

ЗАО «Куйбышевское»

Открытое ш., вл. 15,
г. Москва, 107143

ОАО «Русский продукт»

ул. Пермская, вл. 1,
г. Москва, 107143

Региональная энергетическая комиссия
города Москвы

ул. Новый Арбат, д. 36/9,
г. Москва, 121205

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-01/10-46/11 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 05 августа 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 19 августа 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: — Тетушкина Д.Н., заместителя руководителя —
начальника аналитического отдела;

Членов Комиссии: — Слободчикова А.О., главного государственного
инспектора правового отдела;

— Силкиной Н.С., специалиста-эксперта отдела
контроля за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

97046

ЗАО «Куйбышевское»:

- Дзюба Н.И. (по доверенности от 27.07.2011 № 14-01/102);

ОАО «Русский продукт»:

- Островерх Т.В. (по доверенности от 28.09.2010 № РП/Д-46/10),

рассмотрев дело № 07-01/10-46/11 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ОАО «Русский продукт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России из Региональной энергетической комиссии города Москвы (далее — РЭК г. Москвы) поступило обращение ЗАО «Куйбышевское» с жалобой на действия ОАО «Русский продукт» (вх. от 24.01.2011 № 1043), выразившиеся в необоснованном намерении прекратить ЗАО «Куйбышевское» поставку тепловой энергии, электроэнергии, горячей, холодной воды для производственных и хозяйственных нужд, а также установлении и применении экономически необоснованных тарифов на тепловую энергию, электроэнергию, горячее и холодное водоснабжение.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, а также привлеченных лиц, Комиссия по рассмотрению дела № 07-01/10-46/11 установила следующее.

ОАО «Русский продукт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного внеочередным общим собранием акционеров ОАО «Русский продукт» 27 августа 2010 г. (протокол № б/н от 30.08.2010). ОАО «Русский продукт» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц МИ МНС России № 39 по г. Москве 23.09.2002 за основным государственным регистрационным номером 1027739235215. Место нахождения юридического лица: 107143, г. Москва,

ул. Пермская, вл. 1. В соответствии с пунктом 4.2 Устава к предмету деятельности ОАО «Русский продукт» относится осуществление любых видов деятельности, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Между ОАО «Русский продукт» и ЗАО «Куйбышевское» заключен договор на отпуск энергоресурсов от 28.07.2000 № РП-323. Предметом указанного договора является отпуск тепловой энергии в виде пара, электроэнергии, горячей и холодной воды для производственных и хозяйственных нужд ЗАО «Куйбышевское».

Согласно информации, представленной в адрес Московского УФАС России (вх. от 05.08.2011 № 18107), в собственности ОАО «Русский продукт» находится котельная, от которой по присоединенной сети осуществляется теплоснабжение объектов ЗАО «Куйбышевское» (свидетельство о государственной регистрации права АА № 005312).

Следовательно, теплоснабжение ЗАО «Куйбышевское» осуществляется от котельной ОАО «Русский продукт» и включает производство, отпуск и передачу тепловой энергии. В границах присоединенной тепловой сети, по которой осуществляется теплоснабжение ЗАО «Куйбышевское», котельная, принадлежащая ОАО «Русский продукт», является единственным источником тепловой энергии.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147 «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании изложенного, ОАО «Русский продукт» является организацией, занимающей доминирующее положение на рынке оказания услуг по теплоснабжению в пределах территории, охваченной присоединенной сетью,

исходящей из источника тепловой энергии — котельной ОАО «Русский продукт».

ЗАО «Куйбышевское» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров ЗАО «Куйбышевское» от 29 ноября 2006 г. (протокол № 11). ЗАО «Куйбышевское» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц МИ МНС России № 39 по г. Москве 29.01.2003 за основным государственным регистрационным номером 1037739273032. Место нахождения юридического лица: 107143, г. Москва, Открытое ш., вл. 15.

Согласно письму (вх. от 01.04.2011 № 5971) ЗАО «Куйбышевское», после начала отопительного сезона 2010-2011 гг. ОАО «Русский продукт» письмом от 26 ноября 2010 № ЮД-171/10 уведомило ЗАО «Куйбышевское» о прекращении действия договора от 28.07.2000 № РП-323 на отпуск энергоресурсов с 01.01.2011. Одновременно письмом от 26 ноября 2010 № ЮД-171/10 ОАО «Русский продукт» сообщило о готовности обсуждения дальнейших условий сотрудничества.

ОАО «Русский продукт» письмом от 30.12.2010 № 550РП известило ЗАО «Куйбышевское» о прекращении с 01.01.2011 снабжения энергоресурсами, в том числе прекращение поставки тепловой энергии. Кроме того, в указанном письме выражена готовность ОАО «Русский продукт» продолжать сотрудничество при увеличении тарифов на 2011 год и осуществлении предоплаты на счет ОАО «Русский продукт» в размере 10 000 000 руб.

В соответствии с дополнительным соглашением № 01/2010 к договору от 28.07.2000 № РП-323, направленным ОАО «Русский продукт» в качестве приложения к письму от 30.12.2010 № 550РП, ЗАО «Куйбышевское» предлагалось перечислить 10 000 000 руб. на расчетный счет ОАО «Русский продукт» в счет компенсации расходов на содержание энергообеспечивающего и хозяйственного оборудования.

Согласно пункту 3.1 дополнительного соглашения цена на отпускаемую

тепловую энергию в 2011 году должна увеличиться в 3 раза по сравнению с предыдущим годом и составить 4 320 руб.

ЗАО «Куйбышевское» подписало дополнительное соглашение № 01/2010 к договору от 28.07.2000 № РП-323 о продлении срока его действия до 01 февраля 2011 г. с протоколом разногласий в части оплаты выставленного счета ОАО «Русский продукт» на 10 000 000 руб.

ОАО «Русский продукт» письмом от 24.01.2011 № 88 рп уведомило ЗАО «Куйбышевское» о невозможности подписания протокола разногласий к дополнительному соглашению № 01/2010 и готовности продолжить сотрудничество на условиях, указанных в дополнительном соглашении первоначально.

ЗАО «Куйбышевское» в письме №14-01/103 от 01.08.2011 указало, что действия ОАО «Русский продукт» были направлены на навязывание ему невыгодных условий договора (вх. от 01.04.2011 № 5971).

В соответствии с актом от 31.01.2011, составленным с участием заместителя главы Управы района «Метрогородок» и службы ЖКХ Управы района «Метрогородок», зафиксировано давление пара недостаточное для нормального теплоснабжения ЗАО «Куйбышевское» (вх. от 01.04.2011 № 5971).

Согласно актам от 08.06.2011 и 14.06.2011, составленным с участием заместителя главы Управы района «Метрогородок» и службы ЖКХ Управы района «Метрогородок», ОАО «Русский продукт» в полном объеме прекратило подачу пара и горячей воды (вх. от 24.06.2011 № 13974).

РЭК г. Москвы указала на нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на теплоснабжение со стороны ОАО «Русский продукт», выразившегося в поставке тепловой энергии по тарифу, не установленному уполномоченным органом (письмо от 20.01.2011 № 62-02-33/11, вх. от 24.01.2011 № 1043).

ОАО «Русский продукт» пояснило, что на протяжении действия договора от 28.07.2000 № РП-323 с 2000 по 2010 гг. поставка энергоресурсов

ЗАО «Куйбышевское» осуществлялась по себестоимости (вх. от 24.02.2011 № 3123). Поставка энергоресурсов по себестоимости не позволяла производить плановый ремонт оборудования в связи с отсутствием денежных средств на эксплуатацию оборудования. Стоимость эксплуатационных расходов за период действия договора была оценена ОАО «Русский продукт» в 10 000 000 руб.

По мнению ОАО «Русский продукт» в момент заключения договора от 28.07.2000 № РП-323 с ЗАО «Куйбышевское» согласования тарифов на отпуск энергоресурсов с РЭК г. Москвы не требовалось (вх. от 05.08.2011 № 18107). В дальнейшем договор от 28.07.2000 № РП-323 пролонгировался сторонами на основании пункта 5.7 договора.

Также ОАО «Русский продукт» указывает, что восстановление подачи теплоснабжения ЗАО «Куйбышевское» невозможно в связи с отсутствием согласованных с РЭК г. Москвы тарифов на поставку данных ресурсов (объяснения по делу ОАО «Русский продукт» от 28.06.2011).

Комиссия считает доводы ОАО «Русский продукт» необоснованными по следующим основаниям.

Принципы регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения определены статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее-Закон о теплоснабжении). В соответствии с пунктами 4, 5, 6, 7 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении регулированию подлежат тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям, тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя,

плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии.

До 01.01.2011, в период действия договора от 28.07.2000 № ПИ-323, заключенного между ОАО «Русский продукт» и ЗАО «Куйбышевское», тарифы на тепловую энергию, поставляемую коммерческими организациями независимо от организационно - правовых форм, также подлежали государственному регулированию в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

Полномочиями по установлению экономически обоснованных тарифов на электрическую и тепловую энергию наделена РЭК г. Москвы. До вступления в силу Закона о теплоснабжении полномочия РЭК г. Москвы были установлены статьей 12 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» и постановлением Правительства Москвы от 12.12.2006 № 963-ПП.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о теплоснабжении органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляют полномочия по установлению тарифов в сфере теплоснабжения.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 12.12.2006 № 963-ПП Региональная энергетическая комиссия города Москвы является органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы (далее - субъекты регулирования), а также иные функции в пределах компетенции, установленной федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

Согласно представленным в адрес Московского УФАС России документам

из РЭК г. Москвы, по состоянию на 20.01.2011 ОАО «Русский продукт» не обращалось в РЭК г. Москвы с заявлением об установлении тарифов на тепловую энергию и услуги по ее передаче в течении всего периода действия договора от 28.07.2000 № РП-323 (вх. от 24.01.2011 № 1043). Данный факт ОАО «Русский продукт» не оспаривается.

Таким образом, с момента заключения договора от 28.07.2000 № РП-323 ОАО «Русский продукт» осуществляло поставку тепловой энергии по тарифу, не установленному РЭК г. Москвы в нарушение порядка установленного нормативно-правовыми актами. При этом ОАО «Русский продукт» не предпринимало действий, направленных на установление экономически обоснованного тарифа, ежегодно продлевая срок действия договора.

На основании изложенного, комиссия сделала вывод о нарушении ОАО «Русский продукт» установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на тепловую энергию.

В соответствии с пунктом 19 постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации" экономически обоснованные расходы на содержание энергообеспечивающего и хозяйственного оборудования могут включаться в состав регулируемого тарифа на поставку или передачу тепловой энергии.

Дополнительное соглашение № 01/2010 к договору от 28.07.2000 № РП-323 оспаривалось ЗАО «Куйбышевское» путем составления протокола разногласий. Однако ОАО «Русский продукт», пользуясь своим положением, отказывалось от согласования условий контрагента.

Также ОАО «Русский продукт» в нарушение порядка установленного ст. 22 Закона о теплоснабжении ограничило и прекратило теплоснабжение ЗАО «Куйбышевское».

Таким образом, действия ОАО «Русский продукт» выразившиеся в настаивании на условиях договора касающиеся выплаты 10 000 000 руб. и

уклонении от его заключения на других условиях квалифицируется как навязывание условий договора невыгодных для ЗАО «Куйбышевское». При этом ОАО «Русский продукт» имело возможность обратиться в РЭК г. Москвы за установлением экономически обоснованного тарифа и осуществлять теплоснабжение на условиях, обеспечивающих рентабельность производства и передачи тепловой энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него;
- нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

ЗАО «Куйбышевское» представило документы, подтверждающие расходы, которые были понесены вследствие неправомερных действий ОАО «Русский продукт» по уклонению от заключения договора на теплоснабжение (вх. от 01.08.2011 № 17530), в том числе затраты на оплату автоматизированной блочно-модульной котельной установленной тепловой мощностью 1020 кВт/ч, работающей на дизельном топливе, и документы по оплате выполнения строительно-монтажных работ системы отопления. Ущерб составил 9 966 460,03 руб.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «Русский продукт» факт нарушения пункта 3 и пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» на рынке оказания услуг теплоснабжения (отпуска и передачи тепловой энергии) в границах территории, охваченной присоединенной сетью по которой осуществляется теплоснабжение ЗАО «Куйбышевское», исходящей из источника тепловой энергии — котельной ОАО «Русский продукт», которое привело к ущемлению интересов ЗАО «Куйбышевское», выразившегося в:


– навязывании ЗАО «Куйбышевское» невыгодных условий договора на оказание услуг по теплоснабжению;

– нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по поставке и передаче тепловой энергии.

2. ОАО «Русский продукт» выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 07-01/10-46/11 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

 Д.Н. Тетушкин

Члены Комиссии

 А.О. Слободчиков

 Н.С. Силкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.