по обращению с отходами, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, управляющими компаниями которых заключено соглашение об участии в эксперименте.

Согласно пункту 4.2 Порядка, участниками эксперимента по обращению с отходами, образующимися в многоквартирных домах, являются управляющие компании, добровольно подписавшие соглашение об участии в эксперименте и представившие его в ГКУ «Мосэкопром» в установленном порядке.

Для лиц, на которых возложены функции по управлению общим имуществом собственников помещений в многоквартирных жилых домах, Порядком обусловлена возможность добровольного волеизъявления по вопросам участия в указанном эксперименте.

Таким образом, Порядком не предусмотрено императивное требование к управляющим организациям на участие в эксперименте. Документы, свидетельствующие о действиях ГКУ «Мосэкопром» или иного лица по принуждению какой-либо управляющей организации к участию в эксперименте, в ФАС России не представлены.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка, размер субсидии, предоставляемой в установленном порядке управляющим компаниям за счет средств бюджета города Москвы на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах, подлежит уменьшению на стоимость работ по обращению с отходами, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, определяемую из расчета 2,08 руб. на 1 кв. м общей площади жилых помещений. При этом Порядок не содержит указаний на применение положения указанного пункта к лицам, заключившим соглашение об участии в эксперименте по обращению с отходами, образующимися в многоквартирных домах.

Согласно пункту 2.1.4 постановления Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП «О мерах по приведению системы управления

многоквартирными домами в городе Москве в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации», на ГКУ Дирекция ЖКХиБ АО возложены функции получателя бюджетных средств по статье бюджета города Москвы «Иные расходы по эксплуатации жилищного фонда», направляемых на предоставление субсидий из городского бюджета на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме (далее - бюджетные субсидии) управляющим организациям, товариществам собственников жилья либо жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам (ТСЖ, ЖК, ЖСК).

Кроме того, в соответствии с письмом Департамента экономической политики и развития города Москвы от 10.03.2010 № ДПР/10-1983 отдельным категориям граждан Правительство Москвы предоставило право оплачивать услуги за содержание и ремонт жилых помещений по фиксированным ценам, соотносимым с нормативной стоимостью предоставленных услуг, и ценам, не покрывающим полностью расходы по их предоставлению. Такое решение Правительства Москвы реализуется за счет средств городского бюджета через систему бюджетного субсидирования управляющих компаний.

С учетом того, что согласно части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации, предоставление указанным лицам субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации является правом соответствующего субъекта Российской Федерации, реализуемом в случаях и порядке, установленном соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно письменным пояснениям, представленным в рамках рассмотрения настоящего дела в адрес ФАС России Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы (вх. от 13.01.2014 №1839/14), расчет бюджетной субсидии для Юго-Западного, Северного, Северо-Восточного, Юго-Восточного и Западного административных округов города Москвы производится за вычетом расходов на обращение с отходами и распространяется на все многоквартирные дома, претендующие на получение бюджетной субсидии, вне зависимости от их участия в эксперименте. Указанные денежные средства, предназначенные для субсидирования расходов по вывозу и переработке отходов, направляются организациям, выигравшим городской конкурс. Дополнительное финансирование указанных расходов бюджетом города Москвы не предусмотрено.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Вместе с тем, порядок распределения денежных средств, предназначенных для субсидирования расходов по вывозу и переработке отходов не может влиять на состояние конкуренции на рынке обращения с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором.

Однако, проведение эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором на территории административных округов города Москвы, указанных в постановлении Правительства Москвы от 02.10.2013 № 662-ПП предполагает определение одной организации — исполнителя работ по обращению с твердыми бытовыми отходами и

крупногабаритным мусором на территории каждого из административных округов города Москвы, на территории которых проводится эксперимент, посредством проведения конкурентных процедур в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и правовыми актами города Москвы (пункт 6.1 Порядка).

Вместе с тем, определение такой организации в рамках проведения конкурентных процедур не означает обеспечение конкуренции на указанном товарном рынке и может повлечь снижение количества хозяйствующих субъектов, действовавших на товарном рынке до проведения эксперимента.

Однако, документальные доказательства снижения количества участников указанного товарного рынка при проведении эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, в ФАС России отсутствуют, заинтересованными лицами в рамках рассмотрения настоящего дела не представлены.

Вместе с тем, согласно информации, представленной Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы в адрес ФАС России (вх. от 13.01.2014 №1839/14), количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке услуг по вывозу ТБО и КГМ в Северном, Северо-Восточном, Юго-Восточном и Западном административных округах города Москвы составляло:

| Год | ЗАО | САО | СВАО | ЮВАО |
|------|-----|-----|------|------|
| 2012 | 39 | 26 | 27 | 25 |
| 2013 | 32 | 32 | 39 | 30 |

Причем некоторые организации осуществляли деятельность на указанном рынке одновременно в нескольких административных округах города Москвы.

Таким образом, указанное количество хозяйствующих субъектов позволяет сделать вывод о наличии развитой конкуренции на указанном товарном рынке в географических границах Северного, Северо-Восточного, Юго-Восточного и

Западного административных округов города Москвы.

Кроме того, состояние конкуренции на товарном рынке обращения с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором в географических границах административных округов города Москвы, на территории которых проводится эксперимент не может быть поставлено в зависимость от оплаты выполненных работ непосредственно из бюджета города Москвы лицу, отобранному в рамках проведенных конкурентных процедур в соответствии с пунктом 6.1 Порядка.

Указанный вывод согласуется с пунктом 5.4 Порядка, согласно которому организации, управляющие многоквартирными домами, расположенными на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, и не являющиеся получателями Субсидии, физические и юридические лица, владеющие и/или пользующиеся нежилыми помещениями в многоквартирных домах, и предприятия и организации, расположенные на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, организуют обращение с отходами за счет собственных средств.

Таким образом, с учетом положений пункта 1.4 Порядка, в соответствии с которым проведение эксперимента основывается на принципах добровольного участия в эксперименте и выбора способа обращения с отходами организаций, управляющих многоквартирными домами, расположенными на территории Юго-Западного административного округа города Москвы, и безусловного соблюдения их прав, Комиссией ФАС России по рассмотрению дела № 1-00-292/00-04-13 сделан вывод об отсутствии в действиях Правительства Москвы по изданию и утверждению постановления Правительства Москвы № 662-ПП от 02.10.2012 «О распространении действия эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, проводимого в Юго-Западном административном округе города Москвы, на территории Северного, Северо-Восточного, Юго-Восточного и Западного административных округов города Москвы и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 апреля 2007 г. № 299-ПП, от 13 сентября 2012 г. № 485-ПП» нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Во исполнение постановления Правительства Москвы от 02.10.2013 № 662-ПП Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы проведены открытые конкурсы на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории четырех административных округов города Москвы (ЮВАО, ВАО, ЗАО, СВАО), с датой вскрытия конвертов – 13.11.2013, дата подведения итогов – 15.11.2013.

Предметом контрактов является оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории административных округов города Москвы (согласно Извещению определен ОКДВЭД 9319660 – вывоз мусора из дома частного сектора).

Сумма обеспечения заявки на участие в конкурсах - 4,80% от начальной (максимальной) цены контракта.

Сумма обеспечения исполнения обязательств - 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

Срок действия контракта - 15 лет (2014 – 2028гг).

| Административный округ | Сумма контракта (руб.) | Обеспечение участия в конкурсе (руб.) | Обеспечение исполнения обязательств (руб.) |
|------------------------|------------------------|---------------------------------------|--|
| САО | 17 073 273 324,14 | 819 517 119,56 | 1 707 327 332,41 |
| СВАО | 21 944 367 980,69 | 1 053 329 663,07 | 2 194 436 798,07 |
| ЮВАО | 17 519 284 427,05 | 840 925 652,50 | 1 751 928 442,71 |
| ЗАО | 14 935 601 760,23 | 716 908 884,49 | 1 493 560 176,02 |

С учетом совокупного размера обеспечений (14,8% от цены контракта) для участия в конкурсе хозяйствующий субъект, желающий принять участие в каждом таком конкурсе должен заплатить обеспечение в совокупном размере от 2 млрд. до 3,2 млрд. рублей, что является барьером для участия в конкурсе и может привести к резкому ограничению круга участников конкурса.

Действующим законодательством предусмотрено регулирование тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых

отходов, оказываемые организациями коммунального комплекса.

Услуги по сбору и транспортированию ТБО и КГМ к регулируемым видам деятельности не относятся, цена формируется самостоятельно на конкурентном рынке.

При этом, следует иметь в виду, что тариф на утилизацию устанавливается органом регулирования индивидуально для каждого отдельного хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность по утилизации, обезвреживанию, захоронению.

Согласно постановлению Правительства Москвы от 02.10.2013 № 662-ПП состав работ в рамках проведения эксперимента включает в себя вывоз и транспортировку ТБО и КГМ, образующихся в многоквартирных домах, расположенных на территории соответствующих административных округов города Москвы от мест их сбора (контейнерных площадок) до объекта обезвреживания/размещения; обезвреживание/размещение ТБО и КГМ с обеспечением отдельного сбора и/или сортировки отходов с выделением вторичного сырья.

Однако согласно Техническому заданию к Исполнителю предъявляются требования по следующим видам деятельности:

- оказывать услуги по транспортированию ТБО;
- оказывать услуги по обезвреживанию (обезвреживание ТБО до V класса опасности) и/или размещению отходов в соответствии с лицензией и документом об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- в качестве требования к экологическому обеспечению оказываемых услуг - обеспечить организацию сбора вторичного сырья и сортировку отходов с выделением вторичного сырья на конец года: (в 2014 году не менее 15%; в 2015 и последующие годы не менее 20% от общего объема образуемых отходов).

При этом, сбор вторичного сырья и бытовых химических источников тока осуществляется с использованием стационарных, полумобильных и мобильных пунктов приема на возмездной и безвозмездной основе из расчета - 1 приемный пункт на 12,5 тыс. чел. с охватом в процентном соотношении от общей

численности обслуживаемого населения (2014 год – 30 %; 2015 год – 60 %; 2016 год – 100 %).

Следует отметить, что согласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

- под обезвреживанием отходов понимается обработка отходов, в том числе сжигание и обеззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

- под размещением отходов понимается хранение и захоронение отходов (где хранение отходов - содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования; захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду).

С учетом изложенного, детально не определен порядок определения состава и количество отходов, которые должны быть обезврежены, а какие должны быть захоронены. Кроме того, предмет контракта не включает в себя уничтожение отходов (обработка отходов, имеющая целью практически полное прекращение их существования).

При этом, следует отметить, что самый дешевый метод на сегодняшний день – захоронение. Значит город Москва, отстраняясь от создания собственных объектов промышленной переработки отходов, не имея своей технологической политики, фактически узаконивает самую отсталую технологию – захоронение, от которой отказываются во всем мире.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут

привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно поступившей в ФАС России жалобе Некоммерческой организации «Ассоциация ВТОРЭКОИНДУСТРИЯ» (вх. от 05.11.2013 № 94556/13) Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы путем утверждения Конкурсных документаций о проведении открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории САО, СВАО, ЮВАО, ЗАО города Москвы (заказы №№ 0173200001413000952, 0173200001413000954, 0173200001413000955, 0173200001413000953) нарушает антимонопольное законодательство в части создания непреодолимых барьеров потенциальным участникам конкурса путем утверждения размера обеспечения заявки — 4,8% от соответствующей начальной максимальной цены контракта, что составит более 1 млрд. рублей.

Между тем, согласно решениям ФАС России о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов от 24.10.2013 №К-1821/13; от 24.10.2013 №К-1822/13; от 24.10.2013 №К-1823/13; от 24.10.2013 №К-1824/13 в действиях Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы при проведении открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории САО, СВАО, ЮВАО, ЗАО города Москвы (заказы №№ 0173200001413000952, 0173200001413000954, 0173200001413000955, 0173200001413000953), установлен факт нарушения части 4 статьи 28 Федерального закона от

21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». На основании указанных решений Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы выданы обязательные для выполнения предписания об устранении допущенных нарушений при проведении открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории САО, СВАО, ЮВАО, ЗАО города Москвы.

На основании части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно пункту 17 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» потребители услуг организаций коммунального комплекса по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов - лица, приобретающие по договору услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов для своих хозяйственно-бытовых и (или) производственных нужд (далее - потребители). В отношениях, связанных с содержанием жилищного фонда, потребителями являются товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, жилищно-строительные кооперативы и иные специализированные потребительские кооперативы, управляющие организации, которые приобретают указанные услуги в целях содержания и ремонта жилых помещений, или непосредственно собственники помещений в многоквартирных домах в случаях, предусмотренных жилищным законодательством.

В соответствии с письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 03.10.2008 № 25080-СК/14 утилизация (захоронение)

твердых бытовых отходов является регулируемым видом услуг, оказываемых организациями коммунального комплекса, и оплачивается гражданами в составе платы за жилое помещение. Оплата данных услуг должна осуществляться на условиях, предусмотренных договором между организацией и потребителем данной услуги. Услуга по сбору и вывозу твердых бытовых отходов входит в состав платы за жилое помещение и относится к понятию содержание жилого помещения. При согласии потребителя стоимость утилизации может включаться в стоимость услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

Таким образом, включение в один лот конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории соответствующего административного округа города Москвы, полного комплекса услуг по вывозу и транспортировке твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, образующегося в многоквартирных домах административного округа города Москвы, от мест их сбора (контейнерных площадок) до объекта обезвреживания/размещения; обезвреживанию/размещению твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора с обеспечением отбора вторичных материальных ресурсов в соответствующем объеме не противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

Кроме того, проведение указанных открытых конкурсов не ограничивает право иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке услуг по вывозу ТБО, к осуществлению указанной предпринимательской деятельности на соответствующем товарном рынке.

С учетом изложенного, Комиссией ФАС России по рассмотрению дела № 1-00-292/00-04-13 сделан вывод об отсутствии в действиях Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы выразившихся в утверждении Конкурсных документаций о проведении открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах,

расположенных на территории САО, СВАО, ЮВАО, ЗАО города Москвы (заказы №№ 0173200001413000952, 0173200001413000954, 0173200001413000955, 0173200001413000953) нарушения части 1 статьи 15, статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 1-00-292/00-04-13 по признакам нарушения Правительством Москвы части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в издании и утверждении постановления Правительства Москвы № 662-ПП от 02.10.2012 «О распространении действия эксперимента по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, проводимого в Юго-Западном административном округе города Москвы, на территории Северного, Северо-Восточного, Юго-Восточного и Западного административных округов города Москвы и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 апреля 2007 г. № 299-ПП, от 13 сентября 2012 г. № 485-ПП», во исполнение которого объявлено проведение открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории САО, СВАО, ЮВАО, ЗАО города Москвы (заказы №№ 0173200001413000952, 0173200001413000954, 0173200001413000955, 0173200001413000953), а также Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы части 1 статьи 15, статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении Конкурсных документаций о проведении открытых

конкурсов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами и крупногабаритным мусором, образующимися в многоквартирных домах, расположенных на территории САО, СВАО, ЮВАО, ЗАО города Москвы (заказы №№ 0173200001413000952, 0173200001413000954, 0173200001413000955, 0173200001413000953), прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.