

ИП Гринберг А.Р.

Кутузовский проспект, д. 45, кв. 84,  
г. Москва, 121170

ОАО «Московская объединённая  
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,  
115114, г. Москва

## РЕШЕНИЕ

по делу № 07-01/10-40/11 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена « 10 » августа 2011 года

В полном объеме решение изготовлено « 24 » августа 2011 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о  
нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии	Тетушкина Д.Н., заместителя руководителя - начальника аналитического отдела Управления,
членов Комиссии	Каркоцкой А.Ю., начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, Крюкова А.С., главного государственного инспектора отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства

хозяйствующими субъектами,  
Синицина В.В., специалиста-эксперта правового  
отдела,

в отсутствие:

заявителя

ИП Гринберга А.Р.,

в присутствии:

ответчика

ОАО «Московская объединённая электросетевая  
компания» в лице представителя Чикаловой Н.Г.  
по доверенности от 01.01.2011 № 1939-Д,

рассмотрев дело № 07-01/10-40/11 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило обращение ИП Гринберга А.Р. (ИНН 773065078149, адрес: 121170, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 45, кв. 84) от 27.12.2010 б/н (вх. от 18.01.2011 № 737) с жалобой на действия ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее - ОАО «МОЭСК»), выразившиеся в ущемлении интересов ИП Гринберга А.Р. посредством уклонения ОАО «МОЭСК» от заключения договора на осуществление технологического присоединения и нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по технологическому присоединению к электрической сети ОАО «МОЭСК».

В соответствии с договором от 01.07.2010 № 17/АР-10, заключенным между ИП Гринбергом А.Р. и ООО «Ликурстрой», ИП Гринбергу А.Р. на праве возмездного пользования принадлежало нежилое помещение, находящееся по адресу: г. Москва, ул. Б. Тульская, д. 44, комната № 4.

Для осуществления технологического присоединения к электрической сети ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств указанных объектов (максимальной единовременной мощностью 15 кВт), ИП Гринберг А.Р. направил в адрес ОАО «МОЭСК» заявку на осуществление технологического присоединения к электрической сети ОАО «МОЭСК» от 18.08.2010 № И-10-00-920808/102.

На момент подачи заявки (по настоящее время), в отношении присоединяемого объекта ИП Гринберга А.Р., находящегося по адресу: г. Москва, ул. Б. Тульская, д. 44, комната № 4, отсутствовало надлежащее технологическое присоединение (акты о технологическом присоединении, балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон не составлялись, мощность на данные объекты не выделялась).

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя. Технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии. Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения договора на технологическое присоединение.

На основании изложенного, технологическое присоединение является нераздельной частью услуги по передаче электрической энергии.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

1. Комиссией были исследованы доводы ИП Гринберг А.Р. о нарушении ОАО «МОЭСК» срока рассмотрения заявки на технологическое присоединение.

Установлено, что заявка от 18.08.2010 № И-10-00-920808/102 на технологическое присоединение в отношении объекта заявителя была получена ОАО «МОЭСК» со всеми необходимыми документами 18.08.2010, что подтверждается отметками в уведомлении о регистрации заявки № И-10-00-920808/102.

С сопроводительным письмом от 26.10.2010 № МКС/01/22886 ОАО «МОЭСК» направило в адрес ИП Гринберга А.Р. проект договора № ИА-10-302-6845(920808).

В соответствии с письмами ОАО «МОЭСК» (вх. от 25.04.2011 № 8108 и от 19.07.2011 № 16663) проект договора № ИА-10-302-6845(920808) был направлен заявителю (вручен) 03.12.2010.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а

также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила технологического присоединения) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана направить заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в двух экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» надлежало направить подписанный со стороны ОАО «МОЭСК» проект договора в двух экземплярах и технические условия к нему, в качестве неотъемлемого приложения к договору, до 17.09.2010. ОАО «МОЭСК» при рассмотрении заявки от 18.08.2010 № И-10-00-920808/102 нарушило срок их рассмотрения на 76 дней (период с 18.08.2010 по 03.12.2010).

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод об уклонении ОАО «МОЭСК» от заключения договора на осуществление технологического

присоединения объекта ИП Гринберга А.Р., находящегося по адресу: г. Москва, ул. Б. Тульская, д. 44, комната № 4, посредством нарушения сроков рассмотрения заявки на технологическое присоединение.

2. Комиссия рассмотрела доводы ИП Гринберга А.Р. о противоречии условий направленного заявителю проекта договора № ИА-10-302-6845(920808) Правилам технологического присоединения в части условия о размере платы за технологическое присоединение.

Установлено, что в пункте 3.1, направленного ОАО «МОЭСК» в адрес ИП Гринберга А.Р. проекта договора № ИА-10-302-6845(920808), плата за технологическое присоединение была рассчитана в соответствии со ставкой платы, установленной постановлением Региональной энергетической комиссии города Москвы (далее — РЭК Москвы) от 26.02.2010 № 9, и составила 87 367,00 руб. за 1 кВА.

В соответствии с заявкой на технологическое присоединение от 18.08.2010 № И-10-00-920808/102 ИП Гринберг А.Р. обратился в ОАО «МОЭСК» для осуществления присоединения энергопринимающих устройств максимальной единовременной мощностью 15 кВт (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности). Таким образом по мнению ИП Гринберга А.Р., размер платы за технологическое присоединение должен составлять не более 550 рублей.

ОАО «МОЭСК» возражало против доводов заявителя. В своих пояснениях (вх. от 25.04.2011 № 8108 и от 19.07.2011 № 16663) ОАО «МОЭСК» пояснило, что при расчете платы за технологическое присоединение объекта заявителя учитывалось, что объект недвижимости заявителя расположен в многоквартирном доме, ранее присоединенном к электрической сети, что подтверждается разрешением от 11.10.2008 № МГЭск/17/4р/11-74, выданным на здание в котором расположен объект заявителя.

По мнению ОАО «МОЭСК», с учетом выделенной на указанное здание мощности, мощность, заявку на присоединение которой подал

ИП Гринберг А.Р., прибавляется к мощности, выделенной на указанное здание, в связи с чем положения пункта 17 Правил технологического присоединения не применимы, так как в результате выделения мощности на объект ИП Гринберга А.Р. в точке присоединения к сетям ОАО «МОЭСК» здания в котором расположен объект заявителя общая выделенная мощность превысит 15 кВт.

В соответствии с частью 2 статьи 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» плата за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в том числе посредством применения стандартизированных тарифных ставок. Размер платы за технологическое присоединение и (или) размер стандартизированных тарифных ставок определяются исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию объектов электросетевого хозяйства.

Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств и объектов электросетевого хозяйства может устанавливаться либо в соответствии с указанными принципами и порядком определения платы за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии, либо посредством установления размера платы федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 17 Правил технологического присоединения размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно

(с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Размер платы за технологическое присоединение устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о Региональной энергетической комиссии города Москвы (на правах департамента), утвержденного постановлением Правительства Москвы от 12.12.2006 № 963-ПП, Региональная энергетическая комиссия города Москвы (далее - РЭК Москвы) является органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы (далее - субъекты регулирования), а также иные функции в пределах компетенции, установленной федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

В соответствии с пунктом 1 постановления РЭК Москвы от 28.12.2010 № 270 установлена и введена в действие с 1 января 2011 года тарифная ставка для расчета размера платы за технологическое присоединение потребителей за 1 кВА (с 02.06.2011 - за 1 кВт) технологического присоединения к распределительным электрическим сетям ОАО «Московская объединенная электросетевая компания».

С учетом того, что указанная тарифная ставка превышает 550 рублей, предусмотренные пунктом 17 Правил технологического присоединения, размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств



максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере 550 рублей.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения для целей Правил технологического присоединения под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Из правоустанавливающих документов ИП Гринберга А.Р. (договора от 01.07.2010 № 17/АР-10), помещение, в отношении которого была подана заявка на технологическое присоединение является объектом недвижимости — нежилым помещением.

В заявке на технологическое присоединение 18.08.2010 № И-10-00-920808/102, поданной ИП Гринбергом А.Р. в ОАО «МОЭСК», указано, что она подана с целью присоединения максимальной единовременной (максимальной)

мощности, равной 15 кВт, по III категории надежности.

В соответствии с заявкой на технологическое присоединение от 18.08.2010 № И-10-00-920808/102 ИП Гринберг А.Р. обратился в ОАО «МОЭСК» для осуществления присоединения энергопринимающих устройств максимальной единовременной мощностью 15 кВт (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности). Таким образом по мнению ИП Гринберга А.Р., размер платы за технологическое присоединение должен составлять не более 550 рублей.

Согласно пунктам 1.2.18, 1.2.21 Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 08.07.2002 № 204, для электроприемников третьей категории электроснабжение может выполняться от одного источника питания.

Таким образом, заявка на технологическое присоединение 18.08.2010 № И-10-00-920808/102, поданная ИП Гринбергом А.Р., удовлетворяет условиям, предъявляемым Правилами технологического присоединения к случаям, в которых размер платы не может превышать 550 рублей.

На основании изложенного, стоимость технологического присоединения по заявке на технологическое присоединение объектов недвижимости ИП Гринберга А.Р. (18.08.2010 № И-10-00-920808/102) должна была определяться в соответствии с пунктом 17 Правил технологического присоединения и определяться исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере 550 рублей.

Действиями ОАО «МОЭСК», выразившимися в уклонении от заключения с ИП Гринбергом А.Р. договора на осуществление технологического присоединения, были ущемлены интересы ИП Гринберга А.Р. в части неосуществления своевременного технологического присоединения, что создало препятствие обеспечению надлежащего энергоснабжения принадлежащего ИП Гринбергу А.Р. объекта недвижимости.

Неверное определение размера платы за технологическое присоединение

объектов ИП Гринберг А.Р. могло привести к материальному ущербу в размере 1 545 845,90 рублей.

В соответствии с пунктами 5 и 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора;
- нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с письмом ИП Гринберга А.Р. (вх. от 04.08.2011 № 18010 в настоящее время договор с ООО «Ликурстрой» от 01.07.2010 № 17/АП-10 расторгнут и присоединение данного объекта к электрическим сетям не требуется.

В связи с расторжением договора между ИП Гринбергом А.Р. и ООО «Ликурстрой» от 01.07.2010 № 17/АП-10 основания для выдачи предписания об устранении нарушения отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории

г. Москвы в границах присоединенной электрической сети, результатом которого явилось ущемление интересов ИП Гринберг А.Р. путем:

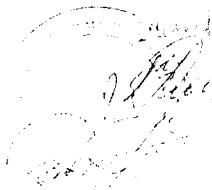
- уклонения от заключения договора на осуществление технологического присоединения объекта недвижимости ИП Гринберга А.Р., находящегося по адресу: г. Москва, ул. Б. Тульская, д. 44, комната № 4, посредством нарушения сроков рассмотрения заявки на технологическое присоединение к электрической сети ОАО «МОЭСК»;

- нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по технологическому присоединению к электрической сети ОАО «МОЭСК».

2. Материалы дела № 07-01/10-40/11 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Д.Н. Тетушкин  
А.Ю. Каркоцкая  
А.С. Крюков  
В.В. Синицин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.  
Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.