

ОАО «Сбербанк России»

ул. Б. Андроньевская, д. 6
г. Москва, 109544

ОАО «Московская объединённая
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-01/10-315/10 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена « 31 » марта 2010 года
В полном объеме решение изготовлено « 14 » апреля 2010 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о
нарушении антимонопольного законодательства в составе:
председателя Комиссии — Тетушкина Д.Н., заместителя

членов Комиссии

руководителя - начальника аналитического
отдела Управления;

— Каркоцкой А.Ю., начальника отдела
контроля за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами;

— Крюкова А.С., старшего государственного
инспектора отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;

— Слободчикова А.О. главного
государственного инспектора правового отдела,

в присутствии представителя ОАО «Сбербанк России» - Ромашкина А.В. по
доверенности от 21.04.2010 № 90, представителя ОАО «Мосэнергосбыт»
Кузнецова П.И. по доверенности от 28.01.2011 № 10-122 и ОАО «Московская
объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») -

Рыбакова С.В. по доверенности от 07.12.2009 № 1224-Д, рассмотрев дело № 07-01/10-315/10 по признакам нарушения ОАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2, ИНН 5036065113) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России от ОАО «Сбербанк России» поступило обращение (вх. от 02.08.2010 № 11684) с жалобой на действия ОАО «МОЭСК», выразившееся в ущемлении интересов ОАО «Сбербанк России» (адрес: 109544, г. Москва, ул. Б. Андроньевская, д. 6, ИНН 7707083893), путем навязывания невыгодных условий договора, не относящихся к предмету договора и нарушающих требования Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 07-01/10-315/10 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «Сбербанк России» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров. ОАО «Сбербанк России» внесено УФНС России по г. Москве 16.08.2002 в единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1027700132195 с присвоением идентификационного номера налогоплательщика 7707083893.

На основании договора аренды от 21.05.2003 № 05-00251/03, нежилое помещение, находящееся в собственности г. Москвы, расположенное в жилом доме по адресу: г. Москва, Батайский пр-д, д. 41, используется в качестве дополнительного офиса № 0500 Люблинского отделения № 7977 ОАО «Сбербанк России».

В связи с необходимостью увеличения ранее выделенной мощности, ОАО «Сбербанк России» в ОАО «МОЭСК» была подана заявка № 30/3-8601 от 01.07.2008 на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ОАО «Сбербанк России» к электрической сети ОАО «МОЭСК».

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» 21.06.2007 (Протокол № 4 от 21.06.2007), внесено Межрайонной ИФНС России № 46 по г. Москве 01.04.2005 в единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1057746555811.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» одним из видов деятельности Общества является оказание услуг по передаче, распределению и присоединению электрической энергии.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче, распределению электрической энергии и присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы в границах присоединенной электрической сети.

По результатам рассмотрения заявки от 01.07.2008 № 30/3-8601 ОАО «МОЭСК» заключило с ОАО «Сбербанк России» договор от 19.01.2009 № ПМ-09/485-08 об оказании услуг по присоединению к электрической сети и выдало технические условия от 22.01.2009 № МС-08-103-485, являющиеся приложением № 1 к указанному договору.

В соответствии с пунктом 9 технических условий ОАО «Сбербанк России» предписано организовать расчетный учет электроэнергии, а также получить в ООО «Энергобаланс-Столица» требования к системе учета и согласовать с ООО «Энергобаланс-Столица» проект учета (в августе 2009 года в соответствии с решением ОАО «Холдинг МРСК» данные функции были переданы ОАО «МОЭСК».).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 25.1 Правил технологического присоединения в технических условиях должны быть указаны требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности (на момент заключения договора действовали аналогичные требования пункта 25 Правил технологического присоединения).

В нарушение данного пункта Правил технологического присоединения в технических условиях от 22.01.2009 № МС-08-103-485 отсутствовали требования к приборам учета. Вместо этого было предложено

получить в ООО «Энергобаланс-Столица» требования к системе учета и согласовать с ООО «Энергобаланс-Столица» проект учета.

Согласно представленным ОАО «Сбербанк России» документам (вх. от 16.03.2011 № 4535), в период с августа по сентябрь 2009 года ОАО «Сбербанк России» было приобретено и смонтировано оборудование, необходимое для осуществления расчетного учета электроэнергии вводно-распределительного щита (заводской № 1023), в составе: рубильника переключателя 100 А, плавкого предохранителя 50 А, автоматического выключателя, счетчиков электрических ЗР 10-100 А Меркурий 230 ART-01 PQCSIGDN (2 шт), рубильника 63,0 А, конденсатора 0,47 мкф 1000 В и непосредственно корпуса щита, что подтверждается актом о приемке выполненных работ (электромонтажные работы) от 10.08.2009 № 2/1 и актом о приемке выполненных работ (электромонтажные работы) от 04.09.2009 № 2/2.

Согласно Акту технического надзора за прокладкой кабеля от 23.10.2009, подписанного представителями подрядной организации ООО «Вентра-Профит», ОАО «Сбербанк России» и ОАО «МОЭСК» 23.10.2009 была начата и закончена прокладка кабеля от ТП-19521 до ВРУ.

В соответствии с данными журнала монтажа кабельных муфт и концевых заделок, данные работы осуществлены 25.10.2009, что удостоверено подписью представителя ОАО «МОЭСК».

В период с 23.10.2009 по 24.10.2009 с участием представителя ОАО «МОЭСК» составлены акты освидетельствования скрытых работ, приемки траншей, каналов, блоков, консолей в туннелях и т.п. под прокладку кабелей, акт осмотра кабельной канализации в траншеях и каналах перед закрытием.

В соответствии с пунктом 19 Правил технологического присоединения по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения.

ОАО «Сбербанк России» неоднократно обращалось в ОАО «МОЭСК» (исх. от 24.02.2011 № 29/1243 и № 29/1245) с целью получения документов о технологическом присоединении, предусмотренных пунктом 19 Правил технологического присоединения, необходимых для завершения процедуры технологического присоединения.

В ответ на данные обращения ОАО «МОЭСК» письмом от 28.02.2011 № МКС/108.15/24 сообщило, что акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон не может быть

выдан в связи с тем, что не выполнены технические условия на установку комплексов учета электроэнергии в ТП 19521 на кабельные вводы вверенного заявителю объекта (от 16.11.2009 № 108/15/0070).

Пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения:

- подача заявки;
- заключение договора;
- выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;
- осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;
- фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");
- составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

ОАО «Сбербанк России» обращалось в ОАО «МОЭСК» за согласованием требований к системе учета, что подтверждено письмом ОАО «МОЭСК» (вх. от 18.03.2011 № 4676) и перепиской 2009 — 2011 годов между ОАО «Сбербанк России» и ОАО «МОЭСК» (дата направления данного обращения документально не подтверждена).

В ответ на данное обращение ОАО «МОЭСК» посредством факсимильной связи (на тел. № 279-88-41) направило ОАО «Сбербанк России» письмо от 16.11.2009 № 108/15/0070, содержащее технические условия на организацию расчетного учета электропотребления (дата направления данного обращения документально не подтверждена).

Принимая во внимание, что письмо от 16.11.2009 № 108/15/0070 было направлено в соответствии с пунктом 9 технических условий от 22.01.2009 № МС-08-103-485, требования данного письма рассматривались ОАО «МОЭСК» как дополнение к техническим условиям от 22.01.2009 № МС-08-103-485, являющимся неотъемлемой частью договора от 19.01.2009 № ПМ-09/485-08 об оказании услуг по присоединению к электрической сети (обязательного для исполнения сторонами), что подтверждается письмом от 28.02.2011 № МКС/108.15/24 и противоречит пункту 15 Правил технологического присоединения, в соответствии с которым сетевая организация должна направить заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (содержащие, согласно подпункту «в» пункта 25.1 Правил технологического присоединения, требования к приборам учета) как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения

заявки, в данном случае — до 01.08.2008.

В нарушение указанных требований Правил технологического присоединения договор от 19.01.2009 № ПМ-09/485-08 и технические условия от 22.01.2009 № МС-08-103-485 (не содержащие требований к приборам учета) были направлены заявителю по истечении 172 дней со дня окончания максимального срока рассмотрения заявки, а требования к приборам учета — через 473 дня со дня истечения максимального срока рассмотрения заявки (письмом от 16.11.2009 № 108/15/0070).

Не согласившись с предложенными условиями организации расчетного учета электропотребления ОАО «Сбербанк России» письмами от 08.06.2010 № 29/7977, от 30.06.2010 № 29/315 сообщило ОАО «МОЭСК» о несогласии с предложенными условиями, как несоответствующими действующему законодательству, в связи с чем просили внести изменения в части определения места установки приборов учета электроэнергии и разрешить их установку в здании банка, а не в трансформаторной подстанции ОАО «МОЭСК».

ОАО «Сбербанк России» пояснило, что граница балансовой принадлежности между ОАО «Сбербанк России» и ОАО «МОЭСК» в соответствии с пунктом 8 технических условий от 22.01.2009 № МС-08-103-485 проходит по кабельным наконечникам на сборках 0,4 кВ в ТП МКС (трансформаторной подстанции ОАО «МОЭСК»). Таким образом, при установке приборов учета в трансформаторной подстанции ОАО «МОЭСК», они будут находиться в зоне балансовой принадлежности ОАО «МОЭСК» (вх. от 14.02.2011 № 2488).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 25.1 Правил технологического присоединения (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2009 № 334) мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией (редакция, действующая на момент выпуска технических условий от 16.11.2009 № 108/15/0070).

В соответствии с пунктом 139 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530, гарантирующий поставщик, энергосбытовая организация, сетевая организация, потребители, а также производители (поставщики) электрической энергии определяют порядок проектирования, монтажа, приемки в эксплуатацию, технического

обслуживания и эксплуатации приборов учета, перечень имеющихся приборов учета, используемых в целях определения обязательств, а также порядок снятия показаний и расчета на их основании объемов принятой (отпущенной) электрической энергии в соответствующих договорах об осуществлении технологического присоединения, оказания услуг по передаче электрической энергии, энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии.

Если иное не установлено договором, прибор учета следует судьбе энергопринимающих устройств, энергетических установок или объектов электросетевого хозяйства, для обслуживания которых он используется.

В договоре № ПМ-09/485-08 об оказании услуги по присоединению к электрической сети и технических условиях от 22.01.2009 № МС-08-103-485, являющихся приложением № 1 к указанному договору, порядок проектирования и монтажа приборов учета не определены.

В ответ на обращения ОАО «Сбербанк России» (исх. от 08.06.2010 № 29/7977 и от 30.06.2010 № 29/315) ОАО «МОЭСК» письмами от 17.06.2010 № МКС/01/12131 и от 07.07.2010 № МКС/01/13509 продолжало настаивать на необходимости организации расчетного учета электропотребления с установкой приборов учета электроэнергии в трансформаторной подстанции ОАО «МОЭСК».

В соответствии с пунктом 141 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530, в целях учета электрической энергии, потребляемой потребителями, владеющими на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, присоединенная мощность которых не превышает 750 кВт, обязательные требования установлены только к классу точности приборов учета.

ОАО «МОЭСК» на заседании Комиссии пояснило, что технические условия в части места расположения приборов учета, указанные в письме от 16.11.2009 № 108/15/0070 носят рекомендательный характер (Протокол от 24.03.2011 № 2). Однако, как установлено комиссией из переписки ОАО «МОЭСК» и ОАО «Сбербанк России» именно условие о месте расположения учетного узла послужило препятствием к завершению технологического присоединения.

Пункт 18 Правил технологического присоединения определяет следующий перечень мероприятий по технологическому присоединению:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи

технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для лиц, указанных в пунктах 12.1. - 14 данных Правил, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя);

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

В соответствии с пунктом 25.1 Правил технологического присоединения в технических условиях должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии),

обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон, не может превышать 1 год.

ОАО «МОЭСК» нарушило пункты 16, 18, 19 и 25.1 Правил технологического присоединения, в результате чего ущемило интересы ОАО «Сбербанк России», создав препятствия для осуществления надлежащего электроснабжения объекта ОАО «Сбербанк России».

ОАО «МОЭСК» не было представлено документов, либо объяснений, подтверждающих экономическое или технологическое обоснование или иначе объясняющих причины невозможности своевременного и полного осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта ОАО «Сбербанк России» к электрическим сетям.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в

части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы в границах присоединенной электрической сети, выразившегося в ущемлении интересов ОАО «Сбербанк России» путем уклонения от осуществления технологического присоединения принадлежащего ОАО «Сбербанк России» объекта недвижимости, расположенного по адресу: г. Москва, Батайский пр-д, д. 41 к электрической сети ОАО «МОЭСК» посредством нарушения порядка и сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, установленных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

2. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

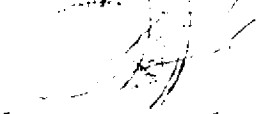
3. Материалы дела № 07-01/10-315/10 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.


Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 Д.Н. Тетушкин

 А.Ю. Каркоцкая

 А.С. Крюков

 А.О. Слободчиков

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

А.С. Крюков
(495) 784-75-05 доб. 77-57