

(...)

ОАО «МОЭК»

ул. Ефремова, д. 10,
119048, г. Москва

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-202/77-14 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 21 августа 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 04 сентября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии: - (...), исполняющего обязанности заместителя руководителя;

членов Комиссии:

- (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), главного специалиста - эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), заместителя начальника правового отдела,

в присутствии:

ОАО «МОЭК» - (...), действующей на основании доверенности от (...), № (...);
- (...), действующего на основании доверенности от (...), № (...),

в отсутствие заявителя (...), уведомленного надлежащим образом определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-202/77-14 от 08.08.2014 (исх. от 11.08.2014 № ОК/23756),

рассмотрев дело № 1-10-202/77-14 по признакам нарушения ОАО «Московская объединенная энергетическая компания» (адрес: 119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление (...) (вх. от 07.10.2013 № 31363), в котором указано на нарушения ОАО «МОЭК» установленного нормативно-правовыми актами порядка расчета за услуги по теплоснабжению в случае отсутствия в многоквартирных домах, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 1; д. 17, корп. 2; д. 19, корп. 2 коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон, Комиссия по рассмотрению дела № 1-10-202/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства, установила следующее.

ОАО «Московская объединенная энергетическая компания» (далее — ОАО «МОЭК») является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением внеочередного общего собрания акционеров ОАО «МОЭК» от 11.08.2009 (протокол от 24.08.2009 № 2). ОАО «МОЭК» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1047796974092 (свидетельство 77 № 010607492 выдано Межрайонной

инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве), поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7720518494/772001001 (свидетельство 77 № 009252829 выдано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве). Место нахождения: ул. Ефремова, д. 10, 119048, г. Москва.

В соответствии с пунктом 3.1 Устава основной целью деятельности ОАО «МОЭК» является получение прибыли. Согласно пункту 3.3 Устава для получения прибыли ОАО «МОЭК» вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том числе куплю-продажу и поставку тепловой энергии, водоснабжение.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (далее — Закон о теплоснабжении), теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

Теплоснабжение многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 2; д. 19, корп. 2 осуществляется ОАО «МОЭК» на основании договора на снабжение тепловой энергией от (...) № (...), заключенного между ОАО «МОЭК» и ГУП «Дирекция единого заказчика района Печатники».

Согласно пункту 1.1. предметом указанного договора является подача энергоснабжающей организацией (ОАО «МОЭК») потребителю (ГУП «Дирекция единого заказчика района Печатники») через присоединенную сеть тепловой энергии в горячей воде на условиях, определенных договором, за плату согласно действующим тарифам.

Как указано в письменных пояснениях ОАО «МОЭК» (вх. от 10.12.2013 № 40347), согласно Актам разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, границами раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон являются наружные стороны стен многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 2; д. 19, корп. 2.

Теплоснабжение многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 1 осуществляется на основании договора теплоснабжения от (...) № (...), заключенного между ОАО «МОЭК» и МГУП «Жилкооперация».

Предметом указанного договора является обязанность теплоснабжающей организации (ОАО «МОЭК») поставлять (отпускать) потребителю (МГУП «Жилкооперация») через присоединенную тепловую сеть тепловую энергию для нужд отопления, вентиляции, кондиционирования, сушки для собственных нужд или оказания коммунальных услуг гражданам, а потребитель обязуется принять тепловую энергию и оплатить ее.

Согласно Акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, являющемуся неотъемлемой частью к указанному договору, составленному между ОАО «МОЭК» и МГУП «Жилкооперация», границей раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон является наружная сторона стены многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 1.

Теплоснабжение многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 1, корп. 2; д. 19, корп. 2 осуществляется от ЦТП № 05-07-0211/083, принадлежащего ОАО «МОЭК» на праве собственности (на основании свидетельства о государственном регистрации права 77АМ № 603640, кадастровый номер 241798).

Согласно Реестру хозяйствующих субъектов (за исключением финансовых организаций), имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, ОАО «МОЭК» приказом Федеральной антимонопольной службы России от 26.08.2011 № 902 внесено в реестр с долей хозяйствующего субъекта на рынке теплоснабжения более 65 %.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ОАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы.

Согласно письменным пояснениям (...) (вх. от 02.12.2013 № 39211), до октября 2012 года ОАО «МОЭК» производил расчет с управляющими организациями МГУП «Жилкооперация» и ГУП «Дирекция единого заказчика района Печатники» за поставленную тепловую энергию в многоквартирные дома, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 1; д. 17, корп. 2, д. 19, корп. 2 по показаниям прибора учета, установленного на ЦТП № 05-07-0211/083. Объем тепловой энергии, потребленной каждым многоквартирным домом рассчитывался пропорционально тепловым нагрузкам, установленным договорами от (...) № (...) и от (...) № (...).

Как указано в пункте 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

06.05.2011 № 354 (далее — Правила № 354), коллективный (общедомовой) прибор учета - средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), используемое для определения объемов (количества) коммунального ресурса, поданного в многоквартирный дом.

Пунктом 2 Правил № 354 определено, что коммунальные услуги - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений). Вместе с тем, коммунальные ресурсы - холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

Как указано в подпункте «в» пункта 3 Правил № 354, предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода).

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭК» (вх. от 10.12.2013 № 40347), в многоквартирных жилых домах, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 1; д. 17, корп. 2 установлены общедомовые приборы учета тепловой энергии и горячей воды.

Пунктом 7.1 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Министерством топлива и энергетики Российской Федерации от 12.09.1995 № Вк-4936, установлено, что допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, о чем составляется соответствующий акт.

Согласно материалам дела (вх. от 10.12.2013 № 40347) приборы учета тепловой энергии и горячей воды в указанных многоквартирных домах не были введены в эксплуатацию. Таким образом, показания данных приборов учета тепловой энергии не могут быть использованы ОАО «МОЭК» для ведения коммерческого учета тепловой энергии, поставленной в вышеуказанные многоквартирные дома.

Многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 19, корп. 2 не оснащен коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и горячей воды (согласно Акту проверки от 06.03.2013 № 65-06/05-ОТИ, составленному сотрудниками ОАО «МОЭК» в присутствии сотрудников ГУП «Дирекция единого заказчика района Печатники»).

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭК» (вх. от 10.12.2013 № 40347), в связи с отсутствием в многоквартирных жилых домах, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 1; д. 17, корп. 2; д. 19, корп. 2 коллективных (общедомовых) приборов учета, ОАО «МОЭК» как ресурсоснабжающей организацией расчеты с исполнителями коммунальных услуг (МГУП «Жилкооперация» и ГУП «Дирекция единого заказчика района Печатники») производились в соответствии с Правилами, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 (далее — Правила № 124).

Как указано в письменных пояснениях (...) (вх. от 02.12.2013 № 39211), с октября 2012 года с начала отопительного периода 2012-2013 ОАО «МОЭК» производило расчет с управляющей организацией за тепловую энергию следующим образом: произведение общей площади дома на тариф тепловой энергии, установленный уполномоченным органом на норматив потребления (0,016 Гкал), умноженный на 12 месяцев и деленный на 7 месяцев (коэффициент 12/7).

Факт оплаты за потребленную тепловую энергию многоквартирными домами, расположенными по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 1; д. 17, корп. 2; д. 19, корп. 2 подтверждается имеющимися счетами в материалах дела, выставленными ОАО «МОЭК» в адрес управляющих организаций ГУП «Дирекция единого заказчика района Печатники» и МГУП «Жилкооперация» (вх. от 10.12.2013 № 40347).

Применение ОАО «МОЭК» коэффициента 12/7 при начислении платы жителям многоквартирных домов также подтверждается письмом ОАО «МОЭК» (исх. от 15.04.2013 № 02-Ф11/05-14687/13), направленному в адрес для уведомления инициативной группы собственников по вопросам начисления размера платы за отопление многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова д. 19, корп. 2. В данном письме указано, что с начала отопительного периода 2012-2013 ОАО «МОЭК» производит расчет с управляющими организациями за поставленную тепловую энергию следующим образом: произведение общей площади дома на тариф тепловой энергии, установленный уполномоченным органом, на норматив потребления (0,016 Гкал/кв.м), умноженный на 12 месяцев и деленный на 7 месяцев.

Вместе с тем, законодательством предусмотрено следующее.

Норматив потребления коммунальной услуги - это количественный показатель объема потребления коммунального ресурса, утверждаемый в установленном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и применяемый для расчета размера платы за коммунальную услугу при отсутствии приборов учета (пункт 2 Правил № 354).

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации приняло постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг», которым утвердило Правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным

потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, которыми установлено, что: подпункты «в», «г» и «е» пункта 21 Правил, утвержденных указанным постановлением, вступают в силу с даты вступления в силу Правил № 354.

Правила № 124 применяются к отношениям, вытекающим из договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии (мощности)), теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, поставки газа (в том числе поставки бытового газа в баллонах), заключенных до вступления в силу этих Правил управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами и иными специализированными потребительскими кооперативами с ресурсоснабжающими организациями, в части прав и обязанностей, которые возникнут после вступления в силу этих Правил.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 установлено, что до вступления в силу Правил № 354, положения Правил № 124, применяются с соблюдением следующих особенностей, а именно объем коммунального ресурса ($V_o^д$), поставляемого по договору ресурсоснабжения в многоквартирный дом, не оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется по формуле;

$$V_o^д = V_o^п + V_o^{сред} + V_o^н + V_o^{расч} + V_o^{кр},$$

где:

$V_o^п$ - объем (количество) коммунального ресурса, определенный за расчетный период в жилых и нежилых помещениях по показаниям индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета;

$V_o^{сред}$ - объем (количество) коммунального ресурса, определенный исходя из объемов среднемесячного потребления коммунального ресурса в случаях, установленных пунктом 32 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307;

V_o^H - объем (количество) коммунального ресурса, определенный за расчетный период в жилых помещениях, не оборудованных индивидуальными или общими (квартирными) приборами учета, исходя из норматива потребления коммунальной услуги, включая потребление этого ресурса на общедомовые нужды, а также в случаях, установленных пунктом 32 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307;

$V_o^{расч}$ - объем (количество) коммунального ресурса, определенный за расчетный период в нежилых помещениях, не оборудованных индивидуальными приборами учета, исходя из расчетных объемов коммунальных услуг в порядке, установленном соглашением сторон договора ресурсоснабжения с учетом Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307;

$V_o^{кр}$ - объем (количество) коммунального ресурса, использованного за расчетный период при производстве и предоставлении коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, определенный на основании показаний приборов учета, позволяющих определить такой объем, а в их отсутствие - на основании удельных расходов коммунального ресурса на производство единицы тепловой энергии на цели отопления или единицы горячей воды на цели горячего водоснабжения в соответствии с техническими характеристиками такого оборудования.

Согласно Примечанию к указанной формуле, показатели V_o^H , $V_o^{сред}$ и $V_o^{расч}$ не включают объемы поставки коммунального ресурса собственникам нежилых помещений в многоквартирном доме по договорам ресурсоснабжения, заключенным ими непосредственно с ресурсоснабжающими организациями.

Подпунктом «е» пункта 21 Правил № 124 определено, что при установлении

в договоре ресурсоснабжения порядка определения объемов поставляемого коммунального ресурса учитывается, что объем поставляемого по договору ресурсоснабжения коммунального ресурса в жилой дом, не оборудованный индивидуальным прибором учета, определяется исходя из норматива потребления коммунальной услуги, а в домовладение, не оборудованное индивидуальным прибором учета, - исходя из норматива потребления коммунальной услуги, предоставленной в жилом помещении, и норматива потребления коммунальной услуги при использовании земельного участка и надворных построек, которые устанавливаются в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, а также правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 42(1) Правил № 354, при отсутствии коллективного (общедомового), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета во всех жилых или нежилых помещениях многоквартирного дома размер платы за коммунальную услугу по отоплению определяется в соответствии с формулой 2 приложения № 2 к указанным Правилам исходя из норматива потребления коммунальной услуги.

Формулой 2 приложения № 2 к Правилам № 354, установлено что размер

платы за коммунальную услугу по отоплению в *i*-м не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилом доме, а также размер платы за коммунальную услугу по отоплению в *i*-м не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии жилым или нежилом помещением в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии определяется как произведение общей площади *i*-го жилого или нежилого помещения на норматив потребления коммунальной услуги по отоплению и на тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 857 «Об особенностях применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (в редакции от 27.08.2012) (вместе с «Правилами расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению»), установлено, что Правила № 354, в части определения размера платы за предоставленную коммунальную услугу по отоплению применяются в 2012 - 2014 годах с учетом одной из следующих особенностей:

а) в целях определения размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предоставленную потребителю в не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилым доме или в не оборудованном индивидуальным либо общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии жилым помещением (квартире) или нежилом помещением в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, органы государственной власти субъектов Российской Федерации до 15 сентября 2012 г. могут принять решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по отоплению равномерно за все расчетные месяцы календарного года. В случае принятия указанного решения определение размера платы за коммунальную услугу по отоплению осуществляется в соответствии с Правилами расчета размера платы

за коммунальную услугу по отоплению в 2012 - 2014 годах, утвержденными настоящим постановлением;

б) разрешить органам государственной власти субъектов Российской Федерации до 15 сентября 2012 г. принять решение о применении при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307, используя при этом нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 г.

Правительством города Москвы не было принято решения об осуществлении оплаты потребителями коммунальной услуги по отоплению равномерно за все расчетные месяцы календарного года с применением коэффициента периодичности, указанного в подпункте «а» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 857.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства г. Москвы от 10 сентября 2012 № 468-ПП «О порядке расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению на территории города Москвы», принятого во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 857 «Об особенностях применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» на территории города Москвы при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению применяются Правила предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307, при этом подлежит применению норматив расхода тепловой энергии на отопление жилых помещений, утвержденный постановлением Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41.

Таким образом, с даты вступления в силу постановления Правительства г. Москвы от 10 сентября 2012 № 468-ПП при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению на территории города Москвы, применяется

порядок, предусмотренный Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 307.

Пунктом 19 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 г. № 307 (далее — Правила № 307) установлено, что при отсутствии коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях определяется для отопления - в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 приложения № 2 к Правилам № 307.

Размер платы за отопление (руб.) в жилом доме или в i -том жилом или нежилом помещении при отсутствии в жилом доме или в помещениях многоквартирного дома коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета согласно подпункту 1 пункта 1 приложения № 2 к Правилам № 307 определяется как произведение тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./Гкал) на общую площадь i -того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общую площадь жилого дома (кв. м) на норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м)

Приложением № 4 к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41 «О переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам жилищных субсидий» установлен норматив расхода тепловой энергии в месяц на отопление жилых помещений, равный 0,016 Гкал/кв.м общей площади жилья.

Исходя из изложенного, законодательством не предусмотрено право ресурсоснабжающей организации производить корректировку установленного законодательством норматива расхода тепловой энергии в месяц, в том числе путем умножения норматива расхода тепловой энергии на 12/7 (на 12 месяцев в году и делением на 7 отопительных месяцев).

Кроме того, Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 (далее — Правила № 306) определен порядок установления, изменения нормативов потребления коммунальных услуг, в том числе за отопление.

Пунктом 9 Правил № 306, предусмотрено право ресурсоснабжающих организаций обратиться в уполномоченный орган за установлением норматива потребления коммунальных услуг, в том числе и на отопление.

ОАО «МОЭК» не представило в адрес Московского УФАС России документов, подтверждающих обращение ОАО «МОЭК» в уполномоченный орган за утверждением (изменением) норматива потребления коммунальной услуги по отоплению.

Следовательно, ОАО «МОЭК» при расчете платы по отоплению при отсутствии в жилом доме или в помещениях многоквартирного дома коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета, ОАО «МОЭК» должно было определять размер платы как произведение тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./Гкал) на общую площадь i -того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общую площадь жилого дома (кв. м) на норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м), установленный приложением № 4 к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41.

Таким образом, ОАО «МОЭК», корректируя норматив расхода тепловой энергии на отопление жилых помещений, установленный приложением № 4 к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41 в размере 0,016 Гкал/кв.м на коэффициент 12/7, увеличивает месячный норматив расхода тепловой энергии в 12/7 раз до 0,027 Гкал/кв.м.

На основании изложенного, Комиссией по рассмотрению дела № 1-10-202/77-14 был сделан вывод об отсутствии у ОАО «МОЭК» нормативно правовых оснований корректировки установленного законодательством

норматива расхода тепловой энергии в размере 0,016 Гкал, путем умножения на 12 и деления на 7 (коэффициент 12/7), при расчетах платы за услуги по теплоснабжению с управляющими организациями в случае отсутствия (неисправности) в многоквартирных домах, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 1; д. 17, корп. 2; д. 19, корп. 2 коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭК» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем нарушения установленного нормативно-правовыми актами порядка расчета за услуги по теплоснабжению в случае отсутствия (неисправности) в многоквартирных домах, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 1; д. 17, корп. 2; д. 19, корп. 2 коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «МОЭК» (адрес: 119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10) нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке теплоснабжения

в географических границах города Москвы, путем нарушения установленного нормативно-правовыми актами порядка расчета за услуги по теплоснабжению в случае неисправности (отсутствия) в многоквартирных домах, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Гурьянова, д. 17, корп. 1; д. 17, корп. 2; д. 19, корп. 2 коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии.

2. ОАО «МОЭК» (адрес: 119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10) выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-202/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер административного реагирования в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)