



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

01.12.2014 № 04-18/299/4808
На № _____ от _____

Дело №04-18/299 - 2014

Заказчик:

ГБУЗ Республики Карелия
«Республиканский
противотуберкулезный диспансер»
ул.Льва Толстого, 40,
г.Петрозаводск, 185005

Заявитель:

ООО «Аврора»
г.Новосибирск,
ул.Мусы Джалиля, 21/2. 630055

Заинтересованное лицо:

ЗАО «Научно-исследовательская
производственная компания
Электрон»
г.Санкт-Петербург, а/я 12, 198188

РЕШЕНИЕ
по делу № 04-18/299- 2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 28 ноября 2014
Решение в полном объеме изготовлено 01 декабря 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. - заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя начальник отдела контроля органов власти руководитель Карельского УФАС России:

Лешко В.О. - член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Зиновьева А.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

в отсутствие представителя Заявителя: ООО «Аврора» (ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие);

в присутствии представителей:

- Заказчика: ГБУЗ Республики Карелия «Республиканский противотуберкулезный диспансер» (доверенность в деле);

-Заинтересованного лица (победитель аукциона): ЗАО «Научно-исследовательская производственная компания Электрон» (доверенности в деле),

рассмотрев жалобу ООО «Аврора» на действия аукционной комиссии Заказчика - ГБУЗ Республики Карелия «Республиканский противотуберкулезный диспансер» при проведении аукциона в электронной форме на поставку флюорографа малодозового цифрового» (извещение № 0306200007014000060) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

020909

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика по отклонению первой части заявки ООО «Аврора». Обоснование отказа: Отказать в допуске на основании п. 1 ст. 4 ст. 67 Закона о закупках. Первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе, так как участником предоставлена недостоверная информация, а именно в п. 6.4 первой части заявки.

В аукционной документации указаны следующие требования к одному из параметров закупаемого оборудования – флюорографа малодозового цифрового:

Рентгеновское питающее устройство - п.6.4. Мощность - не менее 70 и не более 75 кВт. Заявитель в своей заявке указал значение, соответствующее требованиям документации об аукционе – Мощность 75 кВт.

При этом к заявке было приложено письмо изготовителя предлагаемого оборудования ООО предприятие «МЕДТЕХ» (исх. №18379 от 11.11.2014) по поводу возможности поставки генератора с указанной мощностью.

Таким образом, Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила ч.4 и 5 статьи 67 Закона о закупках, ошибочно определив заявку как несоответствующую техническому заданию.

На основании вышеизложенного, просит обязать Заказчика устранить допущенные нарушения.

Заказчик, а также Заинтересованное лицо (победитель аукциона) ЗАО «Научно-исследовательская производственная компания Электрон» считают, что аукционная комиссия правомерно отклонила первую часть заявки ООО «Аврора», просят признать жалобу необоснованной.

При этом пояснили следующее. На официальном сайте Росздравнадзора в реестре зарегистрированных медицинских изделий имеются сведения о государственной регистрации №ФСР 2010/06654 от 18.07.2013 г. Сведения о регистрации товара "Флюорограф цифровой малодозовый с принадлежностями, бескабинный, стационарный "КАРС"-БКС1" содержат указание на техническую документацию, являющуюся основанием для выдачи регистрационного свидетельства - технические условия ТУ 9442-005-1185614-2010. Таким образом, характеристики товара "Флюорограф цифровой малодозовый с принадлежностями, бескабинный, стационарный «КАРС» - БКС1» (Varian RAD -14, РПУ-80, 150 кВ, 380 В, 50 Гц), имеющего регистрационное удостоверение N ФСР 2010/06654 от 18.07.2013, не могут расходиться со сведениями о характеристиках товара, содержащимися в технической документации.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, установлено следующее.

Извещение № 0306200007014000060 о проведении аукциона размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 27.10.2014.

Адрес электронной площадки (далее - ЭП) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия "Республиканский противотуберкулезный диспансер".

Предмет аукциона: Поставка флюорографа малодозового цифрового.

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 425 862,49 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 13.11.2014

поступили три заявки, две из которых допущены до участия в аукционе.

Первая часть заявки ООО «Аврора» признана несоответствующей требованиям документации об аукционе. Обоснование отказа: Отказать в допуске на основании п. 1 ст. 4 ст. 67 Закона о закупках, так как участником предоставлена недостоверная информация, а именно в п. 6.4 первой части заявки.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 18.11.2014 победителем аукциона стало ЗАО «Научно-исследовательская производственная компания Электрон» с предложенной ценой договора 5 371 603,00 руб.

Рассмотрение жалобы состоялось 27 ноября 2014 года. В ходе рассмотрения жалобы был объявлен перерыв. Резолютивная часть решения объявлена 28 ноября 2014 года.

Изучив доводы Заказчика, пояснения представителя Заказчика, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с пп. «б» п.1 ч.3 ст.66 Закона о закупках при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное п.2 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о закупках аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с требованиями п.1 ч.4 ст. 67 Закона о закупках участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о закупках, или предоставления недостоверной информации.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о закупках отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, предусмотренным частью 4 ст.67 Закона о закупках не допускается.

В аукционной документации указаны следующие требования к одному из параметров закупаемого оборудования – флюорографа малодозового цифрового:

Рентгеновское питающее устройство - п.6.4. Мощность - не менее 70 и не более 75 кВт.

Заявитель в своей заявке указал значение, соответствующее требованиям документации об аукционе – Мощность 75 кВт.

Заявитель предлагает к поставке модель флюорографа цифрового малодозового с принадлежностями, бескабинный, стационарный «КАРС» - БКС1» (Varian RAD -14, РПУ-80, 150 кВ, 380 В, 50 Гц). Изготовитель: ООО предприятие «МЕДТЕХ». Страна происхождения: Россия.

Рентгеновское питающее устройство. Модель: РПУ-80. При этом мощность указана 75 кВт.

Товар имеет регистрационное удостоверение от 18.07.2013 N ФСР 2010/06654, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, на сайте которого содержится указание на техническую документацию (технические условия ТУ 9442-005-1185614-2010), являющуюся основанием для выдачи свидетельства.

При этом к заявке было приложено письмо изготовителя предлагаемого оборудования ООО предприятие «МЕДТЕХ» (исх. №18379 от 11.11.2014) по поводу возможности поставки генератора с указанной мощностью.

В письме изготовителя указано, что мощность РПУ-80 кВт, указанная в Регистрационном удостоверении означает, что максимальная электрическая мощность рентгеновского питающего устройства может быть программным образом установлена при производстве этой продукции любой величиной в диапазоне от 0,4 до 80 кВт. Для генератора РПУ-80 программным образом установлена мощность 75 кВт. Эксплуатация Заказчиком генератора на пониженной мощности увеличит ресурс работы генератора.

Комиссия Карельского УФАС России считает, что аукционная комиссия правомерно признала первую часть заявки ООО «Аврора» несоответствующей требованиям документации об аукционе, на основании следующего.

На официальном сайте Росздравнадзора в реестре зарегистрированных медицинских изделий имеются сведения о государственной регистрации №ФСР 2010/06654 от 18.07.2013 г.

Сведения о регистрации товара "Флюорограф цифровой малодозовый с принадлежностями, бескабинный, стационарный "КАРС"-БКС1" содержат указание на техническую документацию, являющуюся основанием для выдачи регистрационного свидетельства - технические условия ТУ 9442-005-1185614-2010.

Таким образом, характеристики товара "Флюорограф цифровой малодозовый с принадлежностями, бескабинный, стационарный «КАРС» - БКС1» (Varian RAD -14, РПУ-80, 150 кВ, 380 В, 50 Гц), имеющего регистрационное удостоверение N ФСР 2010/06654 от 18.07.2013, не могут расходиться со сведениями о характеристиках товара, содержащимися в технической документации.

Вместе с тем, согласно сведений, содержащихся в регистрационном удостоверении на аппарат, параметр мощности генератора указан 80 кВт.

Таким образом, предложенный ООО «Аврора» к поставке аппарат фактически превышает верхний предел установленного в аукционной документации диапазона по параметру мощности генератора, что подтверждается сведениями Государственного реестра медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, № ФСР 2010/06654.

Соответственно, в заявке ООО «Аврора» были указаны недостоверные сведения о технических характеристиках предлагаемого к поставке товара.

Комиссия Карельского УФАС России признает необоснованным довод заявителя о том, что мощность генератора флюорографа может быть ограничена или снижена в ходе эксплуатации аппарата по требованию заказчика с 80 кВт до 75 кВт на основании следующего.

Согласно ч.4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно ч.3 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" обращение медицинских изделий включает в себя технические испытания, токсикологические исследования, клинические испытания, экспертизу качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, их государственную регистрацию, производство, изготовление, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, подтверждение соответствия, государственный контроль, хранение, транспортировку, реализацию, монтаж, наладку, применение, эксплуатацию, в том числе техническое обслуживание, предусмотренное нормативной, технической и (или) эксплуатационной документацией производителя, а также ремонт, утилизацию или уничтожение.

Согласно п. 3 Правил регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. N 1416, государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (далее - регистрирующий орган).

Согласно п. 8 Правил регистрации медицинских изделий для государственной регистрации медицинского изделия разработчик, производитель медицинского изделия или уполномоченный представитель производителя (далее - заявитель) представляет либо направляет в регистрирующий орган заявление о государственной регистрации медицинского изделия, а также документы, указанные в пункте 10 настоящих Правил.

Согласно пп. «в», «г», «е», «ж» п. 10 Правил регистрации медицинских изделий для государственной регистрации медицинского изделия представляются следующие документы:

- в) техническая документация производителя на медицинское изделие;
- г) эксплуатационная документация производителя на медицинское изделие, в том числе инструкция по применению или руководство по эксплуатации медицинского изделия;
- е) документы, подтверждающие результаты технических испытаний медицинского изделия;
- ж) документы, подтверждающие результаты токсикологических исследований медицинского изделия, использование которого предполагает наличие контакта с организмом человека.

Согласно п. 6 Правил регистрации медицинских изделий документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

Согласно п. 58 Правил регистрации медицинских изделий регистрирующий орган размещает информацию, связанную с осуществлением государственной регистрации медицинского изделия, внесением изменений в регистрационное удостоверение и выдачей дубликата регистрационного удостоверения, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, исходя из приведенных норм, параметры медицинского изделия (в данном случае - мощность генератора), указаны в регистрационном удостоверении в соответствии с технической и эксплуатационной документацией производителя.

Заявитель обосновывает свое требование тем, что мощность генератора флюорографа КАРС-БКС2 может быть ограничена или снижена в ходе эксплуатации аппарата по требованию заказчика с 80 кВт до 75 кВт. Вместе с тем, государственный контракт не предусматривает возможности доработки товара в ходе эксплуатации.

Кроме того, Заказчик пояснил, что учреждению выделена мощность на здание по адресу: г. Петрозаводск, ул. Л. Толстого, д. 40 в количестве 250 кВт, что подтверждается справкой ОАО «ПКС».

При этом здание общей площадью 2 258,8 м кв, в котором находится администрация, отделение легочного туберкулеза для детей на 30 коек, отделение ОСЗТ, диспансерное отделение и рентгеновская служба.

Из мощностей, которые выделены учреждению:

- 50 кВт потребляет комплекс рентгенодиагностический на 2 рабочих места (Протон),

- 15 кВт выделено по воздушной линии для обеспечения жизнедеятельности здания по ул. Л. Толстого, лит. Б, где будет размещен спиральный компьютерный томограф.

Питание самого томографа будет осуществляться по отдельному кабелю, который прокладывает ОАО «ПКС» на основании договора на технологическое присоединения..

- до 55 кВт необходимо для выполнения СанПиН 2.1.7.2790-10, а именно для закупки и установки утилизатора для обеззараживания медицинских отходов (например: СМО 750 или эквивалент),

- 55 кВт необходимо для поддержания жизнедеятельности самого здания.

Таким образом, у Заказчика, согласно представленным документам, нет возможности без перебоев в электроснабжении эксплуатировать флюорографический аппарат мощностью свыше 75 кВт.

На основании вышеизложенного, Комиссия Карельского УФАС России считает, что аукционная комиссия правомерно оказала в допуске заявке ООО «Аврора» на основании п. 1 ст. 4 ст. 67 Закона о закупках, поскольку первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе, так как участником предоставлена недостоверная информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 указанного Закона, а именно в п. 6.4 первой части заявки (при указании параметра мощности генератора).

Руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аврора» на действия аукционной комиссии Заказчика - ГБУЗ Республики Карелия «Республиканский противотуберкулезный диспансер» при проведении аукциона в электронной форме на поставку флюорографа малодозового цифрового» (извещение № 0306200007014000060) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Зам. Председателя Комиссии

Члены Комиссии

 М.С. Петров

 А.С. Зиновьева

 В.О. Лешко