

Лицам, участвующим в деле
(по списку рассылки)

1303/0018 91/6268 ДС/

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-17-369/77-11 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена « 27 » февраля 2012 г.
В полном объеме решение изготовлено « 13 » марта 2012 г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-17-369/77-11 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии - Д.Н. Тетушкина, заместителя руководителя; членов Комиссии: С.Н.Теплякова - главного государственного инспектора аналитического отдела, П.С. Пашуканис - главного специалиста-эксперта аналитического отдела, А.А. Бабушкиной - специалиста эксперта правового отдела, в присутствии

Кузнецова П.И., представителя ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» по доверенности от 05.12.2011 №2647-Д,

Кузьмичева И.Э., представителя Региональной энергетической комиссии города Москвы по доверенности от 27.11.2011 б/н

Колесникова А.В. представителя ООО «Эксперт Тариф Энерго» по доверенности от 06.12.2011 №55, ООО «Универсал Групп» по доверенности

от 06.12.2011 №60, ООО «Академ Финанс Аналитик» по доверенности от 06.12.2011 №62,

Дмитриева Д.А. представителя ООО «Эконом бизнес» по доверенности от 05.12.2011 №25,

рассмотрев дело №1-17-369/77-11 по признакам нарушения РЭК Москвы, ООО «Академ Финанс Аналитик», ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Тариф Энерго Консалт», ОАО «МОЭСК» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции"

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела №1-17-369/77-11 о нарушении антимонопольного законодательства явились результаты проверок, при проведении которых выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства (пункт 5 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции).

В актах проверок № 1-11-204/77-11 (от 30.09.2011 № 07/23665), № 1-11-211/77-11 (от 30.09.2011 № 07/23666), 1-11-212/77-11 (от 30.09.2011 № 07/23666) указано на наличие признаков нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях РЭК Москвы, ООО «Академ Финанс Аналитик», ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Тариф Энерго Консалт».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-17-369/77-11 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Общество с ограниченной ответственностью «Эксперт Тариф Энерго» (сокращенное наименование ООО «ЭТЭ») является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением Общего собрания Участников ООО «ЭТЭ» (Протокол №1/10 от 15.02.2010).

ООО «Эксперт Тариф Энерго» 21.02.2011 внесено в Единый государственный реестр юридических лиц межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №46 по городу Москве за основным государственным регистрационным номером 1087746598279. ИНН 7702673377/ КПП 770301001. Место нахождения юридического лица: 123557, г. Москва, Б. Тишинский переулок, д.8 стр.1.

В соответствии со статьей 2 Устава к основным видам деятельности ООО «Эксперт Тариф Энерго» относится деятельность в области бухгалтерского учета.

Общество с ограниченной ответственностью «Академ Финанс Аналитик» (сокращенное наименование ООО «АФА») является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением Общего собрания Участников ООО «АФА» (Протокол от 30 сентября 2010 года №4/10).

ООО «Академ Финанс Аналитик» 12.10.2010 внесено в Единый государственный реестр юридических лиц межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №46 по городу Москве за основным государственным регистрационным номером 5067746660845. ИНН 7706633054 / КПП 773401001. Место нахождения юридического лица: 123557, г. Москва, Б. Тишинский переулок, д.8 стр.1.

В соответствии со статьей 2 Устава к основным видам деятельности ООО «Академ Финанс Аналитик» относятся анализ и экспертиза экономической обоснованности инвестиционных программ организаций, а также деятельность по определению предельных уровней и экономически обоснованных тарифов на услуги по передаче электроэнергии по электрическим сетям организации.

Общество с ограниченной ответственностью «Универсал Групп» является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением Общего собрания Участников ООО «Универсал Групп» (Протокол №1/11 от 31.05.2011).

ООО «Универсал Групп» 14.06.2011 внесено в Единый

государственный реестр юридических лиц межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №46 по городу Москве за основным государственным регистрационным номером 1087746321190. ИНН 7702667567/ КПП 770301001. Место нахождения юридического лица: 123557, г. Москва, Б. Тишинский переулок, д.8 стр.1.

В соответствии со статьей 2 Устава к основным видам деятельности ООО «Универсал Групп» относятся деятельность в области анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, экономическое и финансовое консультирование, а также аудиторская деятельность.

ООО «Универсал Групп» и ООО «Академ Финанс Аналитик» относятся к одной группе лиц по основанию, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Общество с ограниченной ответственностью «Тариф Энерго Консалт» (сокращенное фирменное наименование – ООО «ТЭК») является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением Единственного Учредителя ООО «ТЭК» (Решение №1 от 11.11.2009).

ООО «ТЭК» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №46 по городу Москве за основным государственным регистрационным номером 1097746734590 (свидетельство от 19.11.2009 серия 77 №013131017). ИНН 7721678483/ КПП 772101001. Место нахождения юридического лица: 123557, г. Москва, Электрический пер., д.1 стр.17. В разделе 2 Устава определены основные виды деятельности ООО «ТЭК».

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» 21.06.2007 (Протокол № 4 от 21.06.2007).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» осуществляет деятельность по оказанию услуг по передаче и распределению электрической

энергии, а также по присоединению к электрическим сетям. Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

На основании изложенного, технологическое присоединение является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» осуществляет деятельность на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

В отношении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям предусмотрено государственное регулирование в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации". Регулирование указанных цен (тарифов) в городе Москве осуществляет Региональная энергетическая комиссия города Москвы (далее - РЭК Москвы).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о Региональной энергетической комиссии города Москвы (на правах департамента), утвержденного постановлением Правительства Москвы от 12.12.2006 № 963-ПП, РЭК Москвы является органом исполнительной власти города

Москвы, осуществляющим государственное регулирование тарифов (цен) на продукцию (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы (далее - субъекты регулирования), а также иные функции в пределах компетенции, установленной федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

В 2008-2011 годах РЭК Москвы устанавливала тарифы на услуги по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе более 150 тарифов установлено для ОАО «МОЭСК» (постановления от 14.07.2008 № 28, от 15.07.2008 № 29, от 21.08.2008 № 34, от 22.12.2008 № 121, от 21.05.2009 № 14, от 11.06.2009 № 29, от 22.06.2009 № 30, от 06.10.2009 № 49, от 04.12.2009 № 83, от 25.12.2009 № 125, от 30.12.2009 № 147, от 30.12.2009 № 145, от 30.12.2009 № 146, от 31.12.2009 № 151, от 25.01.2010 № 2, от 26.02.2010 № 9, от 26.02.2010 № 10, от 02.03.2010 № 12, от 18.03.2010 № 15, от 05.05.2010 № 36, от 19.05.2010 № 40, от 21.05.2010 № 41, от 03.06.2010 № 72, от 03.06.2010 № 80, от 03.06.2010 № 79, от 03.06.2010 № 78, от 03.06.2010 № 77, от 03.06.2010 № 76, от 03.06.2010 № 75, от 03.06.2010 № 73, от 03.06.2010 № 71, от 03.06.2010 № 81, от 03.06.2010 № 74, от 03.06.2010 № 82, от 03.06.2010 № 83, от 03.06.2010 № 84, от 03.06.2010 № 85, от 03.06.2010 № 86, от 03.06.2010 № 87, от 03.06.2010 № 88, от 03.06.2010 № 89, от 03.06.2010 № 90, от 03.06.2010 № 70, от 03.06.2010 № 92, от 03.06.2010 № 61, от 03.06.2010 № 91, от 03.06.2010 № 53, от 03.06.2010 № 44, от 03.06.2010 № 45, от 03.06.2010 № 46, от 03.06.2010 № 47, от 03.06.2010 № 48, от 03.06.2010 № 49, от 03.06.2010 № 50, от 03.06.2010 № 63, от 03.06.2010 № 52, от 03.06.2010 № 69, от 03.06.2010 № 54, от 03.06.2010 № 55, от 03.06.2010 № 65, от 03.06.2010 № 68, от 03.06.2010 № 51, от 03.06.2010 № 66, от 03.06.2010 № 56, от 03.06.2010 № 64, от 03.06.2010 № 62, от 03.06.2010 № 59, от 03.06.2010 № 58, от 03.06.2010 № 57, от 03.06.2010 № 67, от 11.06.2010 № 95, от 11.06.2010 № 96, от 22.06.2010 № 97, от 24.06.2010 № 99, от 30.06.2010 № 103, от 30.06.2010 № 104, от 05.07.2010 №

109, от 08.07.2010 № 111, от 12.07.2010 № 114, от 12.07.2010 № 113, от 16.07.2010 № 116, от 23.07.2010 № 118, от 23.07.2010 № 119, от 03.08.2010 № 125, от 03.08.2010 № 121, от 03.08.2010 № 122, от 03.08.2010 № 123, от 03.08.2010 № 124, от 05.08.2010 № 128, от 05.08.2010 № 126, от 05.08.2010 № 127, от 16.08.2010 № 129, от 16.08.2010 № 130, от 16.08.2010 № 131, от 16.08.2010 № 132, от 16.08.2010 № 133, от 25.08.2010 № 134, от 25.08.2010 № 137, от 25.08.2010 № 136, от 25.08.2010 № 135, от 26.08.2010 № 138, от 26.08.2010 № 139, от 26.08.2010 № 140, от 31.08.2010 № 141, от 03.09.2010 № 147, от 03.09.2010 № 150, от 03.09.2010 № 148, от 03.09.2010 № 146, от 03.09.2010 № 145, от 03.09.2010 № 149, от 08.09.2010 № 152, от 08.09.2010 № 158, от 10.09.2010 № 160, от 10.09.2010 № 161, от 10.09.2010 № 162, от 15.09.2010 № 164, от 17.09.2010 № 171, от 30.09.2010 № 175, от 30.09.2010 № 176, от 05.10.2010 № 177, от 05.10.2010 № 178, от 05.10.2010 № 179, от 05.10.2010 № 180, от 05.10.2010 № 181, от 05.10.2010 № 182, от 05.10.2010 № 183, от 18.10.2010 № 184, от 18.10.2010 № 187, от 18.10.2010 № 185, от 18.10.2010 № 186, от 19.10.2010 № 188, от 19.10.2010 № 189, от 28.10.2010 № 190, от 28.10.2010 № 191, от 28.10.2010 № 192, от 01.11.2010 № 196, от 12.11.2010 № 201, от 19.11.2010 № 205, от 19.11.2010 № 204, от 19.11.2010 № 203, от 29.11.2010 № 217/1, от 29.11.2010 № 218/1, от 02.12.2010 № 223, от 22.12.2010 № 242, от 27.12.2010 № 264, от 30.12.2010 № 301, от 30.12.2010 № 302, от 31.12.2010 № 308, от 31.12.2010 № 307).

Установление цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям для ОАО «МОЭСК» осуществлялось по обращениям ОАО «МОЭСК» в РЭК Москвы. Например, ОАО «МОЭСК» письмом от 07.07.2010 № МОЭСК/КА-5980 обратилось в РЭК Москвы с заявлением об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ГУП «Москва-Центр» для электроснабжения жилого дома (г. Москва, улица Остроженка, владение 11/17, 13/12) к

электрическим сетям ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» по индивидуальному проекту.

Приказами РЭК Москвы открывало дела об установлении регулируемой цены (тарифа).

Например, по вышеуказанному обращению в соответствии пунктом 1 приказа РЭК Москвы от 13.07.2010 № 70-д было открыто дело об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ГУП «Москва-Центр» для электроснабжения жилого дома (г.Москва, улица Остроженка, владение 11/17, 13/12) к электрическим сетям ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» по индивидуальному проекту (вх. от 08.07.2010 № в62-02-1505/10). Пунктами 4 - 6 указанного приказа назначена экспертиза по определению размера платы за технологическое присоединение, к проведению которой привлечено ООО «Эксперт Тариф Энерго».

В соответствии с пунктом 16 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, независимая экспертиза может быть назначена в случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней.

Установлено, что порядок деятельности РЭК Москвы в сфере государственного регулирования тарифов (цен, платы за услуги), а также при осуществлении иных полномочий, предоставленных РЭК Москвы законодательством Российской Федерации и города Москвы, определен Регламентом работы Региональной Энергетической Комиссии города Москвы, утвержденным постановлением РЭК Москвы от 23 ноября 2005 г. № 66 (далее - Регламент РЭК Москвы).

Согласно пункту 2.2 Регламента РЭК Москвы представленные в РЭК Москвы предложения регулируемых организаций по вопросу об установлении или пересмотре тарифов (цен) регистрируются в день их поступления с присвоением при этом регистрационного номера и

проставлением штампа РЭК Москвы. Во всех документах по рассмотрению Предложений обязательна ссылка на регистрационный номер.

В 10-дневный срок (срок исчисляется в рабочих днях) с момента регистрации предложения РЭК Москвы совершает следующие действия:

- выносит решение об открытии дела по установлению тарифов (цен) на основании Предложения либо об отказе в открытии дела;

- в случае принятия решения об открытии дела выпускается приказ председателя РЭК Москвы (либо его заместителей), в котором из числа сотрудников соответствующих структурных подразделений РЭК Москвы назначаются члены рабочей группы по рассмотрению дела об установлении тарифов (цен), а также из числа членов Правления РЭК Москвы назначается уполномоченный по делу об установлении тарифов (цен) (далее по тексту - Уполномоченный по делу) для организации рассмотрения Предложения регулируемой организации (субъекта ценового регулирования), подготовки к проведению заседания Правления РЭК Москвы и разработки проекта постановления РЭК Москвы;

- уведомляет регулируемую организацию (субъекта ценового регулирования) о своем решении путем направления копии решения, содержащего:

 - дату вынесения решения об открытии дела по установлению тарифов (цен);

 - основания принятия решения;

 - регистрационный номер дела по установлению тарифов (цен);

 - Ф.И.О. назначенного Уполномоченным по делу для рассмотрения Предложения.

В соответствии с пунктом 2.2 Регламента РЭК Москвы Уполномоченный по делу вправе принимать решение о назначении независимой экспертизы уровней тарифов (цен) и постановке вопросов к экспертам.

Согласно пункту 3.5. Регламента РЭК Москвы, утвержденного постановлением РЭК Москвы от 23.11.2005 № 66, для принятия решения по рассматриваемому вопросу РЭК Москвы в соответствии с действующим

законодательством может быть назначена независимая экспертиза. Основанием для проведения независимой экспертизы является приказ РЭК Москвы, содержащий регистрационный номер Предложения, которое подлежит экспертной оценке, перечень вопросов к эксперту, срок проведения экспертизы, а также сведения о персональном составе экспертной группы, включая квалификацию экспертов.

Независимая экспертиза и лицо, которое привлекается к ее выполнению, назначались приказом об открытии дела (приказы РЭК Москвы от 19.08.2010 № 99-д, от 19.08.2010 № 100-д), либо приказом, непосредственно следующим за приказом об открытии дела (например, приказом от 04.12.2009 № 152-д открыто дело, приказом от 04.12.2009 № 153-д назначена экспертиза).

В нарушение требований Регламента РЭК Москвы без наличия решения Уполномоченного по делу в указанных приказах отсутствует перечень вопросов к эксперту, срок проведения экспертизы, а также сведения о персональном составе экспертной группы, включая квалификацию экспертов.

В соответствии с данными, представленными РЭК Москвы на заседании Комиссии, состоявшемся 06.12.2011, в 2008-2010 годах к проведению независимой экспертизы предложений об установлении размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям по индивидуальным тарифам привлекалось исключительно ООО «Эксперт Тариф Энерго» (в 2008-2009 году компания имела название ООО «Эксперт Аудит»), в том числе:

2008 год – подготовлено 8 заключений;

2009 год – 14 заключений;

2010 год – 152 заключения.

Установлено, что, аналогично, без проведения конкурентных процедур по отбору исполнителя работ РЭК Москвы заключала договоры на экспертизу тарифов в сфере электроэнергетики с ООО «Академ Финанс Аналитик», ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Тариф Энерго Консалт».

В соответствии с пунктом 16 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, к делу об установлении тарифов и (или) их предельных уровней могут приобщаться также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Установлено, что ООО «Академ Финанс Аналитик», ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп» оказывали услуги также регулируемым организациям, осуществляющим деятельность на территории Москвы, по подготовке предложений об установлении размера платы за технологическое присоединение, а также по экспертизе экономической обоснованности тарифов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и на передачу электрической энергии по электрическим сетям.

Товарный рынок, на котором ООО «Академ Финанс Аналитик», ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Тариф Энерго Консалт» продают услуги, а РЭК Москвы и ОАО «МОЭСК» покупают определен как рынок услуг по проведению экспертизы экономической обоснованности тарифов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и на передачу электрической энергии по электрическим сетям в административных границах города Москвы.

Вместе с тем, по мнению ООО «Академ Финанс Аналитик», ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», товарный рынок должен быть определен иными продуктовыми и географическими границами. ООО «Эксперт Тариф Энерго» представило в материалы дела заключение по вопросам исследования товарного рынка услуг по анализу экономической деятельности предприятий, подготовленное АНО «Центр исследования рыночной среды» (190031, г.Санкт-Петербург, ул.Казанская, 36) по обращению ООО «Эксперт Тариф Энерго» в соответствии с договором на оказание консультационных услуг от 12.01.2012 № 01. В указанном

заключении на основе экспресс-анализа делается вывод о продуктовых и географических границах рынка, на котором осуществляет деятельность ООО «Эксперт Тариф Энерго» (далее – Экспресс-анализ).

В указанном заключении правомерно указано, что хотя в соответствии с пунктом 1.4. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденных по признакам нарушения частей 1, 1.2 и 3 статьи 11, статей 14, 15, 16, 17, 17.1, 18 Закона о защите конкуренции, квалификация нарушения статьи 16 требует определения товарного рынка (его продуктовых и географических границ).

В соответствии с пунктом 4.9 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет полномочие по анализу состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции Федеральный антимонопольный орган утверждает порядок проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции. Указанный Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (далее – Порядок) утвержден приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (зарегистрирован в Минюсте России от 2 августа 2010 г. № 18026).

Пунктом 1.3. Порядка задана последовательность действий при проведении анализа состояния конкуренции, в соответствии с которой определению продуктовых границ товарного рынка и географических границ

товарного рынка предшествует определение временного интервала исследования товарного рынка.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка все характеристики товарного рынка определяются в пределах одного установленного временного интервала.

В заключении АНО «Центр исследования рыночной среды» отсутствует указание на временной интервал исследования. При подготовке заключения АНО «Центр исследования рыночной среды» использовало материалы и нормативные акты в редакциях, действующих на момент подготовки заключения (январь 2012 года). Вместе с тем, обстоятельства, исследуемые Комиссией, имели место с 2008 года до начала 2011 года.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее - определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;
- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;
- определение взаимозаменяемых товаров.

На странице 6 указанного заключения, АНО «Центр исследования рыночной среды» указывает на то, что «потребителю услуги (заказчику) может быть нужна именно услуга по экономическому анализу тарифов на передачу электрической энергии».

При этом, имеющиеся в деле документы, свидетельствуют о наличии иных свойств товара, определяющих выбор приобретателя.

Например, свойства товара, определяющие выбор ОАО «МОЭСК» определены в документации к закупочным процедурам, а также в обосновывающих необходимость проведения закупки документах. Так, в служебных записках заместителя генерального директора по экономике и финансам ОАО «МОЭСК» на имя заместителя генерального директора по закупочной деятельности ОАО «МОЭСК» указано на то, что приобретение

услуг по экспертизе обусловлено необходимостью представить в регулирующий орган экспертное заключение. В связи с указанным, установлены требования к участникам (потенциальным исполнителям), среди которых обязательным является аккредитация независимых экспертов при РЭК Москвы.

С учетом того, что РЭК Москвы является органом исполнительной власти города Москвы, указанное свойство товара имеет полезность для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в административных границах Москвы.

Согласно подпункту в) пункта 3.4 Порядка предварительное определение товара помимо прочего проводится на основе нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность.

Для проведения экспертизы экономической обоснованности цен (тарифов) на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и на передачу электрической энергии по электрическим сетям от эксперта требуются специальные знания законодательства об электроэнергетике, в том числе актов, регламентирующих порядок ценообразования на регулируемые товары. В рассматриваемый период в Москве субъекты рынка руководствовались помимо федеральных актов также актами, устанавливающими особый порядок отношений в сфере электроэнергетики на рынке субъекта Российской Федерации. Например, постановление РЭК Москвы от 25.09.2006 № 40 "Об утверждении Правил технологического присоединения потребителей к распределительным электрическим сетям в городе Москве".

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод, что товарным рынком, на котором имели место рассматриваемые обстоятельства, является рынок услуг по проведению экспертизы экономической обоснованности тарифов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и на передачу электрической энергии по электрическим сетям в административных границах города Москвы.

Установлено, что ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Академ Финанс Аналитик» имели хозяйственные связи с организациями, к независимой экспертизе предложений о ценах (тарифах) которых их привлекала РЭК Москвы. В отчетах о размере экономически обоснованных тарифов ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Академ Финанс Аналитик» обоснованными признают расходы на приобретение услуг у указанных организаций.

Например, в отчете от 10.12.2008 № 97-12-08 по экспертизе экономической обоснованности тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «Энергокомплекс» на 2009 год, подготовленном ООО «Академ Финанс Аналитик» в целях оказания услуг РЭК Москвы по договору от 19.05.2008 № 12/08 на стр.49 обоснованными признаются следующие услуги, оказанные ООО «Академ Финанс Аналитик» по договорам с регулируемой организацией (в тыс. руб.):

№ договора	Общие затраты по договору в 2008 году	затраты по договору, отнесенные на долю АУП по передаче (60%) в 2008 году	затраты по договору, отнесенные на долю АУП по передаче (60%) в 2008 г. (с учетом инфляции 108,3%)
№ 121/08-4ЭК на экспертизу экономической обоснованности инвестиционных программ	16949,15	8474,58	9177,97
№ 210/08-4ЭК на <u>оказание услуг по определению экономически обоснованных тарифов по передаче электроэнергии</u>	16900,00	16900,00	18302,70
№ 74/08-4 ЭК на оказание услуг по определению прогнозных предельных уровней затрат на передачу электрической энергии	16949,15	16949,15	18355,93
№ 73/08-4 ЭК на оказание услуг по определению прогнозных предельных уровней затрат на передачу электрической энергии	16949,15	16949,15	18355,93
Итого	67 747,45	59 272,88	64 192,53

В отчете от 08.12.2009 № 145-12-09 по экспертизе экономической обоснованности тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «Энергокомплекс» на 2010 год, подготовленном ООО «Академ Финанс Аналитик» в целях оказания услуг РЭК Москвы по договору от

01.04.2009 № 01/04-09 на стр.49 обоснованными признаются следующие услуги, оказанные ООО «Академ Финанс Аналитик», ООО «Эксперт Тариф Энерго» регулируемой организации (в тыс. руб.):

№ договора	Общие затраты по договору в 2009 году	затраты по договору, отнесенные на долю АУП по передаче (60%) в 2009 году	затраты по договору, отнесенные на передачу ээ (60%) в 2010 г. (с учетом инфляции 106,5 %)	Принято экспертами на 2010 г., с учетом коэфф. 0,9
от 27.07.2009 № 289/09-4ЭК на экспертизу экономической обоснованности инвестиционных программ на 2010 год, включаемых в расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии, и в расчет платы за технологическое присоединение	16949,15	8474,58	9025,42	7627,12
От 24.02.2009 № 83/09-4ЭК на оказание услуг по определению прогнозных предельных уровней затрат на передачу электрической энергии на 2010 год	16949,15	16949,15	18050,84	15254,24
От 24.02.2009 № 82/09-4ЭК на оказание услуг по расчету нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям на 2010 г.	16949,15	16949,15	18050,84	15254,24
От 27.07.2009 № 290/09-4ЭК (ООО «ЭТЭ») на выполнение работ по определению <u>экономически обоснованных тарифов по передаче электроэнергии</u>	16900,00	16900,00	17998,50	15210,00
Итого	67747,45	59272,88	63125,60	53345,60

По договору с РЭК Москвы от 19.05.2008 № 11/08В ООО «Академ Финанс Аналитик» подготовило отчет от 10.12.2008 № 94-12-08 по экспертизе экономической обоснованности тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «Объединенная энергетическая компания» на 2009 год. Одновременно с указанной регулируемой

организации ООО «Академ Финанс Аналитик» заключило договор от 05.11.2008 № 207 ОТО/08-1 на оказание услуг по экспертизе обоснованности инвестиционных программ ОАО «ОЭК» на 2009 год, включаемых в расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «ОЭК» и в расчет платы за технологическое присоединение.

В отчете от 18.06.2010 № 68-06-10 по экспертизе экономически обоснованных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «Энергокомплекс» на 2011-2015 годы, рассчитанных с применением методики доходности инвестированного капитала, подготовленном ООО «Универсал Групп» в целях оказания услуг РЭК Москвы по договору от 18.05.2010 № 01/05-10 на стр.92 представлен расчет затрат ОАО «Энергокомплекс» на аудиторские и консультационные услуги, относящиеся к услугам по передаче электроэнергии в 2011 году, в котором учтены услуги, оказанные ООО «Универсал Групп» и ООО «Эксперт Тариф Энерго» (в тыс. руб.):

Предмет договора	№ договора	Контрагент	Расчетные затраты на 2011 г. с учетом инфляции
Анализ баланса электрической энергии (мощности) и расчет нормативов технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ОАО «Энергокомплекс» на 2011-2013 гг	№ 579/10-4ЭК от 24.02.2010	ООО «Универсал Групп»	22754,24
Экспертиза экономической обоснованности предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «Энергокомплекс» на 2001 год методом экономически обоснованных затрат и на 2011-2013 годы с использованием методики инвестированного капитала	№ 578/10-4ЭК от 24.02.2010	ООО «Эксперт Тариф»	27305,08
Экспертиза экономической обоснованности инвестиционных программ ОАО «Энергокомплекс» на 2011-2013 гг.	№ 577/10-4ЭК от 24.02.2010	ООО «Универсал Групп»	11377,12
Работа по определению экономически обоснованных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «Энергокомплекс» на 2010 г.	№ 290/09-4ЭК от 27.07.2009	ООО «Эксперт Тариф»	27305,08
Итого			88741,52

В ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Академ Финанс Аналитик», расположенных по одному адресу, сотрудники могли совмещать должности в разных организациях и участвовать в подготовке предложений о размере тарифов по договорам с регулируемыеми организациями, а затем проводить независимую экспертизу материалов, подготовленных ими.

Так, в письменных возражениях от 24.10.2011 № 24/01-10-11 на акт проверки №1-11-204/77-11 от 30.09.2011 ООО «Академ Финанс Аналитик» сообщает, что Р.В.Д работает в должности Генерального директора ООО «Академ Финанс Аналитик» с 01.10.2010 г. по настоящее время и в должности Заместителя генерального директора по информационным технологиям ООО «Эксперт Тариф Энерго» с 23.07.2008 г. (с 01.10.2010 г. по совместительству). Переписка по электронной почте от имени ООО «Эксперт Тариф Энерго» осуществляется Р.В.Д. в рамках исполнения своих должностных обязанностей как Заместителя генерального директора по информационным технологиям ООО «Эксперт Тариф Энерго».

Между ООО «Академ Финанс Аналитик» и ООО «Люкс Текнолоджи» был заключен договор от 15.10.2010 года № 02/10-10 на сумму 1 000 000 рублей, по которому ООО «Академ Финанс Аналитик» подготовил документы, обосновывающие размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «МКТБ-ИНВЕСТ» (Заявитель), расположенных по адресу: Москва, Варшавское шоссе д. 125, стр.1, секция 10, максимальной мощностью (единовременной нагрузкой) 500 кВА на уровне напряжения 10 кВ к электрическим сетям ООО «Люкс Текнолоджи» (Исполнитель) по индивидуальному проекту.

Независимую экспертизу указанных обосновывающих материалов для РЭК Москвы осуществляло ООО «Эксперт Тариф Энерго».

Как установлено актом проверки отчеты ООО «Академ Финанс Аналитик» и ООО «Эксперт Тариф Энерго» отправлялись с электронной почты с компьютера Р.В.Д.

Таким образом, ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Академ Финанс Аналитик» не удовлетворяли критерию независимости при выполнении для нужд РЭК Москвы независимой экспертизы предложений о размере цен (тарифов), в подготовке обоснования которых для нужд регулируемых организаций они участвовали на возмездной основе.

ОАО «МОЭСК» также имело договорные отношения с ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп». Основанием для заключения договоров выступали результаты открытых запросов предложений.

С ООО «Универсал Групп» было заключено 5 договоров по результатам следующих открытых запросов предложений:

№	Номер торга	Предмет торга	Сумма договора, без НДС, руб.
1	от 22.12.2009 № 9901/1283	Оказание услуг по проведению экспертизы размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту ГТЭС «Терешково» ООО «РОСМИКС» и ГТУ - ТЭЦ «Остафьево» ОАО «МОЭСК» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК»	1 200 000,00
2	от 22.12.2009 № 9901/1283	Оказание услуг по проведению экспертизы размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту ММДЦ-СИТИ участок №9 и ММДЦ «Москва-Сити» участок № 20 к электрическим сетям ОАО «МОЭСК»	2 380 000,00
3	от 18.06.2010 № 12084/963	Выполнение работ по определению предельных уровней и экономически обоснованных тарифов на услуги по передаче электроэнергии по сетям ОАО «МОЭСК» методом экономически обоснованных затрат на 2011 год и с использованием методики доходности инвестированного капитала на 2011-2013 годы по г.Москва	45 000 000,00
4	от 15.07.2010 № 12384/1098	Проведение экспертизы размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту Москва-Сити (ЗАО Аква-Сити-Палас») участок №4 к электрическим сетям ОАО «МОЭСК»	900 000,00
5	от 15.07.2010 № 12384/1098	Проведение экспертизы размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту ЗАО «УКС-1ДСК» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».	900 000,00
Итого			50 380 000,00

С ООО «Эксперт Тариф Энерго» было заключено 13 договоров по результатам следующих открытых запросов предложений:

№	Номер торга	Предмет торга	Сумма договора, без НДС, руб.
1	от 27.08.2010 № 12772/1363	Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям	8 135 593,20

		ОАО «МОЭСК» (12 лотов)	
2	от 05.10.2010 № 13017/1490	Право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту по данным Заказчика на территории г. Москвы для нужд ОАО «МОЭСК»	3 813 559,00
Итого			11 949 152,20

В ОАО «МОЭСК» заключение любых возмездных гражданско-правовых договоров с юридическими и физическими лицами, а также объединениями этих лиц, в которых ОАО «МОЭСК» выступает в качестве плательщика денежных средств другой стороне по такому договору, в соответствии с условиями которых за счет средств ОАО «МОЭСК» осуществляются закупки любых товаров, работ, услуг стоимостью свыше 500 000 рублей без НДС регламентировано Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МОЭСК», утвержденным решением Совета Директоров ОАО «МОЭСК» (протокол от 14.04.08 № 58) (далее – Положение МОЭСК о закупках).

В соответствии с пунктом 5.3. Положения МОЭСК о закупках запрос предложений является одним из применяемых способов закупок. Одним из случаев, в которых может применяться указанный способ закупок является случай, когда на проведение конкурса нет времени или его проведение нецелесообразно по каким-то иным веским причинам, однако обстоятельства, требующие немедленного проведения закупки у единственного источника отсутствуют, а сложность продукции или условий ее поставки не допускают проведения запроса цен.

Согласно пункту 8.7.27 Положения МОЭСК о закупках Организатор закупки при процедуре запроса предложений принимает решение о заключении договора с тем участником, предложение которого наиболее полно удовлетворяет потребностям заказчика, определенным в соответствии с опубликованными в запросе предложений критериями.

При этом открытый запрос предложений представляет собой торг между участником запроса предложений и Организатором закупки. Возможность торга в процедуре открытого запроса предложений предусмотрена пунктом

8.7.21 Положения МОЭСК о закупках, в соответствии с которым Организатор закупки может проводить переговоры с участниками по любым существенным условиям запроса предложений (включая условия договора) или их предложений, запрашивать или разрешать пересмотр таких предложений, а также пунктом 8.7.26 Положения МОЭСК о закупках, в соответствии с которым организатор закупки вправе после получения окончательных предложений провести процедуру переторжки, если это было прямо предусмотрено в документации по запросу предложений.

В открытых запросах предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы переторжка предусмотрена (например, раздел «4.10. Переторжка (регулирование цены)» Документации по запросу предложений, проведенного на основании распоряжения от 09.12.2009 № 409-12/09-1283р).

Открытый запрос предложений (далее – торг) предполагает состязательность предложений участников. Участники торга мотивированы предложить наиболее выгодные условия для того, чтобы их предложение было принято ОАО «МОЭСК» ввиду того, что в соответствии с пунктом 8.7.27 Положения МОЭСК о закупках Организатор закупки принимает решение о заключении договора с тем участником, предложение которого наиболее полно удовлетворяет потребностям заказчика, определенным в соответствии с опубликованными в запросе предложений критериями.

При этом в соответствии с пунктом 8.7.25 Положения МОЭСК о закупках при получении организатором закупки менее двух предложений, запрос предложений признается несостоявшимся, о чем составляется протокол. Таким образом, процедура запроса предложений может являться основанием для заключения договора только в случае участия в ней не менее 2х участников.

В технических условиях, включенных в закупочную документацию, содержатся условия, предъявляемые к участникам торга, в том числе ОАО «МОЭСК» указывает на необходимость наличия аккредитации независимых экспертов при РЭК Москвы.

Установлено, что РЭК Москвы постановлениями осуществляла аккредитацию независимых экспертов. В соответствии с данными, представленными в письме РЭК Москвы от 06.06.2011 № в62-02-1391/11, по состоянию на 01.06.2011 при РЭК Москвы было аккредитовано 15 независимых экспертов, в том числе ООО «Академ Финанс Аналитик», ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Тариф Энерго Консалт».

ООО «Академ Финанс Аналитик» (до 12.10.2010 ООО «Академ Финанс Аудит») аккредитовано постановлением РЭК Москвы от 20.05.2008 № 22 «Об аккредитации независимых экспертов при Региональной энергетической комиссии города Москвы» и от 19.11.2010 № 208 «О внесении изменений в некоторые постановления Региональной энергетической комиссии города Москвы», ООО «Эксперт Тариф Энерго» (ранее - ООО «Эксперт-аудит»)- постановлением РЭК Москвы от 22.07.2008 № 31, ООО «Универсал Групп» - постановлением РЭК Москвы от 09.07.2009 № 36, ООО «Тариф Энерго Консалт» - постановлением РЭК Москвы от 18.03.2010 № 16.

В письме РЭК Москвы от 06.06.2011 № в62-02-1391/11 указано, что аккредитация независимых экспертов осуществляется для решения задач регулирования тарифов (цен) в области электроэнергетики, теплоснабжения, транспорта, входящих в компетенцию РЭК Москвы на основании следующих норм:

- пункта 16 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109;

- пункта 16 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520;

- пункта 4.4 Положения о Региональной энергетической комиссии

города Москвы (на правах департамента), утвержденного постановлением Правительства Москвы от 12.12.2006 № 963-ПП.

В соответствии с пунктом 16 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении тарифов и (или) их предельных уровней. Срок проведения экспертизы устанавливается регулирующим органом, но не может превышать один месяц. Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

В соответствии с пунктом 16 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520, в процессе рассмотрения дел об установлении тарифов и надбавок орган регулирования вправе осуществлять экспертизу, которая включает в себя анализ финансовых потребностей для реализации производственной и (или) инвестиционной программ, проверку правильности расчета предлагаемых тарифов и надбавок и оценку доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса. При проведении экспертизы с привлечением экспертных организаций размещение заказа на оказание услуг по проведению экспертизы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4.4 Положения о Региональной энергетической комиссии города Москвы (на правах департамента), утвержденного постановлением Правительства Москвы от 12.12.2006 № 963-ПП, РЭК Москвы вправе проводить экспертизы предложений об

установлении тарифов.

В результате анализа указанных норм, Комиссией сделан вывод о том, что РЭК Москвы имеет право привлекать экспертные организации (физических лиц) для проведения экспертизы в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Наличие у РЭК Москвы полномочий по аккредитации независимых экспертов Комиссией не установлено.

Вместе с тем, в действующем законодательством предусмотрена аккредитация с целью признания компетентности граждан и организаций в соответствующей сфере науки, техники и хозяйственной деятельности для участия в проведении мероприятий по контролю федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, уполномоченными на проведение соответственно государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Правила аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689.

В соответствии с пунктом 4 указанных Правил граждан, организация при обращении в орган по аккредитации с заявлением о предоставлении свидетельства об аккредитации (далее - заявитель) должны отвечать следующим требованиям аккредитации:

а) иметь в наличии находящиеся в собственности или на ином законном основании помещения, сооружения, приборы, иное оборудование и оснащение, необходимые для выполнения работ по проведению мероприятий по контролю и отвечающие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, - для организации;

б) иметь в штате не менее 5 специалистов, имеющих среднее профессиональное и (или) высшее профессиональное образование, а также стаж работы по заявленным видам деятельности не менее 5 лет, - для организации;

в) иметь среднее профессиональное и (или) высшее профессиональное образование, а также стаж работы по заявленным видам деятельности не менее 5 лет - для гражданина;

г) иметь копии нормативных правовых актов, нормативных, технических и методических документов, регламентирующих вопросы организации и проведения мероприятий по контролю в соответствующей сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

д) не состоять в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, и не являться аффилированным лицом проверяемых лиц.

В соответствии с письмом РЭК Москвы от 06.06.2011 № в62-02-1391/11 аккредитация независимых экспертов осуществляется с учетом оценки необходимого к предоставлению пакета документов по перечню, уровня компетентности консультантов, опыта работы и отзывов других заказчиков (вх. от 08.06.2011 № 12451).

Вместе с тем, на момент аккредитации ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Тариф Энерго Консалт» не соответствовали предъявляемым требованиям. ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Тариф Энерго Консалт» были аккредитованы РЭК Москвы в качестве независимых экспертов спустя срок, прошедший с момента учреждения, недостаточный для получения необходимого опыта работы.

Наименование организации	Дата учреждения	Дата аккредитации при РЭК Москвы	Количество дней между учреждением и аккредитацией
ООО «Эксперт Тариф Энерго»	04.05.2008	22.07.2008	79

Как было показано выше, подпункту д) пункта 4 указанных Правил в ООО «Академ Финанс Аналитик», ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп» не удовлетворяли.

Наличие у лиц, привлекаемых РЭК Москвы к независимой экспертизе цен (тарифов), хозяйственных связей с регулируемыми организациями могло привести к необъективности выводов экспертных заключений, на основании которых РЭК Москвы принимала решения о размере цен (тарифов). Указное могло привести к повышению или поддержанию цен (тарифов) на регулируемые услуги, оказываемые на территории города Москвы, в том числе услуги, оказываемые ОАО «МОЭСК».

Вместе с тем, включение ОАО «МОЭСК» требования о наличии аккредитации независимых экспертов при РЭК Москвы имело целью и результатом ограничение количества участников торга. Включение указанного условия в технические условия ограничивает количество лиц, которые могут участвовать в торге до пятнадцати (количество аккредитованных при РЭК Москвы экспертов). Условие к участникам запроса предложений, заключающееся в требовании наличия у участника свидетельства ИПАР некоммерческого партнерства «Институт профессиональных аудиторов» или сертификата соответствия в области нормирования технологических потерь ТЭР (МАЭН), дополнительно сокращало круг возможных претендентов.

В силу наличия условий, определяющих требования к квалификации, участниками торга могут быть только лица, осуществляющие деятельность по продаже одного и того же товара¹. Направление оферты в адрес ОАО «МОЭСК» свидетельствует о готовности участников торга выполнить работы. На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о том, что участники торга являются хозяйствующими субъектами – конкурентами.

¹ В соответствии с пунктом 1) статьи 4 Закона о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот

Анализ хода торга в закупочных процедурах на право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы размера платы за технологическое присоединение для нужд ОАО «МОЭСК» от 22.12.2009 № 9901/1283, от 15.07.2010 № 12384/1098, от 27.08.2010 № 12772/1363 от 05.10.2010 № 13017/1490 позволяет установить особенности, свидетельствующие о наличии предварительной договоренности участников торга.

На основании распоряжения от 09.12.2009 № 409-12/09-1283р ОАО «МОЭСК» сформировало закупочную комиссию для проведения запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы размера платы за технологическое присоединение (номер закупки №9901/1283) по лотам:

Лот № 1 Оказание услуг по проведению экспертизы размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту ГТЭС «Терешково» ООО «РОСМИКС» и ГТУ - ТЭЦ «Остафьево» ОАО «МОЭСК» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» (начальная (предельная) цена - 1 200 000,00 руб. без НДС).

Лот № 2 Оказание услуг по проведению экспертизы размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту ММДЦ-СИТИ участок №9 и ММДЦ «Москва-Сити» участок № 20 к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» начальная (предельная) цена - 2 380 000,00 руб. без НДС).

В торгах по лотам приняли участие ООО «Универсал Групп» и ООО «Эксперт Тариф Энерго».

Предложение, сделанное ООО «Универсал Групп» по начальной (предельной) цене по обоим лотам было признано лучшим. ООО «Эксперт Тариф Энерго» по обоим лотам сделало предложение по цене, превышающей начальную (предельную).

Лот	Начальная (предельная) цена, без НДС руб	Ценовое Предложение ООО «Универсал Групп»	Ценовое Предложение ООО «Эксперт Тариф Энерго»
Лот 1	1 200 000,00	1 200 000,00	1 779 661,00
Лот 2	2 380 000,00	2 380 000,00	2 711 864,40

Предложение условий заведомо худших, чем установленные как предельные, свидетельствует о том, что ООО «Эксперт Тариф Энерго» не имело целью выигрыш по лотам. Вместе с тем, наличие 2х участников торга обеспечило признание его состоявшимся.

Установлено, что ООО «Эксперт Тариф Энерго» выполнило аналогичные работы по экспертизе цен (тарифов), экспертиза которых была предметом торгов, по договорам от 21.10.2009 №02/10-ЭА, от 18.01.2010 №1-10, заключенным с РЭК Москвы, стоимость работ в которых составила 63559,32 руб (без НДС).

Лот	Цена договора, заключенного между ООО «Универсал Групп» и ОАО «МОЭСК» без НДС, руб	Цена аналогичных работ по договору между ООО «Эксперт Тариф Энерго» и РЭК Москвы без НДС, руб	Величина, на которую необоснованно была завышена цена победителя торга (ущерб), руб.
Лот 1	1 200 000,00	63 559,32	1 136 440,68
Лот 2	2 380 000,00	63 559,32	2 316 440,68
Итого	3 580 000,00	127 118,64	3 452 881,36

Таким образом, действия ООО «Универсал Групп» и ООО «Эксперт Тариф Энерго», выступающих на торгах в качестве хозяйствующих субъектов - конкурентов, имели результатом поддержание цены, которое привело к необоснованному извлечению дохода в размере 3 452 881,36 руб.

На основании распоряжения от 29.06.2010 № 409-06/29-1098р ОАО «МОЭСК» сформировало закупочную комиссию для проведения запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы размера платы за технологическое присоединение (номер закупки № 12384/1098) по лотам:

Лот №1: Проведение экспертизы размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту Москва-Сити (ЗАО Аква-Сити-Палас») участок №4 к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Начальная стоимость лота: 900 000,00 руб. без НДС.

Лот №2: Проведение экспертизы размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту ЗАО «УКС-1ДСК» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Начальная стоимость лота: 900 000,00 руб. без НДС.

В торгах по лотам приняли участие ООО «Универсал Групп» и ООО «Тариф Энерго Консалт».

Предложение, сделанное ООО «Универсал Групп» по начальной (предельной) цене по обоим лотам было признано лучшим. ООО «Тариф Энерго Консалт» по обоим лотам сделало предложение по цене, превышающей начальную (предельную).

Лот	Начальная (предельная) цена, без НДС, руб	Ценовое Предложение ООО «Универсал Групп», без НДС, руб	Ценовое Предложение ООО «Тариф Энерго Консалт», без НДС, руб
Лот 1	900 000,00	900 000,00	1 101 694,92
Лот 2	900 000,00	900 000,00	1 101 694,92

Предложение условий заведомо худших, чем установленные как предельные, свидетельствует о том, что ООО «Тариф Энерго Консалт» не имело целью выигрыш по лотам. Вместе с тем, наличие 2х участников торга обеспечило признание его состоявшимся.

Установлено, что ООО «Эксперт Тариф Энерго» выполнило аналогичные работы по экспертизе цен (тарифов), экспертиза которых была предметом торга, по договору от 18.01.2010 №1-10, заключенному с РЭК Москвы. Стоимость работ по договору составила 63 559,32 руб (без НДС).

Аналогичные работы для РЭК Москвы оказывало ООО «Тариф Энерго Консалт». Так, стоимость услуг указанной организации по договорам от 14.03.2011 №01/1-03/ТЭК, от 28.03.2011 №01-03/ТЭК от составила 15000,00 руб (без НДС).

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о величине обоснованной стоимости работ в размере 15 000,00 руб, без НДС.

Лот	Цена договора, заключенного между ООО «Универсал Групп» и ОАО «МОЭСК» без НДС, руб	Обоснованная цена работ, руб	Величина, на которую необоснованно была завышена цена победителя торга (ущерб), руб.
Лот 1	900 000,00	15 000,00	885 000,00
Лот 2	900 000,00	15 000,00	885 000,00
Итого	1 800 000,00	30 000,00	1 770 000,00

Таким образом, действия по соглашению ООО «Универсал Групп» и ООО «Тариф Энерго Консалт», выступающих на торгах в качестве хозяйствующих субъектов - конкурентов, имели результатом поддержание

цены, которое привело к необоснованному извлечению дохода в размере 1 770 000,00 руб.

На основании распоряжения от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р ОАО «МОЭСК» сформировало закупочную комиссию для проведения открытого одноэтапного запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту для нужд ОАО «МОЭСК» (номер торгов № 12772/1363) по лотам:

Лот №1: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ЗАО «ФСК Русское золото»;

Лот №2: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» МГУ им. М.В. Ломоносова;

Лот №3: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ООО «Кузнецкий мост»;

Лот №4: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ООО «Маген»;

Лот №5: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ЦТУС ПС «Ново-Измайлово»;

Лот №6: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ООО «СО ЕЭС»;

Лот №7: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» «Курьяновские очистные сооружения»;

Лот №8: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ООО «Зеленоградкапстрой»;

Лот №9: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ООО «Зеленоградкапстрой»;

Лот №10: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ООО «ЭТО-С»;

Лот №11: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ЗАО «Донстрой»;

Лот №12: Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ГУП «Москва-Центр».

Предельная (начальная) цена по лотам №1 – 12 составила 762 712,00 руб. без НДС.

На основании распоряжения от 13.09.2010 №409-09/13-1490р ОАО «МОЭСК» сформировало закупочную комиссию для проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту по данным Заказчика на территории г. Москвы для нужд ОАО «МОЭСК» (номер закупки № 13017/1490).

Начальная (предельная) цена лота: 3 813 559,00 руб. без НДС.

В торгах по лотам приняли участие ООО «Эксперт Тариф Энерго» и ООО «Тариф Энерго Консалт».

Предложение, сделанное ООО «Эксперт Тариф Энерго» со снижением от начальной (предельной) цены по всем лотам было признано лучшим. ООО «Тариф Энерго Консалт» по всем лотам сделало предложение по начальной (предельной) цене.

Лот	Начальная (предельная) цена, без НДС, руб	Ценовое Предложение ООО «Эксперт Тариф Энерго», без НДС, руб	Ценовое Предложение ООО «Тариф Энерго Консалт», без НДС, руб
торг № 12772/1363 Лот 1	762 712, 00	677 966,10	762 712, 00
торг № 12772/1363 Лот 2	762 712, 00	677 966,10	762 712, 00
торг № 12772/1363 Лот 3	762 712, 00	677 966,10	762 712, 00
торг № 12772/1363	762 712, 00	677 966,10	762 712, 00

Лот 4			
торг № 12772/1363 Лот 5	762 712,00	677 966,10	762 712,00
торг № 12772/1363 Лот 6	762 712,00	677 966,10	762 712,00
торг № 12772/1363 Лот 7	762 712,00	677 966,10	762 712,00
торг № 12772/1363 Лот 8	762 712,00	677 966,10	762 712,00
торг № 12772/1363 Лот 9	762 712,00	677 966,10	762 712,00
торг № 12772/1363 Лот 10	762 712,00	677 966,10	762 712,00
торг № 12772/1363 Лот 11	762 712,00	677 966,10	762 712,00
торг № 12772/1363 Лот 12	762 712,00	677 966,10	762 712,00
торг № 13017/1490	3 813 559,00	3 389 830,51	3 813 559,00
Итого	12 966 103,00	11 525 423,71	12 966 103,00

Вместе с тем, установлено, что ООО «Эксперт Тариф Энерго» выполнило аналогичные работы по экспертизе тех же тарифов выполнило для РЭК Москвы по договору от 18.01.2010 №1-10. Стоимость работ по договору составила 63 559,32 руб (без НДС).

Аналогичные работы для РЭК Москвы оказывало ООО «Тариф Энерго Консалт». Так, стоимость услуг указанной организации по договорам от 14.03.2011 №01/1-03/ТЭК, от 28.03.2011 №01-03/ТЭК составила 15000,00 руб (без НДС).

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о величине обоснованной стоимости работ в размере 15 000,00 руб, без НДС.

Лот	Цена договора ООО «Эксперт Тариф Энерго», без НДС, руб	Обоснованная цена договора, без НДС, руб	Ценовое Предложение ООО «Тариф Энерго Консалт», без НДС, руб
торг № 12772/1363 Лот 1	677 966,10	15 000,00	662 966,10
торг № 12772/1363 Лот 2	677 966,10	15 000,00	662 966,10
торг № 12772/1363 Лот 3	677 966,10	15 000,00	662 966,10
торг № 12772/1363 Лот 4	677 966,10	15 000,00	662 966,10
торг № 12772/1363 Лот 5	677 966,10	15 000,00	662 966,10
торг № 12772/1363 Лот 6	677 966,10	15 000,00	662 966,10
торг № 12772/1363 Лот 7	677 966,10	15 000,00	662 966,10

торг № 12772/1363 Лот 8	677 966,10	15 000,00	662 966,10
торг № 12772/1363 Лот 9	677 966,10	15 000,00	662 966,10
торг № 12772/1363 Лот 10	677 966,10	15 000,00	662 966,10
торг № 12772/1363 Лот 11	677 966,10	15 000,00	662 966,10
торг № 12772/1363 Лот 12	677 966,10	15 000,00	662 966,10
торг № 13017/1490 (5 экспертиз)	3 389 830,51	75 000,00	3 314 830,51
Итого	11 525 423,71	255 000,00	11 270 423,71

Таким образом, действия по соглашению ООО «Эксперт Тариф Энерго» и ООО «Тариф Энерго Консалт» на торгах, выступающих на них в качестве хозяйствующих субъектов - конкурентов, имели результатом поддержание цены, которая привела к необоснованному извлечению дохода в размере 11 270 423,71 руб. Действия ООО «Универсал Групп» и ООО «Тариф Энерго Консалт» на торге (закупка № 12384/1098), а также ООО «Эксперт Тариф Энерго» и ООО «Тариф Энерго Консалт» на торгах (закупки №№ 12772/1363, № 13017/1490) квалифицированы Комиссией как соглашение между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цены в рамках торга на открытых запросах предложений, по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. По аналогии с положением пункта 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства" о действии лиц по устному соглашению, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно при отсутствии на то объективных причин.

Объективные причины, по которым ООО «Тариф Энерго Консалт» делало предложение по заведомо проигрышному варианту на торге (закупка

№ 12384/1098) не установлены, равно как не установлены объективные причины предложения ООО «Тариф Энерго Консалт» и ООО «Эксперт Тариф Энерго» цен, значительно превышающих стоимость аналогичных работ, выполняемых указанными организациями по договорам, заключенным с РЭК Москвы.

В пояснениях о необходимости проведения закупок ОАО «МОЭСК» пояснило (вх. от 05.12.2011 № 29481), что необходимость заключения указанных договоров предусмотрена пунктом 16 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 согласно которому к делу об установлении тарифов и (или) их предельных уровней приобщается экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями.

Указанное обоснование (необходимость представить экспертное заключение в регулирующий орган) также содержится в служебных записках заместителя генерального директора по экономике и финансам на имя заместителя генерального директора по закупкам ОАО «МОЭСК» с предложением по проведению процедуры открытого запроса предложений.

По информации ОАО «МОЭСК» (вх. от 05.12.2011 № 29481) полученные в результате исполнения договоров на оказание услуг по проведению экспертизы отчеты, были направлены в Региональную энергетическую комиссию г. Москвы с целью установления тарифов для ОАО «МОЭСК» на оказание услуг по передаче электрической энергии, а также на оказание услуг по технологическому присоединению.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что представленные ОАО «МОЭСК» пояснения не соответствуют фактическим обстоятельствам дела. Так, установлено, что закупочные процедуры объявлялись после обращения ОАО «МОЭСК» в РЭК Москвы за предложением об установлении цен (тарифов), а отчеты экспертной организации по договорам с ОАО «МОЭСК»

датированы более поздними датами, чем даты постановлений РЭК Москвы об установлении тарифов.

Например, ОАО «МОЭСК» письмом от 07.07.2010 № МОЭСК/КА-5980 обратилось в РЭК Москвы с заявлением об установлении *размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ГУП «Москва-Центр» для электроснабжения жилого дома (г.Москва, улица Остроженка, владение 11/17, 13/12) к электрическим сетям ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» по индивидуальному проекту.*

В соответствии пунктом 1 приказа РЭК Москвы от 13.07.2010 № 70-д открыто дело об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ГУП «Москва-Центр» для электроснабжения жилого дома (г.Москва, улица Остроженка, владение 11/17, 13/12) к электрическим сетям ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» по индивидуальному проекту (вх. от 08.07.2010 № в62-02-1505/10). Согласно пунктам 4 - 6 указанного приказа назначена экспертиза по определению размера платы за технологическое присоединение, к проведению которой привлечено ООО «Эксперт Тариф Энерго».

Индивидуальный размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ГУП «Москва-Центр» для электроснабжения жилого дома (г.Москва, улица Остроженка, владение 11/17, 13/12) к электрическим сетям ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» утвержден на уровне 14 618, 48 тыс. руб (без учета НДС) в соответствии с постановлением РЭК Москвы от **23.07.2010** № 118.

Запрос предложений № 12772/1363 (лот 12 Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ГУП «Москва-Центр») был проведен на основании распоряжения от **06.08.2010** № 409-08/06-1363р (после установления тарифа).

Экспертное заключение было подготовлено в соответствии с договором от 13.09.2010 № МЦ-2, заключенному с ОАО «МОЭСК». ООО

«Эксперт Тариф Энерго» подготовило экспертное заключение от 27.09.2010 № 182-09-10 по экспертизе обоснованности размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ГУП «Центр-Москва» для электроснабжения жилого дома, расположенного по адресу: г.Москва, улица Остроженка, владение 11/17, 13/12 максимальной мощностью 1100 кВА, на уровне напряжения 10 кВ к электрическим сетям ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» по индивидуальному проекту.

Таким образом, закупочная процедура объявлена ОАО «МОЭСК» после установления РЭК Москвы тарифа и экспертное заключение уже не могло требоваться для предоставления в РЭК Москвы.

ОАО «МОЭСК» письмом от 01.07.2010 № МОЭСК/КА-5857 обратилось в РЭК Москвы с заявлением об установлении *размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Центра для электроснабжения административного здания (г.Москва, Староалексеевская ул., д. 9) к электрическим сетям ОАО «Московская объединенная электросетевая компания»* по индивидуальному проекту.

В соответствии пунктом 1 приказа РЭК Москвы от 26.08.2010 № 116-д открыто дело об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Центра для электроснабжения административного здания (г.Москва, Староалексеевская ул., д. 9) к электрическим сетям ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» по индивидуальному проекту (вх. от 01.07.2010 № в62-02-1447/10). Согласно пунктам 4 - 6 указанного приказа назначена экспертиза по определению размера платы за технологическое присоединение, к проведению которой привлечено ООО «Эксперт Тариф Энерго».

Индивидуальный размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Центра для электроснабжения административного здания (г.Москва, Староалексеевская

ул., д. 9) к электрическим сетям 10 кВ ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» утвержден на уровне 43 874, 07 тыс. руб (без учета НДС) в соответствии с постановлением РЭК Москвы от **08.09.2010** № 152.

Договор между ОАО «МОЭСК» и ООО «Эксперт Тариф Энерго» от 13.09.2010 № СО-ЕЭС-6 о проведении экспертизы размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Центра для электроснабжения административного здания (г.Москва, Староалексеевская ул., д. 9) был заключен **13.09.2010**, после установления РЭК Москвы размера платы.

ОАО «МОЭСК» письмом от 09.07.2010 № МОЭСК/КА-6073 обратилось в РЭК Москвы с заявлением об установлении *размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Зеленоградкапстрой» для энергоснабжения жилой застройки, расположенной по адресу: г.Москва, Зеленоград, мкр.20, корп. 2022, к электрическим сетям ОАО «Московская объединенная электросетевая компания»* по индивидуальному проекту.

В соответствии пунктом 1 приказа РЭК Москвы от 19.08.2010 № 100-д открыто дело об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Зеленоградкапстрой» для энергоснабжения жилой застройки (г.Москва, Зеленоград, мкр.20, корп. 2022), к электрическим сетям ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» по индивидуальному проекту (вх. от 12.07.2010 № в62-02-1520/10). Согласно пунктам 4 - 6 указанного приказа назначена экспертиза по определению размера платы за технологическое присоединение, к проведению которой привлечено ООО «Эксперт Тариф Энерго».

Индивидуальный размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Зеленоградкапстрой» для энергоснабжения жилой застройки (г.Москва, Зеленоград, мкр. 20, корп. 2022) к электрическим сетям 0,4 кВ ОАО «Московская объединенная

электросетевая компания» утвержден на уровне 11 080,65 тыс. руб (без учета НДС) в соответствии с постановлением РЭК Москвы от 03.09.2010 № 146.

Договор между ОАО «МОЭСК» и ООО «Эксперт Тариф Энерго» от 13.09.2010 № ЗКС-2022-8 о проведении экспертизы размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Центра для электроснабжения административного здания (г.Москва, Староалексеевская ул., д. 9) был заключен 13.09.2010, после установления РЭК Москвы размера платы.

Аналогичные несоответствия Комиссией были установлены и по иным договорам, заключенным между ОАО «МОЭСК» и ООО «Универсал Групп», ООО «Эксперт Тариф Энерго».

Торг (номер, реквизиты распоряжения, договора, отчета)	Предложение о цене тарифе / постановление РЭК Москвы об установлении тарифа	Наименование тарифа	Эксперт РЭК/ Эксперт ОАО «МОЭСК»
<p>Торг №9901/1283 Распоряжение от 09.12.2009 № 409-12/09-1283р Договор от 23.12.2009 №сИТ-ОТ/2 Отчет от 22.03.2010 № 24/4-03-10</p>	<p>Предложение от 05.10.2009 № МОЭСК/ТЮ-13542 Постановление от 04.12.2009 № 83</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ГТЭС «Терешково» ООО «Росмикс» мощностью 170 МВт</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Универсал Групп»</p>
<p>Торг №9901/1283 Распоряжение от 09.12.2009 № 409-12/09-1283р, Договор от 23.12.2009 №сИТ-ОТ/2 Отчет от 22.03.2010 № 24/5-03-10</p>	<p>Предложение от 13.07.2009 № МОЭСК/ТЮ-9234</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту ГТУ ТЭЦ «Остафьево» ОАО «МОЭК» к сетям ОАО «МОЭСК»</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Универсал Групп»</p>
<p>Торг № 12384/1098 Распоряжение от 29.06.2010 № 409-06/29-1098р Договор от 22.07.2010 № МС-4</p>	<p>Предложение от 26.02.2010 № МОЭСК/МА-1227 Постановление 03.06.2010 №44</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту объекта «Аквапарк с гостинично-офисным зданием и апартаментами» на участке № 4 ММДЦ «Москва-Сити»</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Универсал Групп»</p>

Торг (номер, реквизиты распоряжения, договора, отчета)	Предложение о цене тарифе / постановление РЭК Москвы об установлении тарифа	Наименование тарифа	Эксперт РЭК/ Эксперт ОАО «МОЭСК»
Отчет от 19.08.2010 № 99-08-10		по адресу: г.Москва, Краснопресненская набережная на уровне напряжения 20 кВ	
Торг № 12384/1098 Распоряжение от 29.06.2010 № 409-06/29-1098р Договор от 22.07.2010 №УКС-1 Отчет от 19.08.2010 № 98-08-10	Предложение от 21.01.2010 № МОЭСК/МА-230 Постановление от 03.06.2010 № 45	Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ЗАО «УКС-1ДСК» на уровне напряжения 0,4 кВ	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Универсал Групп»
Торг № 12772/1363 лот 1 Распоряжение от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р Договор от 13.09.2010 № РЗ-1 Отчет от 20.10.2010 № 209-10-10	Предложение от 02.09.2010 № МОЭСК/КА-7807 Постановление от 19.10.2010 № 188	Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ЗАО ФСК «Русское золото - Стройинвест» для электроснабжения торгово-гостиничного комплекса, расположенного по адресу: г.Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, вл.2, на уровне напряжения 10 кВ	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»
Торг № 12772/1363 лот 2 Распоряжение от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р Договор от 13.09.2010 № МГУ-2 Отчет от 27.09.2010 № 186-09-10	Предложение от 02.08.2010 № МОЭСК/КА-7527 Постановление от 30.09.2010 № 176	Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова для электроснабжения учебного корпуса № 2, расположенного по адресу: г.Москва, Ломоносовский пр-т пересечение с проспектом Вернадского	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»
Торг № 12772/1363 лот 3 Распоряжение	-	Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ООО	-

Торг (номер, реквизиты распоряжения, договора, отчета)	Предложение о цене тарифе / постановление РЭК Москвы об установлении тарифа	Наименование тарифа	Эксперт РЭК/ Эксперт ОАО «МОЭСК»
от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р Договор от 13.09.2010 № КМ-3		«Кузнецкий мост»	
Дополнительное соглашение от 03.11.2010 № 1 от 13.09.2010 № КМ-3 Отчет От 12.11.2010 № 229-11-10	Предложение от 24.09.2010 № МОЭСК/КА-8609 Постановление от 18.10.2010 № 187	Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 10 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ЗАО «Балтийская строительная компания (М)» для электроснабжения здания «Российского центра восстановительной медицины и курортологии» и многофункционального коммерческого комплекса, расположенных по адресу: г.Москва, ул.Новый Арбат, влад. 32.	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»
Торг № 12772/1363 лот 4 Распоряжение от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р Договор от 13.09.2010 № М-4 Отчет от 04.10.2010 № 195-10-10	Предложение от 27.08.2010 № МОЭСК/КА-7686 Постановление от 17.09.2010 № 171	Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 10 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ООО «Маген» для электроснабжения Техно-Парка (центра обработки данных), расположенного по адресу: г.Москва, ул.Берзарина, д.36, стр.3.	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»
Торг № 12772/1363 лот 5 Распоряжение от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р Договор от 13.09.2010 № НИ-5 Отчет от 04.10.2011 № 199/1-10-10	Предложение от 28.06.2010 № МОЭСК/КА-5651 Открытие дела от 06.10.2010 № 156-д Постановление от 18.10.2010 № 185	Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ОАО «Объединенная энергетическая компания» для электроснабжения здания ЦТУС ПС «Ново-Измайлово» («Абрамово») (г.Москва, Окружной пр., вл. 6)	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»

Торг (номер, реквизиты распоряжения, договора, отчета)	Предложение о цене тарифе / постановление РЭК Москвы об установлении тарифа	Наименование тарифа	Эксперт РЭК/ Эксперт ОАО «МОЭСК»
<p>Торг № 12772/1363 лот 6</p> <p>Распоряжение от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р</p> <p>Договор от 13.09.2010 № СО-ЕЭС-6</p> <p>Отчет От 27.09.2010 № 185-09-10</p>	<p>Предложение от 01.07.2010 № МОЭСК/КА5857</p> <p>Открытие дела От 26.08.2010 № 116-д</p> <p>Постановление от 08.09.2010 № 152</p>	<p>Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ООО «СО ЕЭС»</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>
<p>Торг № 12772/1363 лот 6</p> <p>Распоряжение от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р</p> <p>Договор от 13.09.2010 № КОС-7</p>	<p>Постановление от 11.10.2011 №88</p>	<p>Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» «Курьяновские очистные сооружения»;</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>
<p>Дополнительное соглашение от 06.12.2010 № 1 к договору от 13.09.2010 № КОС-7</p> <p>Отчет От 08.12.2010 № 287/2-12-10</p>	<p>Предложение от 02.11.2010 № МОЭСК/КА-9642</p> <p>Постановление от 03.06.2010 № 45</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 10 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ООО «УКС «Сити» для электроснабжения наружного освещения Ново-Рижской транспортной развязки со стороны области, расположенной по адресу: МКАД 62 км.</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Универсал Групп»</p>
<p>Торг № 12772/1363 лот 8</p> <p>Распоряжение от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р</p> <p>Договор от 13.09.2010 № ЗКС-2022-8</p> <p>Отчет От 27.09.2010 № 184-09-10</p>	<p>Предложение от 09.07.2010 № МОЭСК/КА-6073</p> <p>Открытие дела от 19.08.2010 № 100-д</p> <p>Постановление от 03.09.2010 № 146</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ООО «Зеленоградкапстрой» для электроснабжения жилой застройки, расположенной по адресу: г.Москва, Зеленоград, мкр.20, корп. 2022.</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>
<p>Торг № 12772/1363 лот 9</p> <p>Распоряжение</p>	<p>Предложение от 09.07.2010 № МОЭСК/КА-6077</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>

Торг (номер, реквизиты распоряжения, договора, отчета)	Предложение о цене тарифе / постановление РЭК Москвы об установлении тарифа	Наименование тарифа	Эксперт РЭК/ Эксперт ОАО «МОЭСК»
от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р Договор от 13.09.2010 № ЗКС-2027-9 Отчет от 27.09.2010 № 183-09-10	Открытие дела от 19.08.2010 № 99-д Постановление от 03.09.2010 № 145	индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ООО «Зеленоградкапстрой» для электроснабжения жилой застройки, расположенной по адресу: г.Москва, Зеленоград, мкр.20, корп. 2027.	
Торг № 12772/1363 лот 10 Распоряжение от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р Договор от 13.09.2010 № ЭТО-С-10	-	Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ООО «ЭТО-С» (жилой дом по ул. Новый Арбат, вл.27-29)	-
Дополнительное соглашение от 06.12.2010 № 1 к договору от 13.09.2010 № ЭТО-С-10 Отчет от 08.12.2010 № 287/4-12-1	Предложение от 24.09.2010 № МОЭСК/КА-8608 Постановление от 05.10.2010 № 179	Об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств ЗАО «УКС КБН» для электроснабжения павильона «Слоновник» Московского зоопарка (г. Москва, ул. Б. Грузинская, д. 1)	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»
Торг № 12772/1363 лот 11 Распоряжение от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р Договор 13.09.2010 № ДС-11	Открытие дела От 13.09.2010 № 138-д Постановление от 30.09.2010 № 175	Экспертиза размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям ОАО «МОЭСК» ЗАО «СК Донстрой» (г.Москва, Хорошевское шоссе, вл. 2-20, корп.Б)	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»
Дополнительное соглашение от 03.11.2010 № 1 к договору от 13.09.2010 № ДС-11 Отчет От 12.11.2010 № 277-11-10	Предложение от 24.09.2010 № МОЭСК/КА-8608 Постановление 18.10.2010 №186	Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ЗАО «МАШМИР», расположенных по адресу: г.Москва, 2-я Фрунзенская, д.8, стр.1-7.	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»
Торг	Предложение	Об установлении платы за	ООО «Эксперт

Торг (номер, реквизиты распоряжения, договора, отчета)	Предложение о цене тарифе / постановление РЭК Москвы об установлении тарифа	Наименование тарифа	Эксперт РЭК/ Эксперт ОАО «МОЭСК»
<p>№ 12772/1363 лот 12 Распоряжение от 06.08.2010 № 409-08/06-1363р Договор от 13.09.2010 № МЦ-12 Отчет От 27.09.2010 № 182-09-10</p>	<p>от 07.07.2010 № МОЭСК/КА-5980 Открытие дела от 13.07.2010 № 70-д Постановление 23.07.2010 №118</p>	<p>технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ГУП «Москва-Центр» для электроснабжения жилого дома (г.Москва, улица Остроженка, владение 11/17, 13/12)</p>	<p>Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>
<p>Торг № 13017/1490 Распоряжение от 13.09.2010 № 409-09/13-1490р Договор от 07.10.2010 № ЭТЭ-5 Отчет от 25.10.2010 № 211/8-10-10</p>	<p>Предложение от 18.08.2010 № МОЭСК/КА-7389 Постановление от 03.06.2010 № 54</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ООО «Контур-П» для электроснабжения многофункционального административного здания (г.Москва, ул. Обручева, д.23, корпус 2)</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>
<p>Торг № 13017/1490 Распоряжение от 13.09.2010 № 409-09/13-1490р Договор от 07.10.2010 № ЭТЭ-5 Отчет от 25.10.2010 № 211-10-10</p>	<p>Предложение от 05.08.2010 № МОЭСК/КА-6983 Постановление от 25.08.2010 №137</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ООО «Организатор» для электроснабжения здания Мосводостока, расположенного по адресу: г.Москва, наб.Тараса Шевченко</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>
<p>Торг № 13017/1490 Распоряжение от 13.09.2010 № 409-09/13-1490р Договор от 07.10.2010 № ЭТЭ-5 Отчет от 25.10.2010 № 211/1-10-10</p>	<p>Предложение от 27.08.2010 № МОЭСК/КА-7685 Постановление от 10.09.2010 № 162</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ООО «Организатор» для электроснабжения н/о и очистных сооружений № 1 + н/о и вантового моста, расположенных по адресу: г.Москва, ул.Крылатская, от</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>

Торг (номер, реквизиты распоряжения, договора, отчета)	Предложение о цене тарифе / постановление РЭК Москвы об установлении тарифа	Наименование тарифа	Эксперт РЭК/ Эксперт ОАО «МОЭСК»
		МКАД до пр.Маршала Жукова	
<p>Торг № 13017/1490 Распоряжение от 13.09.2010 № 409-09/13-1490р Договор от 07.10.2010 № ЭТЭ-5 Отчет от 01.12.2010 № 276-12-10</p>	<p>Предложение от 05.10.2010 № МОЭСК/КА-8844 Открытие дела От 18.10.2010 № 171-д Постановление от 01.11.2010 №196</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 10 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ООО «Фемида», расположенных по адресу: г.Москва, ул.Шарикоподшипниковая, д.11, стр. 9.</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>
<p>Торг № 13017/1490 Распоряжение от 13.09.2010 № 409-09/13-1490р Договор от 07.10.2010 № ЭТЭ-5 Отчет от 08.11.2010 № 219-11-10</p>	<p>Предложение от 21.09.2010 № МОЭСК/КА-8485 Постановление от 05.10.2010 №183</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ОАО «Московский комбинат хлебопродуктов», расположенных по адресу: ул. 6-я Радиальная, вл.7</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>
<p>Торг № 13017/1490 Распоряжение от 13.09.2010 № 409-09/13-1490р Договор от 07.10.2010 № ЭТЭ-5 Отчет от 25.10.2010 № 211/2-10-10</p>	<p>Предложение от 19.07.2010 № МОЭСК/КА-6341 Постановление от 03.08.2010 №124</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ЗАО «Зинвест» для электроснабжения пешеходного перехода № 1, освещение перехода, заказ № 94-7602 (1-я очередь), расположенного по адресу: г.Зеленоград, Панфиловский пр-т</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>
<p>Торг № 13017/1490 Распоряжение от 13.09.2010 № 409-09/13-1490р Договор от 07.10.2010 № ЭТЭ-5 Отчет от 25.10.2010</p>	<p>Предложение от 19.07.2010 № МОЭСК/КА-6356 Постановление от 16.08.2010 №129</p>	<p>Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 10 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ЗАО «Зинвест» для электроснабжения пешеходного перехода № 2, освещение перехода и</p>	<p>ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»</p>

Торг (номер, реквизиты распоряжения, договора, отчета)	Предложение о цене тарифе / постановление РЭК Москвы об установлении тарифа	Наименование тарифа	Эксперт РЭК/ Эксперт ОАО «МОЭСК»
№ 211/3-10-10		проспекта, заказ № 94-7602 1 очереди, МИП, расположенного по адресу: г.Зеленоград, Панфиловский пр-т	
Торг № 13017/1490 Распоряжение от 13.09.2010 № 409-09/13-1490р Договор от 07.10.2010 № ЭТЭ-5 Отчет от 25.10.2010 № 211/4-10-10	Предложение от 19.07.2010 № МОЭСК/КА-6358 Постановление от 16.08.2010 №130	Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 10 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ЗАО «Зинвест» для электроснабжения пешеходного перехода № 3, освещение перехода и проспекта, заказ № 94-7602 (1 очереди), расположенного по адресу: г.Зеленоград, Панфиловский пр-т	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»
Торг № 13017/1490 Распоряжение от 13.09.2010 № 409-09/13-1490р Договор от 07.10.2010 № ЭТЭ-5 Отчет от 25.10.2010 № 211/5-10-10	Предложение от 19.07.2010 № МОЭСК/КА-6355 Постановление от 16.08.2010 №131	Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 10 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ЗАО «Зинвест» для электроснабжения пешеходного перехода № 4, освещение перехода и проспекта, заказ № 94-7602, расположенного по адресу: г.Зеленоград, Панфиловский пр-т	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»
Договор от 07.10.2010 № ЭТЭ-5 Отчет от 25.10.2010 № 211/6-10-10	Предложение от 19.07.2010 № МОЭСК/КА-6352 Постановление от 16.08.2010 №132	Об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ЗАО «Зинвест» для электроснабжения пешеходного перехода № 6, освещение перехода, заказ № 94-7602, расположенного по адресу: г.Зеленоград, Панфиловский пр-т	ООО «Эксперт Тариф Энерго» / ООО «Эксперт Тариф Энерго»
Торг № 13017/1490	Предложение от 19.07.2010 №	Об установлении платы за технологическое	ООО «Эксперт Тариф Энерго» /

Торг (номер, реквизиты распоряжения, договора, отчета)	Предложение о цене тарифе / постановление РЭК Москвы об установлении тарифа	Наименование тарифа	Эксперт РЭК/ Эксперт ОАО «МОЭСК»
<p>Распоряжение от 13.09.2010 № 409-09/13-1490р</p> <p>Договор от 07.10.2010 № ЭТЭ-5</p> <p>Отчет от 25.10.2010 № 211/7-10-10</p>	<p>МОЭСК/КА-6350</p> <p>Постановление от 16.08.2010 №133</p>	<p>присоединение по индивидуальному проекту к сетям 0,4 кВ ОАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств ЗАО «Зинвест» для электроснабжения пешеходного перехода № 8, освещение перехода, заказ № 94-7602, 1 очередь, расположенного по адресу: г.Зеленоград, Панфиловский пр-т</p>	<p>ОАО «Эксперт Тариф Энерго»</p>

Со своей стороны РЭК Москвы пояснила, что представление экспертных заключений организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, является их правом, а не обязанностью. Экспертиза предложений об установлении тарифов и (или) их предельных уровней проводится экспертами из числа сотрудников РЭК Москвы, а экспертные заключения, представленные регулируемыми организациями и независимыми экспертами являются дополнительными материалами.

Таким образом, Комиссией не установлено объективных обстоятельств, по которым у ОАО «МОЭСК» имелась потребность в приобретении экспертных заключений о размере платы после подачи предложений о размере тарифа в РЭК Москвы.

В соответствии с пояснениями ОАО «МОЭСК» от 13.02.2012 б/н (вх. от 14.02.2012 № 3780) поскольку затраты по заключенным договорам учитываются в составе себестоимости по статье «Консультационные услуги» и, как следствие, учитываются в составе необходимой валовой выручки (НВВ) отражены в тех тарифах в связи с обоснованием которых понесены, то есть в тарифах по технологическим присоединениям по индивидуальным проектам и тарифе на услуги по передаче электрической энергии.

Учет указанных затрат в составе себестоимости могло привести к включению в себестоимость необоснованных затрат. И, как следствие,

привести к повышению или поддержанию цен (тарифов) на регулируемые услуги, оказываемые ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. По аналогии с положением пункта 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными

судами антимонопольного законодательства" о действии лиц по устному соглашению, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно при отсутствии на то объективных причин.

Привлечение ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Академ Финанс Аналитик», ООО «Универсал Групп» к независимой экспертизе цен (тарифов) на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и на передачу электрической энергии по электрическим сетям осуществлялось РЭК Москвы с нарушением регламента Регламента РЭК Москвы, а также действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, что создавало необоснованные преимущества указанным хозяйствующим субъектам при осуществлении хозяйственной деятельности на рынке услуг по проведению экспертизы экономической обоснованности тарифов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и на передачу электрической энергии по электрическим сетям в административных границах города Москвы.

Объективные причины выбора именно указанных хозяйствующих субъектов для выполнения независимой экспертизы отсутствовали.

Необоснованные преимущества ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Академ Финанс Аналитик», ООО «Универсал Групп», ООО «Тариф Энерго Консалт» были созданы РЭК Москвы посредством их аккредитации в качестве независимых экспертов.

ОАО «МОЭСК» при проведении процедур по отбору исполнителей на выполнение работ по экспертизе цен (тарифов) на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и на передачу электрической энергии по электрическим сетям ограничивало количество участников торга, посредством включения требования к участникам о наличии аккредитации РЭК Москвы.

Поведение ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Тариф Энерго Консалт» на закупочных процедурах, проводимых

ОАО «МОЭСК», свидетельствовало о наличии предварительной договоренности сторон, в соответствии с которой победитель торга предлагал условия, на которых в дальнейшем заключался контракт, а второй участник предлагал худшие условия, создавая условия, при которых торг признавался состоявшимся и мог являться основанием для заключения договора по завышенной стоимости.

Вместе с тем, после подачи в РЭК Москвы предложений о размере тарифа объективная потребность ОАО «МОЭСК» в приобретении услуг у ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп» отсутствовала. С учетом включения условий, ограничивающих количество участников торга, проведение закупочных процедур имело целью отбор конкретных организаций для оплаты им услуг.

Соглашение РЭК Москвы, ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Тариф Энерго Консалт», ОАО «МОЭСК» могло привести к повышению или поддержанию цен (тарифов) на регулируемые услуги, оказываемые ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы, ввиду того, что, во-первых, РЭК Москвы при установлении тарифов руководствовалась данными отчетов независимых экспертов, которые в силу наличия хозяйственных связей с регулируемыми организациями таковыми не являлись, во-вторых, затраты ОАО «МОЭСК» на проведение экспертизы, объективная потребность в которой отсутствовала, могли быть включены в состав себестоимости регулируемых тарифов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить факт нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях РЭК г.Москвы, ОАО «МОЭСК», ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Академ Финанс

Аналитик», ООО «Универсал Групп», ООО «Тариф Энерго Консалт», выразившихся в соглашении, результатом которого

- явилось ограничение конкуренции на рынке услуг по проведению экспертизы экономической обоснованности тарифов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и на передачу электрической энергии по электрическим сетям в административных границах города Москвы;

- могло явиться повышение или поддержание цен (тарифов) на регулируемые услуги, оказываемые ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы;

Действия ООО «Эксперт Тариф Энерго», ООО «Универсал Групп», ООО «Тариф Энерго Консалт» во исполнение указанного соглашения на закупочных процедурах, проводимых ОАО «МОЭСК», признать запрещенным соглашением между хозяйствующими субъектами-конкурентами на торгах.

2. Выдать РЭК г.Москвы предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы дела должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Передать материалы дела в правоохранительные органы.

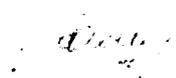
Председатель Комиссии



Д.Н. Тетушкин

Члены Комиссии:

С.Н. Тепляков



П.С. Пашуканис



А.А. Бабушкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.