



Организациям по списку

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

28.11.2012 № ЕП/30702

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «14» ноября 2012 года.
В полном объеме решение изготовлено «28» ноября 2012 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России Петрусенко Е.Ю.; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Николаева Е.Н., главного специалиста-эксперта правового отдела Айнутдинова Р.Ф. (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-668/77-12 по признакам нарушения ООО «Коникс-Школьник», ООО «Восточный комбинат питания», ООО «Комбинат детского питания», ООО «Комбинат школьного питания «Логарифм» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужили поступившие в Московское УФАС России (далее - Управление) заявление Департамента города Москвы по конкурентной политике (далее — Тендерный комитет), заявление ОАО «Мосгорснабпродторг», а также результаты проведенных Управлением проверок ООО «Коникс-Школьник», ООО «Восточный комбинат питания» (далее – ООО «ВКП»), ООО «Комбинат детского питания» (далее – ООО «КДП»), ООО «Комбинат школьного питания «Логарифм» (далее — ООО «КШП «Логарифм») (совместно именуемые – Субъекты установленной связи).

Из заявления Тендерного комитета следует, что в декабре 2011 года подведены итоги открытых аукционов в электронной форме на поставку и организацию питания в учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы (далее — Учреждения Департамента). Итоговые снижения начальных (максимальных) цен контрактов в большинстве случаев составили 0,5-2%.

По мнению второго заявителя - ОАО «Мосгорснабпродторг» итоги проведенных аукционов свидетельствуют о картельном сговоре участников, допущенных к аукционам, что подтверждается малым количеством участников, символическим снижением цены, самоустранением участников от участия в торгах.

Помимо заявлений, Управлением, в соответствии с приказами от 09.07.2012 № № 223, 224, 225 и 226, были проведены внеплановые выездные проверки деятельности ООО «Коникс-Школьник», ООО «Восточный комбинат питания», ООО «Комбинат детского питания» и ООО «КШП «Логарифм».

В ходе проверки ООО «Коникс-Школьник» Инспекцией Управления были обнаружены документы конкурентов-участников торгов: ООО «ВКП», ООО «КДП» и ООО «КШП «Логарифм», в том числе, договоры, заключенные между ООО «КДП» и Учреждениями Департамента, письмом ООО «ВКП» в адрес Департамента образования г. Москвы, письмом Централизованной бухгалтерии № 15 Департамента образования г. Москвы в адрес ООО «ВКП», электронная версия письма ООО «КШП «Логарифм» адресованное ГУ Дирекция по эксплуатации, движению и учету основных фондов Северо-Западного окружного управления образования Департамента образования города Москвы (акт проверки № 1 от 02.08.2012).

По итогам проверок ООО «ВКП» и ООО «КШП «Логарифм», было установлено, что присвоенные провайдерами ООО «ВКП» и ООО «КШП «Логарифм» IP-адреса, не соответствуют IP-адресам с которых электронные торговые площадки получали электронные файлы при их участии на торгах, участниками которых также являлись ООО «КДП» и ООО «Коникс-Школьник» (акты проверок от 02.08.2012 № 2 и 3).

Проверкой, проведенной в отношении ООО «КДП» было установлено, что в бюро пропусков, по адресу г. Москва, Шоссе Энтузиастов, д. 56, стр. 43 в здании ОАО «Московский прожекторный завод» и являющимся одновременно местом нахождения ООО «ВКП» и ООО «КДП», был предоставлен тот же внутренний номер телефона 4464, что ранее сообщался Инспекции в рамках проведения проверки ООО «ВКП» (акт проверки № 4 от 02.08.2012).

Рассмотрев материалы дела, выслушав объяснения лиц, участвовавших в деле, Комиссия установила следующее.

Субъекты установленной связки приняли участие в следующих аукционах в электронной форме с реестровыми №№

0173200001411002170,	0173200001411002292,	0173200001411002671,
0173200001411002673,	0173200001411002674,	0173200001411002675,
0173200001411002676,	0173200001411002681,	0173200001411002691,
0173200001411002692,	0173200001411002756,	0173200001412000010,
0173200001412000011,	0173200001412000016,	0173200001412000017,

предметом которых являлась поставка продуктов питания в Учреждения Департамента (ОКДП - 5520109).

Заказчиками по вышеуказанным аукционам, прошедших на территории города Москвы, выступали окружные управления и дирекции Департамента образования города Москвы (далее – Заказчики).

При рассмотрении свойств электронных файлов, поступивших на электронные

торговые площадки от Субъектов установленной связки было выявлено, что создание и/или изменение первых и вторых частей заявок осуществлялось при помощи текстовых редакторов, имеющих одни и те же учетные записи, которыми являлись: melnikov.v, Григорьева Вера, yumashkina.y и Юмашкина Ю.

Например, в аукционе с реестровым № 0173200001411002692 оппонентами друг другу выступали ООО «Коникс-Школьник» и ООО «Восточный комбинат питания».

Из свойств файлов ООО «Коникс-Школьник» следует, что файлы имеющие наименования: «Перечень_продукции_питания_подлежащий_поставке_2692», «Предложение_участника_2692», «Сведения_об_организации» были созданы пользователем «1». В последующем в эти файлы вносились изменения пользователи «Frukt20» и «Юмашкина Ю.».

Из свойств файлов ООО «Восточный комбинат питания» следует, что файлы, имеющие наименования: «Ассортимент_и_качество_поставляемого_товара_0173200001411002692», «Согласие_0173200001411002692», «сведения_об_организации» создавались пользователем «yurist». В последующем в эти файлы вносились изменения пользователем «Юмашкина Ю.».

Создание файлов, содержащих данные о выписке ЕГРЮЛ, уставе, решениях о крупной сделке, об избрании единоличного исполнительного органа, создавались также на одних и тех же учетных записях, в частности, файлы, такие как выписка из ЕГРЮЛ, протокол общего собрания участников общества, решение о крупной сделке, а также устав ООО «Коникс-Школьник», ООО «ВКП» и ООО «КДП», ООО «КШП «Логарифм» создавались и/или изменялись учетными записями «yumashkina.y» и/или «melnikov.v».

Аналогичные факты также отражены и по иным аукционам в таблице № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Наименование победителя	Наименование файла	Подготовил документ	Изменил документ	Проигравший участник	Наименование файла	Подготовил документ	Изменил документ
0173200 0014110 02692	ООО «Коникс- Школьник»	Перечень продукции питания подлежащий поставке 2692	1	Frukt20	ООО "Восточный комбинат Питания"	Ассортимент и качество пост авляемого товара_0173200001 411002692	yurist	Юмашкина Ю.
		Предложение участника 2692	1	Юмашкина Ю.		Согласие_0173200001411002692	yurist	Юмашкина Ю.
		Сведения об организации	1	Юмашкина Ю.		Сведения об организации	yurist	Юмашкина Ю.
		ЕГРЮЛ	ymashkina.y	ymashkina.y		Выписка	ymashkina.y	ymashkina.y
		Протокол	melnikov.v	ymashkina.y		Решение	ymashkina.y	ymashkina.y
		Решение Устав	ymashkina.y melnikov.v	ymashkina.y melnikov.v		Решение об одобрении крупной сделки Устав	ymashkina.y ymashkina.y	ymashkina.y ymashkina.y
0173200 0014110 02691	ООО «Коникс- Школьник»	Перечень продукции питания подлежащий поставке 2691	1	Коог_6	ООО "Восточный комбинат Питания"	Ассортимент и качество пост авляемого товара_0173200001 411002691	yurist	Admin
		Предложение участника 2691	1	Юмашкина Ю.		Согласие_0173200001411002691	yurist	Юмашкина Ю.
		Сведения об организации	1	ymashkina.y		Сведения об организации	yurist	Юмашкина Ю.
		ЕГРЮЛ	ymashkina.y	ymashkina.y		Выписка	ymashkina.y	ymashkina.y
		Протокол	melnikov.v	ymashkina.y		Решение	ymashkina.y	ymashkina.y
		Решение Устав	ymashkina.y melnikov.v	ymashkina.y melnikov.v		Решение об одобрении крупной сделки Устав	ymashkina.y ymashkina.y	ymashkina.y ymashkina.y
0173200 0014110 02673	ООО «Коникс- Школьник»	Перечень продукции питания подлежащий поставке 2673	yurist	Frukt20	ООО "Восточный комбинат Питания"	Ассортимент и качество пост авляемого товара_0173200001 411002673	yurist	Юмашкина Ю.
		Предложение участника 2673	1	Юмашкина Ю.		Согласие_0173200001411002673	yurist	Юмашкина Ю.
		Сведения об организации	1	ymashkina.y		Сведения об организации	ymashkina.y	Юмашкина Ю.
		ЕГРЮЛ КШ	ymashkina.y	ymashkina.y		Выписка	ymashkina.y	ymashkina.y
		Протокол	melnikov.v	melnikov.v		Решение	ymashkina.y	ymashkina.y
		Протокол(4)	melnikov.v	melnikov.v				

		Решение	ywashkina.y	ywashkina.y				
		Устав	melnikov.v	melnikov.v				
0173200 0014110 02676	ООО «Коникс- Школьник»	Ассортимент и качест во поставляемого тов ара_0173200001411002 676	l	Admin	ООО "Комбинат детского питания"	Перечень продукции питания подлежащий поставке 2676	KDP	Frukt28
		Согласие_01732000014 11002676	l	Юмашкина Ю.		Предложение участника 2676	KDP	Юмашкина Ю.
		Сведения_об_организа ции	l	ywashkina.y		Сведения об организации	KDP	Юмашкина Ю.
		ЕГРЮЛ КШ	ywashkina.y	ywashkina.y		ЕГРЮЛ	melnikov.v	melnikov.v
		Протокол	melnikov.v	melnikov.v		Решение	melnikov.v	melnikov.v
		Протокол(1)	melnikov.v	melnikov.v		Решение(1)	melnikov.v	melnikov.v
		Решение	ywashkina.y	ywashkina.y		Решение_300	ywashkina.y	ywashkina.y
		Решение	melnikov.v	melnikov.v		Устав	melnikov.v	melnikov.v
0173200 0014110 02292	ООО "Восточный комбинат Питания"	ЕГРЮЛ ООО «ВКП»	ywashkina.y	ywashkina.y	ООО « КШП «Логарифм»»	Перечень продукции питания подлежащий поставке 2676	Microsoft Corporation	Григорьева Вера
		Решение 300	ywashkina.y	ywashkina.y		0173200001411002292	Григорьева Вера	Григорьева Вера
		Решение ООО «ВКП»	ywashkina.y	ywashkina.y		ЕГРЮЛ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
		Устав ООО «ВКП»	ywashkina.y	ywashkina.y		Приказ, Протокол	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
0173200 0014110 02675	ООО "Восточный комбинат Питания"	Ассортимент и качест во поставляемого тов ара_0173200001411002 675	yurist	Юмашкина Ю.	ООО « КШП «Логарифм»»	Перечень продукции питания подлежащий поставке 2675	Admin	Frukt28
		Согласие_01732000014 11002675	yurist	Юмашкина Ю.		Предложение участника 2675	Admin	Юмашкина Ю.
		Сведения_об_организа ции	yurist	Юмашкина Ю.		Сведения об организации	Admin	Юмашкина Ю.
		Выписка	ywashkina.y	ywashkina.y		ЕГРЮЛ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
		Решение	ywashkina.y	ywashkina.y		Изменения к Уставу	ywashkina.y	ywashkina.y
						Приказ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
0173200 0014110 02671	ООО "Восточный комбинат Питания"	Ассортимент и качест во поставляемого тов ара_0173200001411002 671	yurist	Admin	ООО « КШП «Логарифм»»	Перечень продукции питания подлежащий поставке 2671	Admin	Admin

		Согласие_0173200001411002671	yurist	melnikov.v		Предложение участника 2671	Admin	Юмашкина Ю.
		Сведения_об_организации	yurist	Юмашкина Ю.		Сведения об организации	Admin	Юмашкина Ю.
		Выписка	ymashkina.y	ymashkina.y		ЕГРЮЛ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
		Решение	ymashkina.y	ymashkina.y		Изменения к Уставу	ymashkina.y	ymashkina.y
						Приказ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
						Протокол	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
		Ассортимент и качество поставляемого товара_0173200001411002681	KDP	Admin		Перечень продукции питания подлежащий поставке 2681	Admin	Admin
		Согласие_0173200001411002681	KDP	Юмашкина Ю.		Предложение участника 2681	Admin	Юмашкина Ю.
		Сведения_об_организации	KDP	Юмашкина Ю.		Сведения об организации	Admin	Юмашкина Ю.
		Декларация	KDP	Юмашкина Ю.		Декларация	Admin	Юмашкина Ю.
		Выписка	ymashkina.y	ymashkina.y		ЕГРЮЛ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
		Приказ	ymashkina.y	ymashkina.y		Изменения к Уставу	ymashkina.y	Юмашкина Ю.
		Решение	ymashkina.y	ymashkina.y		Приказ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
		Устав	ymashkina.y	ymashkina.y		Протокол	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
017320000141102681	ООО "Комбинат детского питания"				ООО « КШП «Логарифм»»			
		Перечень продукции питания подлежащий поставке	Koor_3	Григорьева Вера		Перечень продукции питания подлежащий поставке	Koor_3	Григорьева Вера
		0173200001411002172	Григорьева Вера	Григорьева Вера		САО_0173200001411002172	Григорьева Вера	Григорьева Вера
		КШП Л	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		ЕГРЮЛ ООО «ВКП»	ymashkina.y	ymashkina.y
		ЕГРЮЛ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Решение 300	ymashkina.y	ymashkina.y
		Приказ, Протокол	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Решение ООО «ВКП»	ymashkina.y	ymashkina.y
		Протокол	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Устав ООО «ВКП»	ymashkina.y	ymashkina.y
017320000141102170	ООО « КШП «Логарифм»»	Перечень продукции питания подлежащий поставке	Koor_3	Григорьева Вера	ООО "Восточный комбинат Питания" ООО "Восточный комбинат	Перечень продукции питания подлежащий поставке	Koor_3	Григорьева Вера

		0173200001411002170	Григорьева Вера	Григорьева Вера	Питания"	CAO 0173200001411002170	Григорьева Вера	Григорьева Вера
		КШП Л	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		ООО «ВКП»	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
		ЕГРЮЛ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		ЕГРЮЛ ООО «ВКП»	ymashkina.y	ymashkina.y
		Приказ, Протокол	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Решение 300	ymashkina.y	ymashkina.y
		Протокол	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Решение ООО «ВКП»	ymashkina.y	ymashkina.y
						Устав ООО «ВКП»	ymashkina.y	ymashkina.y
		Перечень продукции питания подлежащий поставке 2674	Admin	Юмашкина Ю.		Ассортимент и качество поставляемого товара 0173200001411002674	KDP	Юмашкина Ю.
		Предложение участника 2674	Admin	Admin		Согласие 0173200001411002674	KDP	Юмашкина Ю.
		Сведения об организации	Admin	Юмашкина Ю.		Сведения об организации	KDP	Юмашкина Ю.
		Декларация	Admin	Юмашкина Ю.		Декларация	KDP	Юмашкина Ю.
		ЕГРЮЛ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		ЕГРЮЛ	melnikov.v	melnikov.v
		Изменения к Уставу	ymashkina.y	ymashkina.y		Решение	melnikov.v	melnikov.v
		Приказ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.	ООО "Комбинат детского питания"	Решение 300	ymashkina.y	ymashkina.y
017320001411002674	ООО « КШП «Логарифм»»	Протокол	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Устав	melnikov.v	melnikov.v
		Перечень продукции подлежащий поставке	1	Юмашкина Ю.		Предложение участника 0010	KDP	Юмашкина Ю.
		Согласие 0173200001412000010	1	Юмашкина Ю.		Сведения об организации	KDP	Юмашкина Ю.
		Таблица 1	1	Юмашкина Ю.		ЕГРЮЛ	melnikov.v	melnikov.v
		Информация об организации	1	ymashkina.y	ООО "Комбинат детского питания"	Решение	melnikov.v	melnikov.v
017320001412000010	ООО «Коникс-Школьник»	ЕГРЮЛ КШ	ymashkina.y	ymashkina.y		Решение(1)	melnikov.v	melnikov.v
		Протокол(4)	melnikov.v	melnikov.v		Решение 300	ymashkina.y	ymashkina.y

		Протокол	melnikov.v	melnikov.v		Устав	melnikov.v	melnikov.v
		Решение	ymashkina.y	ymashkina.y				
		Устав	melnikov.v	melnikov.v				
0173200 0014120 00011	ООО "Восточный комбинат Питания"	Перечень продукции подлежащий поставке	yurist	Юмашкина Ю.	ООО "Комбинат детского питания"	Предложение участника 0011	KDP	Юмашкина Ю.
		Согласие 01732000014 12000011	yurist	Юмашкина Ю.		Сведения об организации	KDP	Юмашкина Ю.
		Таблица 1	yurist	Юмашкина Ю.		Крупные сделки	KDP	Юмашкина Ю.
		Информация об организации	yurist	Юмашкина Ю.		ЕГРЮЛ	melnikov.v	melnikov.v
		Решение	yurist	Юмашкина Ю.		Решение	melnikov.v	melnikov.v
		Выписка	ymashkina.y	ymashkina.y		Решение(1)	melnikov.v	melnikov.v
		Решение	ymashkina.y	ymashkina.y		Решение 300	ymashkina.y	ymashkina.y
					Устав	melnikov.v	melnikov.v	
0173200 0014120 00017	ООО « КШП «Логарифм»»	Предложение участни ка 0017	Admin	Юмашкина Ю.	ООО "Комбинат детского питания"	Перечень продукции подлежа щий поставке	KDP	Юмашкина Ю.
		Сведения об организа ции	Admin	Юмашкина Ю.		Согласие 01732000014120000 17	KDP	Юмашкина Ю.
		ЕГРЮЛ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Таблица 1	KDP	Юмашкина Ю.
		Изменения к Уставу	ymashkina.y	ymashkina.y		Информация об организации	KDP	Юмашкина Ю.
		Приказ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		ЕГРЮЛ	melnikov.v	melnikov.v
		Приказ (1)	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Решение	melnikov.v	melnikov.v
		Протокол	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Решение(1)	melnikov.v	melnikov.v
		Протокол кс	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Решение 300	ymashkina.y	ymashkina.y
						Устав	melnikov.v	melnikov.v
				Перечень продукции подлежащий поставке		KDP	Юмашкина Ю.	Предложение участника 0016
0173200 0014120 00016	ООО « КШП «Логарифм»»	Согласие 01732000014 12000016	KDP	Юмашкина Ю.	ООО "Комбинат детского питания"	Сведения об организации	Admin	Юмашкина Ю.
		Таблица 1	KDP	Юмашкина Ю.		ЕГРЮЛ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.

		Информация об организации	KDP	Юмашкина Ю.		Изменения к Уставу	ymashkina.y	ymashkina.y
		ЕГРЮЛ	melnikov.v	melnikov.v		Приказ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
		Решение	melnikov.v	melnikov.v		Приказ (1)	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
		Решение(1)	melnikov.v	melnikov.v		Протокол	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
		Решение 300	ymashkina.y	ymashkina.y		Протокол кс	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
		Устав	melnikov.v	melnikov.v				
		0173200001411002756	yurist	Григорьева Вера		0173200001411002756	yurist	Григорьева Вера
		ЕГРЮЛ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Согласие 0173200001411002756	yurist	Григорьева Вера
		Изменения к Уставу	ymashkina.y	ymashkina.y		6	melnikov.v	melnikov.v
		Приказ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		ЕГРЮЛ	melnikov.v	melnikov.v
		Приказ (1)	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Решение	melnikov.v	melnikov.v
		Протокол	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Решение(1)	melnikov.v	melnikov.v
		Протокол кс	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Решение 300	ymashkina.y	ymashkina.y
0173200 0014110 02756	ООО « КШП «Логарифм»»				ООО "Комбинат детского питания"	Устав	melnikov.v	melnikov.v

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что несмотря на случаи создания файлов Субъектами установленной связки, файлы в любом случае редактировались при помощи учетных записей «umashkina.u», «melnikov.v» или «Юмашкина Ю.», «Григорьева Вера».

Также установлено, что ООО «Коникс-Школьник» пользуются услугами двух провайдеров – ЗАО «ЗЕБРА ТЕЛЕКОМ» и ООО «Первый Телеком», которыми присвоены IP-адреса: 217.14.243.74, 217.14.243.75 и 80.76.225.42 (соответственно).

Провайдером ООО «КШП «Логарифм» является компания ООО «Юнионлайн» (IP-адрес 94.45.190.37).

ООО «Восточный комбинат питания» пользуется услугами провайдера «Рекорд» (IP-адрес 188.92.106.122).

ООО «КДП» пользуется услугами провайдера Yota.

Комиссией установлено, что подача заявок и/или подписание государственных контрактов со стороны ООО «ВКП» и ООО «КШП «Логарифм» осуществлялось с IP-адресов ООО «Коникс-Школьник». Сведения отражены в таблице № 2.

Таблица № 2

№ заказа\IP-адреса, выделенные провайдером	217.14.243.74	80.76.225.42
ООО "Коникс-Школьник"		
0173200001411002675		+ (ООО "ВКП" подписывался контракт)
0173200001411002671		+ (ООО "ВКП" подписывался контракт)
0173200001411002170	+ (ООО "КШП "Логарифм" подавалась заявка)	
0173200001411002292	+ (ООО "КШП "Логарифм" подавалась заявка)	
0173200001411002172	+ (ООО "КШП "Логарифм" подавалась заявка)	

В остальных случаях, ООО «Восточный комбинат питания», ООО «Комбинат детского питания» и ООО «КШП «Логарифм» подавали заявки и подписывали контракты с IP-адресов: 178.178.29.246, 178.176.1.250, 178.176.38.194, 176.176.100.192, 178.176.29.187, 178.176.1.21. Предоставление таких адресов осуществляется провайдером Yota.

Соответственно, подача заявки и/или подписание контракта за своего конкурента свидетельствует о наличии использования инфраструктуры конкурента. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга, следовательно, такие действия Субъектов установленной связки, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Анализ аукционов, прошедших с участием в них Субъектов установленной связки, показал, что снижение по таким аукционам, прошедшим 08.12.2011, 29.12.2011, 19.01.2012 и 06.02.2012, являлось незначительным и составляло в первый день торгов 1,5 %, во второй и третий - 5%, в четвертый - 5,5% и 7%. Сведения о снижениях на аукционах, представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

№ заказа	Дата проведения аукциона	ООО "Комбинат школьного питания "Логарифм"	ООО "Восточный комбинат питания"	ООО "Коникс-Школьник"	ООО "Комбинат детского питания"
0173200001411002170	08.12.2011	1,5 % (П)	1,0%		
0173200001411002172	08.12.2011	1,5 % (П)	1,0%		
0173200001411002292	08.12.2011	1,0%	1,5 % (П)		
0173200001411002671	29.12.2011	4,5%	5 % (П)		
0173200001411002675	29.12.2011	4,5%	5 % (П)		
0173200001411002681	29.12.2011	4,5%			5 % (П)
0173200001411002674	29.12.2011	5 % (П)			4,5%
0173200001411002756	19.01.2012	5 % (П)			4,5%
0173200001411002673	29.12.2011		4,5%	5 % (П)	
0173200001411002676	29.12.2011			5 % (П)	4,5%
0173200001411002691	29.12.2011		4,5%	5 % (П)	
0173200001411002692	29.12.2011		4,5%	5 % (П)	
0173200001412000016	06.02.2012	5,5 % (П)			5,0%
0173200001412000017	06.02.2012	7 % (П)			6,5%
0173200001412000010	06.02.2012			7 % (П)	6,5%
0173200001412000011	06.02.2012		5,5 % (П)		5,0%

Из таблицы № 3 следует, что в первый торговый день конкурентами выступали ООО «КШП «Логарифм» и ООО «ВКП». Снижение по итогам этого дня составило 1,5 %. В последующем на аукционах во второй торговый день с участием также ООО «КШП «Логарифм» и ООО «ВКП» снижение составило 5 %.

В аукционах, прошедших во второй и третий торговые дни конкурентом ООО «КШП «Логарифм» являлось ООО «КДП». Итогом таких аукционов с ее участием стало пятипроцентное снижение, как и в случаях с аукционами первого дня, где оппонентом ООО «КШП «Логарифм» выступало ООО «ВКП».

В аукционах второго торгового дня ООО «Коникс-Школьник» становился победителем, не принимая участия на аукционах, прошедших в первый и третий торговые дни. Его оппонентами в этих аукционах становились ООО «ВКП» или ООО «КДП». Итогом их участия стало также снижение в 5 %.

В аукционах четвертого торгового дня победителями становились ООО «КШП «Логарифм» и ООО «Коникс-Школьник». Во всех аукционах их оппонентом становился ООО «КДП», однако, снижение составляло 5,5% и 7 %.

Во всех случаях Субъекты установленной связки осуществляли подачу по одному предложению, после чего фактически отказывались от конкурентной борьбы.

По мнению Комиссии, отказ от конкурентной борьбы стал возможным в результате достигнутого устного соглашения и позволил каждому участнику стать победителем с наибольшей выгодой для себя.

В ходе рассмотрения дела в Управление 26.09.2012, поступило заявление

ООО «Коникс-Школьник» о заключении соглашения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством.

В своем заявлении ООО «Коникс-Школьник» указывает, что в отношении 16 аукционов в электронной форме с реестровыми № 0173200001411002170, 0173200001411002172, 0173200001411002292, 0173200001411002671, 0173200001411002673, 0173200001411002674, 0173200001411002675, 0173200001411002676, 0173200001411002681, 0173200001411002691, 0173200001411002692, 0173200001411002756, 0173200001412000010, 0173200001412000011, 0173200001412000016, 0173200001412000017, между Субъектами установленной связи была достигнута устная договоренность, целью которого являлось устранение репутационных рисков, связанных с качеством закупаемой продукции или оказываемой услугой в будущем по исполнению государственного заказа, в связи с чем, убедившись в том, что никто из участников, допущенных к аукциону, не проявляет интерес к нему, определялись с выбором комбината, который становился обслуживающим, остальные посредством подачи одного предложения отказывались от дальнейшей борьбы.

В связи с участием Субъектов установленной связи в соглашении, снижение на аукционах с реестровыми №№ 0173200001411002170, 0173200001411002172, 0173200001411002292 составили 1,5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦ). В последующем на торгах с реестровыми №№ 0173200001411002671, 0173200001411002673, 0173200001411002674, 0173200001411002675, 0173200001411002676, 0173200001411002681, 0173200001411002691, 0173200001411002692, 0173200001411002756 цена контрактов снижалась до 5% и последние торги заканчивались со снижением 5,5 и 7-ю процентным снижением (реестровые № аукционов 0173200001412000010, 0173200001412000011, 0173200001412000016, 0173200001412000017).

Также было сообщено, что сотрудники ООО «Коникс-Школьник» осуществляли подготовку/редактирование документации, предназначенной для аукциона, подборкой продуктов питания по техническим условиям, удовлетворяющим требованиям аукционной документации на продукты питания осуществлялись сотрудниками ООО «ВКП», подготовка документов о согласии участника размещения заказа по форме аукционной документации осуществлялось сотрудниками ООО «КДТ».

В подтверждение наличия соглашения ООО «Коникс-Школьник» был представлен диск, на котором записаны электронные файлы заявок, поданные Субъектами установленной связи на вышеуказанные аукционы, сообщены сведения об учетных записях, которые принадлежат ООО «Коникс-Школьник» для идентификации и подтверждения Комиссией факта подготовки/редактирования таких файлов к аукционам сотрудниками ООО «Коникс-Школьник» (melnikov.v, Григорьева Вера, yumashkina.y и Юмашкина Ю.), сведения о провайдерах (Первый телеком, Зебра Телеком, Yota) и IP-адресах присвоенных ими и использовавшихся ООО «Коникс-Школьник» для

подачи заявок и подписание государственных контрактов.

Одновременно, ООО «Коникс-Школьник» указывает, что в связи с тем, что Субъектами установленной связки было заключено устное соглашение, переговоры носили устный характер, представить какие-либо документы, фиксирующие достигнутые договоренности в качестве доказательств, не представляется возможным.

В Московское УФАС России 01.10.2012 поступили заявления от ООО «ВКП», ООО «КДП» и ООО «КШП «Логарифм» о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «ВКП», ООО «КДП» и ООО «КШП «Логарифм» подтверждают наличие заключенного соглашения в отношении аукционов, сообщенных ООО «Коникс-Школьник», его целей и последствий. В том числе подтверждаются сведения, сообщенные ООО «Коникс-Школьник» о поведении сотрудников Субъектов установленной связки на стадии подготовки документации к аукциону.

Все участники соглашения отказались от дальнейшего участия в соглашении, оказали содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

Комиссией установлено, что Субъекты установленной связки не входят в одну группу лиц друг с другом.

В ходе рассмотрения дела, письменных соглашений не обнаружено.

В соответствии с п. 18. ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Принимая во внимание установленные в ходе рассмотрения дела обстоятельства, а также учитывая заявления ООО «Коникс-Школьник», ООО «Восточный комбинат питания», ООО «Комбинат детского питания» и ООО «КШП «Логарифм», Комиссия пришла к выводу, что между ООО «Коникс-Школьник», ООО «Восточный комбинат питания», ООО «Комбинат детского питания» и ООО «КШП «Логарифм» было заключено устное соглашение которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001411002170, 0173200001411002172, 0173200001411002292, 0173200001411002671, 0173200001411002673, 0173200001411002674, 0173200001411002675, 0173200001411002676, 0173200001411002681, 0173200001411002691, 0173200001411002692, 0173200001411002756, 0173200001412000010, 0173200001412000011, 0173200001412000016, 0173200001412000017, предметом которых являлась поставка продуктов питания в Учреждения Департамента (ОКДП - 5520109) и прошедших на

территории города Москвы.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, а также в связи с отсутствием формирования аукционов с аналогичными параметрами, Комиссии не представляется возможным рассчитать размер дохода, полученного ответчиками по делу, а также ущерба, причиненного ответчиками Заказчиком, в результате реализации ограничивающего конкуренцию соглашения на рынке по поставкам питания для нужд Учреждений Департамента.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Коникс-Школьник», ООО «Восточный комбинат питания», ООО «Комбинат детского питания», ООО «КШП «Логарифм»» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции в части заключения соглашения, которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № 0173200001411002170, 0173200001411002172, 0173200001411002292, 0173200001411002671, 0173200001411002673, 0173200001411002674, 0173200001411002675, 0173200001411002676, 0173200001411002681, 0173200001411002691, 0173200001411002692, 0173200001411002756, 0173200001412000010, 0173200001412000011, 0173200001412000016, 0173200001412000017, предметом которых являлась поставка продуктов питания в Учреждения Департамента (ОКДП - 5520109) и прошедших на территории города Москвы.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50, Закона о защите конкуренции выдать ООО «Коникс-Школьник», ООО «Восточный комбинат питания», ООО «Комбинат детского питания», ООО «КШП «Логарифм»» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-14-76/77-12 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:

Е.Ю. Петрусенко

Члены комиссии:

Н.Н. Николаев

И.Ф. Айнутдинов