



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

29.12.2012 № ДМ/35660 (А-2)

На № _____ от _____

ФГУП «ЦЭНКИ»

ул. Щепкина, д.42, стр.1, 2,
г. Москва, 107996

ГУП г. Москвы «МОССВЕТ»

Кучин пер., д.8,
г. Москва, 129626

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-10-915/77-12 о нарушении
антимонопольного законодательства**

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена « 18 » декабря 2012
В полном объеме решение изготовлено « 29 » декабря 2012

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии

– Мильчаковой О.В., заместителя руководителя;

членов Комиссии

- Кузьмина В.В., заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- Айнутдинова Р.Ф., главного специалиста-эксперта правового отдела;
- Аверьянова А.Н., специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ФГУП «ЦЭНКИ»

(.....)

(.....)

(.....)

ГУП «Моссвет»

(.....)

.....

(.....)

рассмотрев дело № 1-10-915/77-12 по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (адрес: 107996, г. Москва, ул. Щепкина, д.42, стр.1, 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило обращение ГУП «Моссвет» с жалобой на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (далее - ФГУП «ЦЭНКИ»), выразившиеся в полном ограничении электроснабжения объектов наружного освещения Бережковской набережной города Москвы, находящихся в ведении ГУП «Моссвет» (вх. от 25.07.2012 №20347).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела №1-10-915/77-12 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ГУП «Моссвет» создано в соответствии с распоряжением Премьера Правительства Москвы от 25.03.1999 №241-РП, является коммерческой организацией, осуществляющей свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Департамента имущества города Москвы, находится в ведомственном подчинении Департамента топливно-энергетического хозяйства города Москвы. ГУП «Моссвет» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц УФНС России по г. Москве 29.07.2002 за основным государственным регистрационным номером 1027700073081, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП: 7703214270/770301001. Место

нахождения юридического лица: 129626, г. Москва, Кучин пер., д.8.

ФГУП «ЦЭНКИ» создано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.08.1994 №996, является коммерческой организацией, осуществляющей свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Федерального космического агентства от 22.09.2009 №АП-194. ФГУП «ЦЭНКИ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц МИМНС России № 39 по г. Москве 12.09.2002 за основным государственным регистрационным номером 1027739178510, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП: 7702044530/770201001. Место нахождения юридического лица: 107996, г. Москва, ул. Щепкина, д.42, стр.1, 2.

Согласно распоряжению Департамента имущества города Москвы от 16.12.2003 №5179-р «О передаче в эксплуатацию ГУП «Моссвет» объектов наружного освещения», на баланс предприятия от СГУП «Мосгорсвет» переданы объекты столичного наружного освещения, в том числе УНО ОУС-400 (93 светильника) по адресу: Бережковская набережная.

Согласно договору между предприятием п/я А-7731 и предприятием «Мосгорсвет» на потребление электроэнергии для наружного освещения №б/н от 02.11.1976, предприятие п/я А-773 возлагает на себя обязанность по подаче электроэнергии для наружного освещения от собственной РТП №11097. Общее количество выделенной мощности составляет 200 кВт. Договор заключен на весь период пользования электроэнергией от сетей предприятия.

Факт надлежащего присоединения объектов наружного освещения Бережковской набережной к РТП №11097 подтверждается актом по разграничению принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок и сооружений напряжением до 1000 вольт между п/я А-7731 и «Мосгорсвет».

В результате реорганизации МГП «Мосгорсвет» создано ГУП «Моссвет» и СГУП «Мосгорсвет» (распоряжение Премьера Правительства Москвы от 25.03.1999 №241-РП «О мерах по совершенствованию работы по световому оформлению города»).

Право ГУП «Моссвет» на объекты наружного освещения Бережковской набережной города Москвы приобретено в результате правопреемства и передачи объектов на баланс ГУП «Моссвет» на основании распоряжения Департамента имущества города Москвы от 16.12.2003 №5179-р.

Право хозяйственного ведения ФГУП «ЦЭНКИ» на здание РТП №11097 зарегистрировано 08.04.2010 (свидетельство о государственной регистрации права от 08.04.2010 серия 77 АМ № 299333), подтверждается выпиской из реестра федерального имущества от 09.02.2010 №197/122. Вещным правом на указанное РТП ФГУ «ЦЭНКИ» обладает на основании распоряжения от 27.01.2009 №54-р, передаточного акта от 20.07.2009 №б/н и акта о приеме-передаче здания (сооружения) от 20.07.2009 №5 (вх. от 13.09.2012 №24817).

Таким образом, с 20.07.2009 через объекты электросетевого хозяйства ФГУП «ЦЭНКИ» осуществлялся переток (передача) электрической энергии на объекты наружного освещения Бережковской набережной города Москвы, находящихся в ведении ГУП «Моссвет».

Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» регулируется деятельность субъектов естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии.

Статьей 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании изложенного, ФГУП «ЦЭНКИ» является организацией, занимающей доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, в границах присоединенной электрической сети.

Оплата потребленной объектами наружного освещения Бережковской набережной города Москвы электрической энергии осуществлялась на основании заключенного между ОАО «Мосэнергосбыт» и ГУП «Моссвет» договора купли-продажи электрической энергии (мощности) от 01.06.2009 № 95014201 (вх. от 20.09.2012 №25430).

Согласно обращению ГУП «Моссвет» в адрес Московского УФАС России от

25.07.2012 №20347, ФГУП «ЦЭНКИ» с 29.06.2012 обесточило РТП №11097, в связи с чем было полностью прекращено энергоснабжение объектов наружного освещения Бережковской набережной города Москвы.

Прекращению энергоснабжения указанного объекта предшествовали письма ФГУП «ЦЭНКИ» в адрес ГУП «Моссвет».

Так, письмом от 19.04.2012 №381/2367 ФГУП «ЦЭНКИ» уведомило ГУП «Моссвет» о переходе права на РТП №11097 и невозможности дальнейшего энергоснабжения объектов «ГУП «Моссвет» от РТП №11097 в связи со сменой собственника территории, на которой расположена подстанция и недействительностью договора между предприятием п/я А-7731 и предприятием «Мосгорсвет» на потребление электроэнергии для наружного освещения №б/н от 02.11.1976 (вх. от 25.07.2012 №20347).

Письмом от 24.05.2012 №381/3101 ФГУП «ЦЭНКИ» информировало ГУП «Моссвет» о производящейся на своем объекте реконструкции, для чего с 29.05.2012 будет произведено отключение РТП №11097 от питающей сети. Кроме того, ФГУП уведомило ГУП «Моссвет» о необходимости демонтажа оборудования и кабельных сетей ГУП «Моссвет» с режимной территории ФГУП «ЦЭНКИ» (вх. от 25.07.2012 №20347).

О предстоящем отключении объектов, ГУП «Моссвет» информировало Департамент топливно-энергетического хозяйства города Москвы (письмо от 15.05.2012 №1-4-1649/12).

На запрос ДепТЭХ г. Москвы от 24.05.2012 (исх. от 24.05.2012 №1-16-214/2) ФГУП «ЦЭНКИ» сообщило о принятом решении по отключению сторонних организаций от собственных сетей в связи с планируемым перепрофилированием объекта после реконструкции и дефицита мощности, а также указало на необходимость составления акта приема-передачи оборудования ГУП «Моссвет», подлежащего демонтажу (исх. от 30.05.2012 №381/3241).

Кроме того, ФГУП «ЦЭНКИ» письмом от 31.07.2012 № 381/4691 уведомило ГУП «Моссвет» о необходимости принятия мер по выносу с охраняемой территории

кабельных и воздушных линий электропередач, а также запросило ГУП «Моссвет» о принадлежности столбов освещения, находящихся на территории ФГУП «ЦЭНКИ» (вх. от 03.08.2012 №21294).

Согласно письменным пояснениям ФГУП «ЦЭНКИ» в адрес Московского УФАС России (вх. от 13.09.2012 №24817), отключение нагрузки ГУП «Моссвет» произошло по причине падения кабельной линии на металлическую крышу строения, находящегося на территории ФГУП «ЦЭНКИ». Об указанной ситуации ФГУП «ЦЭНКИ» сообщило ГУП «Моссвет» письмом от 02.07.2012 №381/3991. По мнению ФГУП «ЦЭНКИ», порядок проложения воздушной кабельной линии нарушает действующее законодательство, и, приняв на себя функции надзорного органа государственной власти в области электроэнергетики, констатировало факт нарушения ГУП «Моссвет» требований пунктов Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 20.05.2003 №187, одновременно обесточив кабельные линии от РТП №11097.

Согласно Положению о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 №401, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет полномочия за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике, а также вправе применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

Об отключении с 29.06.2012 кабельных линий ГУП «Моссвет» от РТП №11097 ФГУП «ЦЭНКИ» сообщило в территориальное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору письмом от 11.07.2012, получено МТУ Ростехнадзора 12.07.2012, т. е. через 13 дней после

фактического прекращения энергоснабжения объектов наружного освещения Бережковской набережной города Москвы.

Документов, свидетельствующих о проведенных проверках соблюдения ГУП «Моссвет» на территории ФГУП «ЦЭНКИ» требований безопасности в электроэнергетике, предписаний о необходимости соблюдения технических требований в области эксплуатации объектов электросетевого хозяйства в адрес Московского УФАС России не представлено.

Вместе с тем, описанная ситуация произошла после писем ФГУП «ЦЭНКИ» в адрес Департамента топливно-энергетического хозяйства города Москвы о принятом решении по отключению сторонних потребителей от сетей ФГУП «ЦЭНКИ».

На основании пункта 3 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила), недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги.

В соответствии с пунктом 6 Правил, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

На основании части 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

В соответствии с пунктом 1.2.21. Правил устройства электроустановок,

утвержденных приказом Минэнерго России от 08.07.2002 №204, для электроприемников третьей категории электроснабжение может выполняться от одного источника питания при условии, что перерывы электроснабжения, необходимые для ремонта или замены поврежденного элемента системы электроснабжения, не превышают 1 суток.

На основании изложенного, ФГУП «ЦЭНКИ» не вправе препятствовать перетоку через свои объекты электрической энергии для энергоснабжения объектов наружного освещения Бережковской набережной города Москвы, обязано обеспечить переток электрической энергии на указанные объекты в соответствии с установленной категорией надежности электроснабжения.

Действия ФГУП «ЦЭНКИ» по прекращению электроснабжения объектов наружного освещения Бережковской набережной города Москвы являются злоупотреблением доминирующим положением на рынке передачи электрической энергии в границах присоединенной сети, результатом которого явилось ущемление интересов ГУП «Моссвет».

Согласно обращению ГУП «Моссвет», для обеспечения бесперебойного энергоснабжения (освещения) трассы проезда, мест постоянного и временного пребывания объектов государственной охраны в городе Москве, произведен перевод нагрузок на резервные источники по временной схеме электроснабжения. В соответствии с документами и сведениями, представленными в адрес Московского УФАС России, ущерб, нанесенный ГУП «Моссвет» действиями ФГУП «ЦЭНКИ» составляет 421 649,48 руб (вх от 20.09.2012 №25430).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ФГУП «ЦЭНКИ» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке передачи электрической энергии в границах присоединенной сети путем препятствования перетоку через объекты электросетевого хозяйства ФГУП «ЦЭНКИ» электрической энергии на объекты наружного освещения Бережковской набережной города Москвы, что явилось ущемлением интересов ГУП «Моссвет».

2. Выдать ФГУП «ЦЭНКИ» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-915/77-12 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер административного реагирования в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

О.В. Мильчакова

Члены Комиссии

В.В. Кузьмин

Р.Ф. Айнутдинов

А.Н. Аверьянов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.