

ООО «Речфлот»

ул. Зеленоградская, д. 25, корп. 4,  
г. Москва, 125475

ФГУП «Канал имени Москвы»

ул. Водников, д. 1,  
г. Москва, 125362

## РЕШЕНИЕ

по делу №07-01/10-24/11 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «14» октября 2011 года

В полном объеме решение изготовлено «28» октября 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Тетушкина Д.Н., заместителя руководителя  
– начальника аналитического отдела;

Членов Комиссии: Пашуканис П.С. - ведущего специалиста-эксперта аналитического отдела;  
Иритчиной Е.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;  
Синицина В.В. , - ведущего специалиста-эксперта правового отдела,

101147

в присутствии представителей:

ФГУП «Канал имени Москвы»:

- Власова М.И. (по доверенности от 19.04.2011 №119/11);
- Косоговой Е.А. (по доверенности от 16.09.2011 №320/11);
- Гарамиты В.В. (по доверенности от 26.09.2011 №321/11);
- Шустовой М.В. (по доверенности от 29.06.2011 №236/11);
- Чижовой С.В. (по доверенности от 19.05.2011 №178/11)

ООО «Речфлот»:

–Землянского А.Е. (решение №1 об учреждении ООО «Речфлот» от 01.04.2006),

рассмотрев дело № 07-01/10-24/11 по признакам нарушения ФГУП «Канал имени Москвы» (адрес: г. Москва, ул.Водников, д.1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили обращения ООО «Речфлот» с жалобами на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Канал имени Москвы» (далее ФГУП «Канал имени Москвы»), выразившиеся в навязывании контрагентам невыгодных условий договора, а именно условий не относящихся к предмету договора, экономически или технологически не обоснованных и прямо не предусмотренных нормативными правовыми актами (вх. от 01.12.2010 № 19650).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела №07-01/10-24/11 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ООО «Речфлот» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. ООО «Речфлот» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц МИФНС России № 46 по г. Москва от 31 марта 2006 года за основным государственным регистрационным номером 1067746433479. Место нахождения юридического лица: г. Москва, ул. Зеленоградская, д. 25, корп. 4, подъезд 3.

В соответствии с Уставом общество осуществляет следующие виды

деятельности: деятельность внутреннего водного транспорта; деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта.

ФГУП «Канал имени Москвы» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. ФГУП «Канал имени Москвы» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц МИФНС России № 46 по г. Москва от 10 ноября 2002 года за основным государственным регистрационным номером 1027739526671. Место нахождения юридического лица: г.Москва, ул. Водников, д. 1.

Согласно приложению №2 распоряжения Федерального агентства по управлению государственным имуществом № 515-р от 29 мая 2009, ФГУП «Канал имени Москвы» передано на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество: здание Северного речного вокзала (г. Москва, Ленинградское шоссе, дом 51, стр. 1), причалы Северного речного вокзала (г. Москва, Канал им. Москвы левый берег 46 км).

Согласно статье 3 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации, речной порт — это комплекс сооружений, расположенных на земельном участке и акватории внутренних водных путей, обустроенных и оборудованных в целях обслуживания пассажиров и судов, погрузки, выгрузки, приема, хранения и выдачи грузов, взаимодействия с другими видами транспорта. Порт (причал), в котором хотя бы одно из юридических лиц или один из индивидуальных предпринимателей осуществляет в силу закона или на основании лицензии деятельность, связанную с перевозками внутренним водным транспортом, по обращению любого физического или юридического лица, является портом или причалом общего пользования.

На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 19.03.2004 № 18-т/4 ФГУП «Канал имени Москвы» включено в Реестр субъектов естественной монополии на транспорте, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, под регистрационным номером 77/3/5.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной

монополии.

На основании изложенного, ФГУП «Канал имени Москвы» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по предоставлению в пользование судам причалов в г. Москве в границах Северного речного вокзала.

1. Между ООО «Речфлот» и ФГУП «Канал имени Москвы» заключен договор от 16 апреля 2010 №13П, соответствии с пунктом 2.1.2 которого ФГУП «Канал имени Москвы» обязуется оказывать услуги по предоставлению судам ООО «Речфлот» причалов.

Вместе с тем, ООО «Речфлот» указало на то, что помимо взимания платы за услуги по предоставлению судам причалов ФГУП «Канал имени Москвы» требует платы за пропуск автотранспортных средств к причалам (письмо от 01.12.2010 № 09-1642/22-А3). Согласно письму от 21.07.2010 №01-15/2246 и договору от 15.07.2010 № 48-К, ФГУП «Канал имени Москвы» установило плату за пропуск автотранспортных средств (легковой автомобиль и микроавтобус – 100 рублей, грузовой автомобиль – 250 рублей, автобус – 350 рублей), обслуживающих речные суда в период стоянки у причалов Северного речного вокзала, расположенного по адресу: Канал имени Москвы, левый берег, 46 км, Ленинградское шоссе, дом 51.

Согласно пояснениям ФГУП «Канал имени Москвы», оплата за пропуск автотранспортных средств для проезда к причалам Северного речного вокзала введена в целях частичного возмещения расходов ФГУП «Канал имени Москвы» по замене асфальтового покрытия на причалах №1, №2, №3, №4, №5, №6, установке шлагбаума и организации поста охраны на Северном речном вокзале.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» органами регулирования естественных монополий может применяться ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня. Перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования и контроля, утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 услуга по предоставлению судам причалов порта включена в перечень услуг субъектов естественных монополий в речных портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством.

В соответствии с пунктом 7 Положения о государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 (далее – Положение о государственном регулировании тарифов), тарифы устанавливаются в виде фиксированных (предельных максимальных или минимальных) ценовых ставок тарифов. Минимальная величина тарифов должна обеспечивать покрытие расходов субъектов регулирования на оказываемые услуги с учетом объема этих услуг.

Таким образом, тариф, установленный на услугу по предоставлению судам причалов, должен обеспечивать возможность потребителя воспользоваться причалом по его функциональному назначению.

В соответствии со статьей 3 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации причал является устройством, предназначенным для безопасной стоянки судов, их загрузки, разгрузки и обслуживания, а также посадки пассажиров на суда и высадки их с судов.

Для использования причалов по назначению потребителю услуги по предоставлению судам причалов необходим доступ к причалу как для судов со стороны внутренних водных путей, так и со стороны берега для транспортных средств в целях загрузки, разгрузки грузов, осуществления обслуживания, для пассажиров в целях их посадки на суда и высадки с судов.

Таким образом, взимание платы за пропуск автотранспортных средств к причалам с судовладельцев, имеющих договоры на предоставление услуг по предоставлению судам причалов, необоснованно.

Установлено, что ООО «Речфлот» возражало против установления платы за пропуск автотранспортных средств к причалам, направляло мотивированный протокол разногласий, от подписания которого ФГУП «Канал имени Москвы» уклонился. Кроме того, ФГУП «Канал имени Москвы» осуществило действия, направленные на установление шлагбаума и ограничение доступа транспортным средствам без оплаты пропуска.

Указанные действия ФГУП «Канал имени Москвы» были квалифицированы комиссией как навязывание услуги пропуска автотранспорта, обслуживающего суда ООО «Речфлот», на причалы Северного речного вокзала г. Москвы.

Интересы ООО «Речфлот», его контрагентов были ущемлены ввиду того, что

в целях пользования причалами в соответствии с их назначением в соответствии с условиями договора на предоставление судам причалов они были вынуждены оплачивать ответчику по делу дополнительную плату за проезд автотранспорта к причалам.

2. Комиссией были проверены доводы заявителя о нарушении ФГУП «Канал имени Москвы» установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услугу по предоставлению судам причалов.

Установлено, что здание Северного речного вокзала (г. Москва, Ленинградское шоссе, дом 51, стр. 1), причалы Северного речного вокзала (г. Москва, Канал им. Москвы левый берег 46 км) были переданы ФГУП «Канал им. Москвы» на праве хозяйственного ведения в соответствии с приложением №2 распоряжения Федерального агентства по управлению государственным имуществом № 515-р от 29 мая 2009. Акт приема-передачи причалов от 01.10.2009 №00000000030 Северного речного вокзала подписан ФГУП «Ресурс» и ФГУП «Канал имени Москвы» 01.10.2009.

В навигацию 2010 года ФГУП «Канал имени Москвы» начало предоставлять услуги по предоставлению судам причалов. Так, между ООО «Речфлот» и ФГУП «Канал имени Москвы» заключен договор от 16 апреля 2010 № 13П на срок навигации 2010 года, в соответствии с которым ФГУП «Канал имени Москвы» обязуется оказывать услуги по предоставлению судам причалов, а ООО «Речфлот» обязуется оплачивать.

Тариф на предоставление судам причалов Северного речного вокзала был установлен приложением № 3 к Договору от 16.04.2010 № 13П, и составил 11,86 руб./час за 1 метр габаритной длины судна.

Как было указано, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 услуга по предоставлению судам причалов порта включена в перечень услуг субъектов естественных монополий в речных портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством.

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственном регулировании тарифов государственное регулирование тарифов осуществляется органами регулирования в пределах их компетенции.

Согласно пункту 5.3.1.24 Положения о Федеральной службе по тарифам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №332, ФСТ России устанавливает (утверждает, регулирует) цены (тарифы) на услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах.

В соответствии с пунктом 5 Положения о государственном регулировании тарифов тарифы на услуги субъектов регулирования устанавливаются органами регулирования применительно к каждому конкретному субъекту регулирования в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, тарифы на которые регулируются государством.

На момент заключения договора от 16.04.2010 № 13П для ФГУП «Канал имени Москвы» тариф на услуги по предоставлению судам причалов не был установлен ФСТ России.

Таким образом, в нарушение установленным нормативными правовыми актами порядка ценообразования ФГУП «Канал имени Москвы» оказывало услуги по тарифу, не установленному уполномоченным органом.

С момента получения в распоряжения причалов (акт приема-передачи причалов от 01.10.2009 №00000000030) до подачи в ФСТ России заявление от 10.03.2010 № 01-20/609 в ФСТ России об установлении тарифа на услуги по предоставлению судам причалов Северного речного вокзала прошло более 5 месяцев.

Приказом ФСТ России от 31 августа 2010 года № 201-т/4 установлен предельно максимальный тариф на услуги по предоставлению судам причалов Северного речного вокзала г. Москвы (г. Москва, Канал имени Москвы, левый берег, 46 км), оказываемые ФГУП «Канал имени Москвы», в размере 10,05 рублей в час за 1 метр габаритной длины судна, действующий с 31 августа 2010.

Применение тарифа не установленного ФСТ России, в приложение № 3 к Договору от 16.04.2010 № 13П, превышающего размер тарифа, установленного ФСТ России, могло привести к ущемлению интересов ООО «Речфлот».

3. Заявитель указал, что ФГУП «Канал имени Москвы» ущемляет его права посредством непредоставления ему причалов, наиболее удобных для посадки, высадки пассажиров в целях выполнения прогулочных и пригородных регулярных рейсов.

В соответствии с пояснениями сторон по делу, установлено, что для приема экскурсионно-прогулочных судов в Северном речном вокзале могут использоваться местные причалы № 7, №8, №11, №12.

В соответствии с заявками на использование причалов Северного речного

вокзала, направленными в адрес ФГУП «Канал имени Москвы» в 2010 и 2011 годах, ООО «Речфлот» просит предоставить для выполнения прогулочных и пригородных регулярных рейсов местные причалы №7 и № 8, которые расположены наиболее близко к зданию Северного речного вокзала и к кассам продажи билетов на теплоходы.

Вместе с тем, ФГУП «Канал имени Москвы» предоставляет причалы №7 и №8 преимущественно судам ОАО «Пассажирский флот».

Помимо письменных пояснений ООО «Речфлот» (вх. от 17.06.2011 № 13273) на это указывают представленные копии судовых журналов, которые ведет ФГУП «Канал имени Москвы».

За период навигации 2010 года флоту ООО «Речфлот» предоставлялись причалы:

- причал №11 - 78,21% от общего количества подходов к причалам Северного речного вокзала судами ООО «Речфлот»;
- причал №12 - 18,27% от общего количества подходов к причалам Северного речного вокзала судами ООО «Речфлот»;
- причал № 7 – 0,51% от общего количества подходов к причалам Северного речного вокзала судами ООО «Речфлот»;
- причал № 8 – 0,38% от общего количества подходов к причалам Северного речного вокзала судами ООО «Речфлот»;

В соответствии с пояснениями ООО «Речфлот» (вх. от 14.10.2011 № 24304) причалы № 11 и № 12 расположены на наибольшем удалении от здания Северного речного вокзала и касс продажи билетов по сравнению с причалами № 7, № 8, № 9.

Закрепление более удобных причалов за хозяйствующими субъектами, являющимися конкурентами ООО «Речфлот» согласно пояснениям заявителя подтверждается наружной рекламой их услуг, в которой указан конкретный причал, от которого будет отправляться прогулочное судно.

В соответствии с пояснениями ФГУП «Канал имени Москвы» распределение судов по причалам осуществляется для всех хозяйствующих субъектов на общих основаниях в соответствии со временем поданной заявки и наличием свободных причалов с учетом габаритов судов и наличием технических возможностей причалов (вх. от 22.06.2011 № 13697).

Более частое использование причала № 7 судами ОАО «Пассажирский флот» было объяснено тем, что указанная компания эксплуатирует суда «Ракета», для которых технические особенности причала № 7 наибольшим образом подходят



(вх. от 17.06.2011 № 13298), что как, указало ФГУП «Канал имени Москвы» установлено Схемой расстановки местного пассажирского порта.

ООО «Речфлот» возражало против доводов ответчика, указав на то, что Схема расстановки местного пассажирского порта ежегодно утверждается ФГУП «Канал имени Москвы», и причалы № 7, №8, №12 одинаково подходят для судов с одинаковой высотой борта.

Позиция заявителя подтвердилась имеющими место фактами предоставления причалов № 7 и №8 судам ООО «Речфлот», а также Схемой расстановки местного пассажирского порта, действующей в навигацию 2009 года, в которой отсутствовала привязка судов «Ракета» к причалу № 7.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

ФГУП «Канал имени Москвы» создал условия, которые ставят в неравное положение ООО «Речфлот» по сравнению с другим пользователем (другими пользователями) причалами.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», цена товаров, работ и услуг, а также иные условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев, когда законом и иными правовыми актами допускается предоставление льгот для отдельных категорий потребителей.

На основании изложенного, условия по пользованию судами причалов Северного речного вокзала, созданные ФГУП «Канал имени Москвы», признаны дискриминационными.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него;
- создание дискриминационных условий;
- нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании сведений, представленных ООО «Речфлот» (вх. от 14.10.2011 № 24304) размер ущерба, нанесенного действиями ФГУП «Канал имени Москвы», составляет 552257 руб. 34 коп.

ООО «Речфлот» указывает на то, что финансовый ущерб от действий ФГУП «Канала имени Москвы», рассчитанный как размер недополученной прибыли составил 332720 рублей. Сокращения количества проданных билетов на суда ООО «Речфлот» в 2010 году по сравнению с 2009 годом, вследствие создания дискриминационных условий ФГУП «Канала имени Москвы» при распределении причалов для стоянки судов, путем предоставления судам ООО «Речфлот» наиболее удаленных от касс продажи билетов и вокзала причалов №11 и №12.

Вследствие действий ФГУП «Канала имени Москвы», а именно применение тарифов на услуги по предоставлению судам причалов в 2009 и 2010 годах не установленных ФСТ России, ООО «Речфлот» причинен финансовый ущерб в размере 219537 рублей 34 коп.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ФГУП «Канал имени Москвы» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на рынке оказания услуг по предоставлению в пользование судам причалов ФГУП «Канал имени Москвы», расположенных в Северном речном вокзале, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, которое привело к ущемлению интересов ООО «Речфлот», путем:


- навязывания контрагенту договора на пропуск автотранспортных средств для проезда к причалам на территории Северного речного вокзала и предоставления причалов для движения автотранспортных средств;
- нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования;
- создание дискриминационных условий.

2. ФГУП «Канал имени Москвы» выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.


3. Материалы дела № 07-01/10-24/11 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного

расследования и принятия мер административного реагирования в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

 Д.Н. Тетушкин

Члены Комиссии

 П.С. Пашуканис

 Е.А. Притчина

 В.В. Синицин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.