

ООО «ДЕЗ Левобережный»

Ленинградское ш., д. 96, корп. 1,
г. Москва, 125195

ОАО «МОЭК»

ул. Электродная, д. 4 А,
г. Москва, 111141

25.11.2011 207/2011

РЕШЕНИЕ № 07-01/10-15/11

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «11» ноября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено «25» ноября 2011 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела
№ 07-01/10-15/11 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: – Тетушкина Д.Н., заместителя руководителя;

Членов Комиссии: – Пашуканис П.С., ведущего специалиста-
эксперта аналитического отдела;

– Сеницина В.В., ведущего специалиста-эксперта
правового отдела,

в присутствии представителей:

ООО «ДЕЗ Левобережный»:

– Азымовой Н.М. (по доверенности от 01.08.2011 № б/н);

– Баклыгина В.В. (по доверенности от 01.08.2011 № б/н);

ОАО «МОЭК»:

– Страховой Т.Ю. (по доверенности от 09.10.2011 № 1297),

рассмотрев материалы дела № 07-01/10-15/11 по признакам нарушения ОАО «МОЭК» (адрес: Москва, ул. Электродная, д. 4а) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило обращение ООО «ДЕЗ Левобережный», с жалобой на действия ОАО «МОЭК», выразившиеся в ущемлении интересов ООО «ДЕЗ Левобережный» путем нарушения порядка ценообразования при расчетах за услуги горячего водоснабжения. В счетах, выставляемых ОАО «МОЭК» в отношении ООО «ДЕЗ Левобережный», использовался расчет, согласно которому стоимость услуг по горячему водоснабжению определялась как произведение количества Гкал., потраченных на подогрев воды, на тариф, установленный на тепловую энергию (вх. от 09.12.2010 № 20315).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 07-01/10-15/11 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ООО «ДЕЗ Левобережный» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава, утвержденного решением учредителя от 18.06.2009 № 1. ООО «ДЕЗ Левобережный» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1097746382744, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7743747684/774301001. Местонахождение: 125195, г. Москва, Ленинградское ш., д. 96, корп. 1.

В соответствии с пунктом 2.2 Устава ООО «ДЕЗ Левобережный» предметом деятельности общества являются все виды деятельности, не противоречащие действующему законодательству, в том числе управление

многоквартирными домами, управление эксплуатацией жилого и нежилого фонда.

На основании изложенного, ООО «ДЕЗ Левобережный» является организацией, обеспечивающей предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим на законных основаниях в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «ДЕЗ Левобережный».

Открытое акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» (сокращенное наименование - ОАО «МОЭК») является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением внеочередного общего собрания акционеров ОАО «МОЭК» от 11.08.2009 (протокол от 24.08.2009 № 2). ОАО «МОЭК» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1047796974092 (свидетельство 77 № 010607492 выдано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве), поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7720518494/772001001 (свидетельство 77 № 009252829 выдано Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве). Место нахождения: 111141, Россия, г. Москва, ул. Электродная, д. 4-а.

В соответствии с пунктом 3.1 Устава основной целью деятельности ОАО «МОЭК» является получение прибыли. Согласно пункту 3.3 Устава для получения прибыли ОАО «МОЭК» вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том числе куплю-продажу и поставку тепловой энергии, водоснабжение.

Между ОАО «МОЭК» и ООО «ДЕЗ Левобережный» заключен договор энергоснабжения на отопление, вентиляцию и кондиционирование от 01.12.2007 № 02.107001ГЭ, а также дополнительное соглашение к указанному договору, на основании которого ОАО «МОЭК» обязуется подавать управляющей организации (ООО «ДЕЗ Левобережный») тепловую энергию в том числе на нужды горячего водоснабжения (вх. от 31.01.2011 № 1547).

В апреле 2009 года многоквартирные дома, расположенные по адресам:

Валдайский пр., д. 13; Валдайский пр., д. 15; Валдайский пр., д. 17; Прибрежный пр., д. 8; Прибрежный пр., д. 6, переведены с договора энергоснабжения на отопление, вентиляцию и кондиционирование от 01.12.2007 № 02.107001ГЭ на договор снабжения горячей водой от 01.12.2007 № 02.107001ГВС (вх. от 31.01.2011 № 1512).

В связи с заключением между ОАО «МОЭК» и ООО «ДЕЗ Левобережный» договора снабжения горячей водой от 01.07.2010 № 02.117000ГВС, на основании соглашения от 01.07.2010 договор снабжения горячей водой от 01.12.2007 № 02.107001ГВС был расторгнут (вх. от 15.09.2011 № 21642).

Согласно пункту 1.1 договора снабжения горячей водой от 01.07.2010 № 02.117000ГВС, предметом договора является продажа (подача) энергоснабжающей организацией (ОАО «МОЭК») ООО «ДЕЗ Левобережный», через присоединенную сеть горячей воды, и покупка ООО «ДЕЗ Левобережный» горячей воды.

ЦТП 02-02-002 принадлежит на праве собственности ОАО «МОЭК» (свидетельство о государственной регистрации права от 13.07.2010 77АМ № 430548). Подача горячей воды для нужд ООО «ДЕЗ Левобережный» осуществляется по сетям, принадлежащим ОАО «МОЭК» (вх. от 15.09.2011 № 21642).

Система теплоснабжения является закрытой. Тепловая энергия для нужд отопления и горячая вода для целей горячего водоснабжения поставляется по разным трубопроводам.

Горячая вода, поставляемая по системе централизованного горячего водоснабжения, используется ООО «ДЕЗ Левобережный» исключительно для оказания коммунальной услуги горячего водоснабжения. К горячей воде, поставляемой по системе горячего водоснабжения, предъявляются требования, установленные СанПиН 2.1.4.2496-09 Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от

07.04.2009 № 20.

Согласно пункту 10 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации под водоснабжением понимают подачу поверхностных или подземных вод потребителям в требуемом количестве и в соответствии с целевыми показателями качества воды в водных объектах.

Таким образом, деятельность ОАО «МОЭК» по поставке горячей воды по централизованной системе трубопроводов, используемой для целей горячего водоснабжения, относится к водоснабжению.

В соответствии с пояснениями ОАО «МОЭК» (вх. от 15.09.2011 № 21642) поставка горячей воды от ЦТП осуществляется в 4 строения по сетям ОАО «МОЭК». Указанная сеть является технологически связанной. В границах указанной сети отсутствует возможность покупки горячей воды у иного поставщика.

В соответствии с разъяснением Федеральной антимонопольной службы от 26 июля 2005 г. № АГ/10739 географическими границами рынка для предприятий, оказывающих услуги водоснабжения, является территория, охваченная присоединенной сетью данного предприятия. В указанных границах доля предприятий, осуществляющих поставку воды составляет 100%.

Таким образом, ОАО «МОЭК» занимает доминирующее положение по поставке горячей воды в границах присоединенной сети ОАО «МОЭК», исходящей из ЦТП 02-02-002, расположенном по адресу: г. Москва, Валдайский пр., д. 13, стр. 2.

В обращении ООО «ДЕЗ Левобережный» (вх. от 09.12.2010 № 20315) указано, что в связи с тем, что ОАО «МОЭК» выставляет счета ООО «ДЕЗ Левобережный» за потребленную горячую воду исходя из расчета руб/Гкал, а управляющая организация производит начисления лицам, пользующимся помещениями в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «ДЕЗ Левобережный», в соответствии с положениями жилищного законодательства по тарифам, установленным постановлением Правительства Москвы на горячее

водоснабжение (куб. м), образуется разница между начислениями ОАО «МОЭК» управляющей организации за горячее водоснабжение и начислениями ГУ ИС потребителям горячей воды в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «ДЕЗ Левобережный».

ОАО «МОЭК» указало на то, что РЭК Москвы не установила тарифы на горячую воду для потребителей ОАО «МОЭК» на 2010 и 2011 год (в виду отсутствия методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, предусмотренных пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»). Поскольку тариф на горячее водоснабжения состоит из двух составляющих: холодной воды и тепловой энергии, затраченной на ее подогрев, ОАО «МОЭК» осуществляло с 01.01.2010 расчеты за тепловую энергию, затраченную на подогрев воды на нужды горячего водоснабжения, по установленному для ОАО «МОЭК» тарифу на тепловую энергию (руб/Гкал) и тарифу на холодную воду, установленному для МГУП «Мосводоканал». Таким образом, оплата за холодную воду, использованную на нужды горячего водоснабжения, исходя из пояснений ОАО «МОЭК», должна производиться по тарифу для населения на холодную воду (руб./куб. м.).

Комиссия установила, что в соответствии с пунктом 1.1 договора энергоснабжения на отопление, вентиляцию и кондиционирование от 01.12.2007 № 02.107001ТЭ, заключенного между ОАО «МОЭК» и ООО «ДЕЗ Левобережный», его предметом является поставка тепловой энергии на нужды отопления, вентиляции и кондиционирования. В соответствии с дополнительным соглашением от 01.12.2007 к договору от 01.12.2007 № 02.107001ТЭ также для нужд горячего водоснабжения (вх. от 31.01.2011 № 1547).

В рамках действия указанного договора коммунальные ресурсы в период с января 2008 года по декабрь 2008 года поставлялись в многоквартирные дома,

расположенные по адресам: Валдайский пр., д. 13; Валдайский пр., д. 17; Прибрежный пр., д. 6; в период с января 2009 по апрель 2009 года по адресам: Валдайский пр., д. 13; Валдайский пр., д. 15; Валдайский пр., д. 17; Прибрежный пр., д. 8; Прибрежный пр., д. 6.

ОАО «МОЭК» осуществляло начисления ООО «ДЕЗ Левобережный» за тепловую энергию для нужд горячего водоснабжения с использованием тарифов на тепловую энергию, установленных для ОАО «МОЭК», из расчета руб/Гкал (вх. от 31.12.2010 № 22093).

В соответствии с пунктом 1.1 договора снабжения горячей водой от 01.12.2007 № 02.107001ГВС его предметом является подача горячей воды (вх. от 31.01.2011 № 1547).

В рамках действия указанного договора коммунальные ресурсы в период с апреля 2009 года по июнь 2009 года поставлялись в многоквартирные дома, расположенные по адресам: Валдайский пр., д. 13; Валдайский пр., д. 15; Валдайский пр., д. 17; Прибрежный пр., д. 8; Прибрежный пр., д. 6; в период с июля 2009 года по июнь 2010 года в дома, расположенные по адресам: Валдайский пр., д. 13; Валдайский пр., д. 15; Валдайский пр., д. 17; Прибрежный пр., д. 8. Водоснабжение жилого дома, расположенного по адресу: Прибрежный пр., д. 6, прекращено 07.07.2009 в связи с его сносом.

По договору от 01.12.2007 № 02.107001ГВС ОАО «МОЭК» осуществляло начисления ООО «ДЕЗ Левобережный» за горячее водоснабжение в период с апреля 2009 года по декабрь 2009 года исходя из расчета руб/куб. м по тарифу, установленному для ОАО «МОЭК» в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 10.12.2008 № 1112-ПП; в период с января 2010 года по июнь 2010 года ОАО «МОЭК» выставяло счета за потребленную горячую воду как сумму тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения (руб/Гкал) и холодной воды на нужды горячего водоснабжения (руб/куб. м) (вх. от 15.09.2011 № 21642).

Комиссия установила, что в соответствии с пунктом 1.1 договора снабжения

горячей водой от 01.07.2010 № 02.1170001 ВС его предметом является подача горячей воды (вх. от 15.09.2011 № 21642).

В период с июля 2010 года по настоящее время в рамках действия указанного договора коммунальные ресурсы поставлялись в многоквартирные дома, расположенные по адресам: Валдайский пр., д. 13; Валдайский пр., д. 15; Валдайский пр., д. 17; Прибрежный пр., д. 8.

ОАО «МОЭК» выставляет счета ООО «ДЕЗ Левобережный» за потребленную горячую воду как сумму затрат тепловой энергии для нужд горячего водоснабжения (руб/Ткал) и холодной воды на нужды горячего водоснабжения (руб/куб. м) (вх. от 15.09.2011 № 21642).

В соответствии с частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, а также правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 Жилищного Кодекса Российской Федерации, рассчитывается по тарифам, установленным в городе федерального значения Москве органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Тарифы на горячее водоснабжение при наличии приборов учета для расчетов с населением для ОАО «МОЭК», иных организаций, осуществляющих производство и передачу тепловой энергии, установлены постановлениями Правительства Москвы от 10.12.2008 № 1112-ПП на 2009 год, от 01.12.2009 № 1294-ПП на 2010 год, от 30.11.2010 № 1038-ПП на 2011 год.

В соответствии с пунктом 8 Правил предоставления коммунальных услуг условия договора о приобретении коммунальных ресурсов и водоотведении (приеме (сбросе) сточных вод), заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Согласно пункту 15 Правил предоставления коммунальных услуг размер платы за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение и отопление рассчитывается по тарифам, установленным для ресурсоснабжающих организаций в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

В случае если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация, то расчет размера платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем холодной воды, горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера

платы за коммунальные услуги гражданами.

На основании изложенного, порядок расчетов и тарифы, применяемые ОАО «МОЭК» при расчетах с ООО «ДЕЗ Левобережный», должны соответствовать Порядку оказания коммунальных услуг. При расчетах ОАО «МОЭК» надлежало применять тарифы на горячее водоснабжение, установленные Правительством Москвы на соответствующие годы, то есть постановлениями Правительства Москвы от 10.12.2008 № 1112-ПП (в 2009 году), от 01.12.2009 № 1294-ПП (в 2010 году), от 30.11.2010 № 1038-ПП (в 2011 году).

Как указано в письме Минрегиона России от 02.05.2007 № 8166-РМ/07 «О применении тарифов для расчета размера платы за коммунальные услуги», применение при расчете размера платы за горячее водоснабжение отдельно тарифов «на тепловую энергию в горячей воде» или «на подогрев» (руб./л кал) и тарифов на холодную воду (руб./куб.м.) не предусмотрено. Стоимость тепловой энергии на подогрев воды является одной из составляющих устанавливаемого тарифа на горячую воду.

Довод ОАО «МОЭК» о том, что для организации не был установлен тариф на горячую воду уполномоченным органом - РЭК Москвы был отклонен по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее - Закон о тарифах) подлежат регулированию тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

В соответствии с пунктом 6 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 (далее - Основы ценообразования), тарифы на горячую воду относятся к регулируемым тарифам.

Особенности ценообразования в отношении товаров и услуг организаций

коммунального комплекса, связанных с горячим водоснабжением, установлены пунктами 47 - 49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520.

Согласно пункту 47 Основ ценообразования тарифы на горячую воду и надбавки к таким тарифам устанавливаются для организаций коммунального комплекса, исходя из двух условий:

1. осуществление организацией коммунального комплекса непосредственного производства горячей воды;
2. оказание организацией коммунального комплекса услуг по горячему водоснабжению с использованием систем централизованного горячего водоснабжения.

В силу определения понятия «организация коммунального комплекса», данного в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» ОАО «МОЭК» является организацией коммунального комплекса. Непосредственное производство горячей воды, поставляемой для нужд жителей многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: Валдайский пр., д. 13; Валдайский пр., д. 15; Валдайский пр., д. 17; Прибрежный пр., д. 8; Прибрежный пр., д. 6, осуществляется на ЦТП № 02-02-002, который на праве собственности принадлежит ОАО «МОЭК». Подача горячей воды к точке поставки осуществляется с использованием сети ОАО «МОЭК».

Из положений статьи 9 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» ОАО «МОЭК» надлежит разрабатывать на очередной период действия тарифов на производимые ею товары (оказываемые услуги) производственную программу, определять финансовые потребности, необходимые для ее реализации, и производить предварительный расчет тарифов на свои товары и услуги в размере, обеспечивающем эти финансовые потребности. В связи с изложенным,

ОАО «МОЭК» должно обратиться в орган регулирования тарифов для установления тарифа на свои товары и услуги в размере, обеспечивающем эти финансовые потребности.

В соответствии с пунктом 3 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520, обязанность по подаче заявки на установление тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в орган регулирования, уполномоченный на установление соответствующих тарифов, возложена на организацию коммунального комплекса.

Тарифы для ОАО «МОЭК» на горячую воду (руб/куб. м) были установлены на 2008 год постановлением РЭК Москвы от 20.12.2007 № 94, на 2009 год были установлены постановлением РЭК Москвы от 31 декабря 2008 г. № 148.

В соответствии с письмом РЭК Москвы от 15.03.2011 № в62-02-370/11 (вх. от 24.03.2011 № 4710) поданная заявка ОАО «МОЭК» на установление тарифов на горячую воду на 2010 год была отозвана ОАО «МОЭК» письмом от 24.11.2009 № в62-02-2429/9, заявка на установление тарифа на горячую воду на 2011 год от ОАО «МОЭК» не поступала.

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭК» установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на поставку горячей воды в границах присоединенной сети от ЦТП № 02-02-002.

В соответствии с представленными ООО «ДЕЗ Левобережный» сведениями о расчетах между ОАО «МОЭК» и ООО «ДЕЗ Левобережный» за период 2008 — 2010 год (вх. от 21.09.2011 № 22132; вх. от 09.11.2011 № 26617), представленными счетами за период 2008 — 2010 год (вх. от 31.12.2010 № 22093; вх. от 15.09.2011 № 21642) и данными, полученными из 1КУ «ИС Левобережного района» (вх. от 07.11.2011 № 26345), в результате нарушения

порядка ценообразования начисления ОАО «МОЭК» к ООО «ДЕЗ Левобережный» за горячую воду превысили сумму, начисленную потребителям ООО «ДЕЗ Левобережный» по тарифам установленным Правительством Москвы, в 2009 году — на 411 314,40 рублей, в 2010 году — на 907 527,67 рублей.

Таким образом, ущерб, нанесенный ООО «ДЕЗ Левобережный» действиями ОАО «МОЭК», в период с 2008 по 2010 год составил 1 318 842,07 рублей.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «МОЭК» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке поставки горячей воды в границах присоединенной сети от ЦТП № 02-02-002 путем нарушения установленного нормативными актами порядка ценообразования, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «ДЕЗ Левобережный».

2. Выдать ОАО «МОЭК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 07-01/10-15/11 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер административного реагирования в соответствии со ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии



Д.Н. Тетушкин

Члены Комиссии



В.В. Синицин

П.С. Пашуканис

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.