

Гаражно-строительный кооператив  
«Автостоянка № 113»

ул. 2-я Владимирская, вл. 66А,  
111394, г. Москва

ОАО «Московская объединённая  
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,  
115114, г. Москва

## РЕШЕНИЕ

по делу № 07-01/10-316/10 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена « 27 » июня 2011 г.  
В полном объеме решение изготовлено « 30 » июня 2011 г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии — Тетушкина Д.Н., заместителя руководителя -  
начальника аналитического отдела Управления;  
членов Комиссии — Крюкова А.С., главного государственного  
инспектора отдела контроля за соблюдением  
антимонопольного законодательства  
хозяйствующими субъектами;  
— Селяметова Д.О., специалиста 1 разряда  
правового отдела,

в присутствии представителей:

Гаражно-строительный Кооператив «Автостоянка № 113»:

- Истоминой Т.Н. (доверенность от 01.06.2011 б/н);
- Зайцевой В.Ф. (доверенность от 01.06.2011 б/н),

ОАО «Московская объединённая электросетевая компания»:

– Рыбакова С.В. (доверенность от 28.04.2011 № 2166-Д),  
рассмотрев дело № 07-01/10-316/10 по признакам нарушения  
ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (адрес: 115114,  
г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2; ИНН 5036065113) части 1 статьи 10  
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России от Гаражно-строительного кооператива «Автостоянка № 113» (далее - ГСК «Автостоянка № 113») поступило обращение с жалобой на действия ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее - ОАО «МОЭСК»), выразившееся в ущемлении интересов ГСК «Автостоянка № 113» (111394, г. Москва, ул. 2-я Владимирская, вл. 66А; ИНН 7720670273), посредством уклонения ОАО «МОЭСК» от заключения договора на осуществление технологического присоединения и навязывания невыгодных условий договора.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 07-01/10-316/10 о нарушении антимонопольного законодательства установил следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (Протокол от 21.06.2007 №4). ОАО «МОЭСК» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц МИФНС России №5 по Московской области 27 июня 2007 года за основным государственным регистрационным номером 1057746555811. Место нахождения юридического лица: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» осуществляет деятельность по оказанию услуг по передаче и распределению электрической

энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

На основании изложенного, технологическое присоединение является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ГСК «Автостоянка № 113» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием учредителей (Протокол № 1 от 08.10.2009), внесено в единый государственный реестр юридических лиц 27.10.2009 за основным государственным регистрационным номером 1097746662826. ГСК «Автостоянка № 113» поставлено на налоговый учет с

присвоением идентификационного номера налогоплательщика 7720670273.

В соответствии с договором о совместной деятельности от 01.06.2010, заключенным между ГСК «Автостоянка № 113» и Региональной общественной организацией «Московский городской союз автомобилистов» (далее — РОО «МГСА»), ГСК «Автостоянка № 113» осуществляет деятельность по завершению строительства гаража-стоянки, расположенного по адресу: г. Москва, ул. 2-я Владимирская, вл. 66А. Строительство проводится на основании инвестиционного контракта от 25.04.2003 № 7-П-2003. На земельный участок площадью 0,1870 га, расположенный по адресу: г. Москва, ул. 2-я Владимирская, вл. 66А, с РОО «МГСА» оформлен договор аренды от 31.10.2006 № М-03-507762 сроком до 31.12.2006, продленный дополнительным соглашением от 27.07.2009 № М-03-507762/2 до 28.10.2009. В соответствии с частью 2 статьи 621 ГК РФ считаются возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

Для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта ГСК «Автостоянка № 113» к электрической сети, ГСК «Автостоянка № 113» направило в адрес ОАО «МОЭСК» заявку на осуществление технологического присоединения, которая, была зарегистрирована ОАО «МОЭСК» от 29.01.2010 за № И-10-00-901314/102. На уведомлении регистрации заявки ОАО «МОЭСК» указало документы, которые необходимо предоставить дополнительно. Указанные документы в соответствии с отметками на уведомлении о регистрации заявки были представлены в полном объеме 20.05.2010.

ОАО «МОЭСК» подготовило договор об осуществлении технологического присоединения и направило письмом от 02.07.2010 № МКС/01/13159 (письмо от 25.02.2011 № 76/156, вх. от 25.02.2011 № 3218; письмо от 06.10.2010 № АК/33895, вх. от 08.10.2010 № 16005). В соответствии с отметкой на уведомлении о регистрации заявки договор был вручен ГСК «Автостоянка № 113» 13.07.2010.

Пункт 3.1. договора предусматривал плату за технологическое

присоединение в размере 70266,43 руб. за 1 кВа (плюс 18% НДС), что в общей сумме составило 8291438,74 руб. (восемь миллионов двести девяносто одна тысяча четыреста тридцать восемь рублей 43 копейки).

ОАО «МОЭСК» указало (письмо от 25.02.2011 № 76/156, вх. от 25.02.2011 № 3218), что сумма договора была рассчитана в соответствии со ставкой, утвержденной постановлением РЭК Москвы от 22.12.2008 № 121. ✓

Приложение № 1 договору на технологическое присоединение содержит технические условия на присоединение энергопринимающих устройств к электрической сети, в соответствии с которыми на ГСК «Автостоянка № 113» возложены следующие мероприятия:

1. В РУ 10 кВ ТП 13082 выделить 2 кабельных места для ТП ГСК «Автостоянка № 113», граница разграничения балансовой принадлежности на наконечниках КЛ 10 кВ в РУ 10 кВ ТП 13082

2. ТУ на строительство ТП, на прокладку 2 РКЛ 10 кВ и КЛП кВ от новой ТП до ВРЩ 0,4 кВ ГСК «Автостоянка № 113» получить у заказчика на строительство.

3. Рекомендуем установить трансформаторы номинальным напряжением 10/0,4 кВ, схема и группа соединений обмоток треугольник/звезда, вид переключения соединений – ПБВ+2х2,5% с 5анцапфами.

ГСК «Автостоянка № 113» направило в ОАО «МОЭСК» письмо от 02.08.2010, в котором указало на необоснованность применения установленного тарифа в отношении ГСК «Автостоянка № 113», относящегося к категории «население» и просьбой установить оплату в размере 550 рублей в связи с отнесением ГСК «Автостоянка № 113» к тарифной группе «Население» (письмо от 06.10.2010 № АК/33895, вх. от 08.10.2010 № 16005).

ГСК «Автостоянка № 113» 11.08.2010 повторно проинформировало ОАО «МОЭСК» о несоответствии пункта 3.1. представленного проекта договора об осуществлении технологического присоединения действующему законодательству и необходимости внесения в данный договор соответствующих

изменений (письмо от 06.10.2010 № АК/33895, вх. от 08.10.2010 № 16005).

Кроме того, ГСК «Автостоянка № 113» направило обращения в РЭК Москвы, на которые был получен ответ от 31.08.2010 № в62-02-1906/10, о том, что некоммерческие объединения граждан (гаражно-строительные, гаражные кооперативы, автостоянки) отнесены к потребителям, приравненным к категории «Население», постановлением РЭК Москвы от 14.04.2010 № 32 «О потребителях, приравненных к категории «Население» (письмо от 06.10.2010 № АК/33895, вх. от 08.10.2010 № 16005).

Письмом б/н б/д (принято от 15.10.2010 № И-10-00927927/100) ГСК «Автостоянка № 113» направило в ОАО «МОЭСК» список членов ГСК «Автостоянка № 113», в ответ на который ОАО «МОЭСК» письмом от 02.11.2010 направило договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрической сети с расчетом суммы договора по ставке 550 рублей. Технические условия остались прежние.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ, технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств

потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила технологического присоединения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861.

1. В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана направить заявителю заполненный и подписанный ею проект договора в двух экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки. В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с Правилами технологического присоединения сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с Правилами технологического присоединения в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

Установлено, что в полном объеме заявка на технологическое присоединение поступила в ОАО «МОЭСК» 20.05.2010. Таким образом, срок, предусмотренный Правилами технологического присоединения, для направления заявителю заполненного и подписанного ОАО «МОЭСК» проекта договора в двух экземплярах и технических условий как неотъемлемого приложения к этому проекту договора истек 20.06.2010. Договор об осуществлении технологического присоединения был направлен письмом от 02.07.2010 № МКС/01/13159 с нарушением сроков, предусмотренных пунктом 15 Правил технологического присоединения, на 12 дней. Таким образом, в течение указанного срока ОАО «МОЭСК» уклонялось от заключения договора на технологическое присоединение.

ГСК «Автостоянка № 113», получив проект договора на технологическое

присоединение 15.07.2010, уложился в предусмотренный Правилами технологического присоединения для направления мотивированного отказа от подписания проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с Правилами технологического присоединения (письма от 02.08.2010, от 11.08.2010), ОАО «МОЭСК» в предусмотренные 5 рабочих дней с даты получения требования не представило заявителю новую редакцию проекта договора для подписания.

Довод ОАО «МОЭСК» о том, что сетевая организация не располагала информацией (перечнем членов ГСК «Автостоянка № 113»), подтверждающей отнесение ГСК «Автостоянка № 113» к группе «Население», не был принят Комиссией ввиду того, что ОАО «МОЭСК» не представило сведений об уведомлении ГСК «Автостоянка № 113» о необходимости представить указанные документы. В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения при отсутствии сведений и документов, предусмотренных Правилами технологического присоединения, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки.

Таким образом, в срок до 02.11.2010 ОАО «МОЭСК» уклонялось от подписания договора на технологическое присоединение. ОАО «МОЭСК» не было представлено документов, либо объяснений, подтверждающих экономическое или технологическое обоснование или иначе объясняющих причины уклонения от своевременного заключения договора с ГСК «Автостоянка № 113».

В результате действий ОАО «МОЭСК», выразившихся в уклонении ОАО «МОЭСК» от заключения договора на осуществление технологического присоединения были ущемлены интересы ГСК «Автостоянка № 113» в части осуществления своевременного технологического присоединения, что создало препятствие обеспечению энергоснабжения объектов недвижимости, принадлежащих ГСК «Автостоянка № 113» и ущемило интересы его членов.

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод об уклонении ОАО «МОЭСК» от заключения договора на осуществление технологического присоединения принадлежащих ГСК «Автостоянка № 113» объектов



недвижимости, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 2-я Владимирская, вл., 66А, к электрической сети ОАО «МОЭСК» посредством нарушения сроков рассмотрения заявок на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и сроков направления заявителю новой редакции проекта договора для подписания, а также технических условий как неотъемлемого приложения к договору.

2. В рамках рассмотрения дела заявитель указал на невыгодность условий, установленных техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью договора на технологическое присоединение, возлагающее на него осуществление мероприятий за границами его земельного участка.

Комиссией установлено, что в пунктах 1.5. проектов договора на технологическое присоединение, направленного ОАО «МОЭСК» в адрес ГСК «Автостоянка № 113» от 02.11.2010, граница балансовой принадлежности установлена на окончечниках КЛ 10 кВ в РУ 10 кВ ТП 13082, а технические условия, являющиеся неотъемлемой частью договора на технологическое присоединение содержат условия о выполнении ГСК «Автостоянка № 113» мероприятий за границами участка заявителя.

В соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения (в ред. на во взаимоотношениях с ГСК «Автостоянка № 113» (группа «Население») обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Указанное правило также закреплено в подпункте г) пункта 25.1 Правил технологического присоединения, в соответствии с которым распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий:

в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, - для заявителя;

до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, - для сетевой организации.

Включение ОАО «МОЭСК» в договоры № ИА-10-302-4967(919751) и № ИА-10-302-4968(919747) и технические условия к ним требования установки трансформаторов и прокладки кабельных линий до точки присоединения за счет (силами) ГСК «Автостоянка № 113» является навязыванием контрагенту условий договора, невыгодных для него.

О навязывании невыгодных условий договора со стороны ОАО «МОЭСК» также свидетельствует сохранение указанных положений проекта договора в редакции, направленной в адрес ГСК «Автостоянка № 113» после разрешения разногласий по вопросу величины оплаты за технологическое присоединение.

Условия, противоречащие Правилам технологического присоединения и навязанные ОАО «МОЭСК», возлагают дополнительные обязанности на ГСК «Автостоянка № 113», требующие значительных финансовых затрат. Таким образом, интересы ГСК «Автостоянка № 113» ущемлены.

На основании изложенного, в действиях ОАО «МОЭСК» установлен навязывание невыгодных условий договора на осуществление технологического присоединения принадлежащих ГСК «Автостоянка № 113» объектов недвижимости, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 2-я Владимирская, вл. 66А., к электрической сети ОАО «МОЭСК» посредством внесения в текст договоров условий, противоречащих Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

В соответствии частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованное уклонение от заключения договора, навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы в границах присоединенной сети, в результате которого были ущемлены интересы ГСК «Автостоянка № 113» путем:

- уклонения от заключения договора на осуществление технологического присоединения принадлежащих ГСК «Автостоянка № 113» объектов недвижимости, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 2-я Владимирская, вл. 66А, к электрической сети ОАО «МОЭСК» посредством нарушения сроков рассмотрения заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и сроков направления заявителю новой редакции проекта договора для подписания, а также технических условий как неотъемлемого приложения к договору.

- навязывания невыгодных условий договора на осуществление технологического присоединения принадлежащих ГСК «Автостоянка № 113» объектов недвижимости, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 2-я Владимирская, вл. 66А., к электрической сети ОАО «МОЭСК» посредством внесения в текст договоров условий, противоречащих Правилам технологического

присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

3. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Материалы дела № 07-01/10-316/10 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Д.Н. Тетушкин

Члены Комиссии:

А.С. Крюков

Д.О. Селяметов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.