

Администрация городского
поселения Сергиев Посад
Московской области
пр. Красной Армии, д. 169
г. Сергиев Посад
Московская область, 141300

ООО «Альфа-Грант»
п. Лоза, д. 9, офис 6
Сергиево-Посадский район
Московская область, 141323

Генеральному директору
ООО «Техсервис»

А.П. Песчанскому
ул. Бабакина, д. 6, кв. 46, г.
Химки
Московская область, 141407

Решение

Резолютивная часть решения оглашена 18 июня 2014 г.
В полном объеме решение изготовлено 01 июля 2014 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее по тексту – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/55-2014 (далее по тексту – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

Чернышенко Е.А. – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля органов власти.

Членов Комиссии:

Иванюженко К.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления;

Мантикова А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства, в присутствии представителей администрации городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области – <.....>; от ООО «Техсервис» - <.....>; <.....> (паспорт гражданина Российской Федерации), <.....> (паспорт гражданина Российской Федерации), в отсутствие представителя ООО «АльфаГрант», уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступили обращения ООО «Техсервис» и ООО «Альфа Грант» о признаках нарушения антимонопольного законодательства администрацией городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области при проведении 25.12.2013 г. конкурса на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам (далее по тексту – Конкурс).

Согласно обращениям, администрацией городского поселения Сергиев Посад Московской области при проведении Конкурса допущены нарушения требований Положения о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 03.08.2006 № 755/29 «О конкурсе на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам» (далее по тексту – Положение), выразившиеся в утверждении Конкурсной комиссии без включения в её состав лиц, прямо предусмотренных пунктом 1.3 Положения.

На заседание Комиссии представлено письмо ООО «Альфа Грант» от 18.04.2014 г. об отсутствии претензий к процедуре проведения Конкурса.

Представитель ООО «Техсервис» не согласился с позицией ООО «Альфа Грант», считает что отсутствие в составе Комиссии членов профсоюза является существенным нарушением процедуры торгов.

Представитель администрации городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области пояснил, что отсутствие в составе Конкурсной комиссии представителя профсоюза перевозчиков вызвано отсутствием таковых на территории городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

Иные участники Конкурса, явившиеся на рассмотрение дела, пояснили, что не видят нарушений антимонопольного законодательства в действиях администрации городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

Рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства и заслушав доводы представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия установила следующее.

Конкурс проведён на основании распоряжения главы городского поселения Сергиев-Посад Московской области от 19.11.2013 г. № 281-р «О проведении конкурса».

Организатором Конкурса являлась администрация городского поселения Сергиев Посад Московской области.

Согласно пункту 1.3 Положения, организатор конкурса создает конкурсную комиссию, утверждает ее состав, председателя и порядок деятельности, создает секретариат конкурсной комиссии и утверждает его состав. В состав конкурсной комиссии, кроме представителей организатора конкурса, по согласованию включаются представители дорожных, коммунальных и других служб, в ведении которых находятся автомобильные дороги, Управления (подразделений) государственной инспекции по безопасности дорожного движения Главного управления МВД России по Московской области, Управления (подразделений) по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией ГУ МВД России по Московской области, Управления (подразделений) государственного автодорожного надзора по Московской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управления (подразделений) Федеральной налоговой службы по Московской области, Московского областного комитета профсоюза работников автотранспорта и дорожного хозяйства и общественных организаций перевозчиков.

Состав Конкурсной комиссии утверждён постановлениями главы городского поселения Сергиев Посад Московской области от 19.11.2013 г. № 798-п «О создании комиссии» и от 17.12.2013 г. № 875-п «О внесении изменений в постановление Главы города Сергиев Посад от 19.11.2013 г. № 798-п».

Представитель Московского областного комитета профсоюза работников автотранспорта и дорожного хозяйства в состав комиссии не включался.

В целях оценки достоверности доводов администрации городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области Московским областным УФАС России в адрес Московского областного комитета профсоюза работников автотранспорта и дорожного хозяйства направлен запрос информации о возможности исполнения требований пункта 1.3 Положения.

Согласно ответу Московского областного комитета профсоюза работников автотранспорта и дорожного хозяйства от 26.05.2014 г. № 01-1/117, исполнение требований пункта 1.3 Положения со стороны администрации городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области возможно. Вместе с тем, запросов о предоставлении сотрудника Московского областного комитета профсоюза работников автотранспорта и дорожного хозяйства от администрации городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области не поступало.

Согласно пояснениям представителя администрации городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, запрос в адрес Московского областного комитета профсоюза работников автотранспорта и дорожного хозяйства не направлялся по причине отсутствия ответов на ранее направленные аналогичные обращения. Документальных подтверждений направления соответствующих запросов в

предшествующие временные периоды администрацией городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области не представлено.

Согласно разделу 3 Положения, оценка и сопоставление заявок на участие в Конкурсе отнесено к исключительной компетенции конкурсной комиссии, которая формируется органом местного самоуправления в соответствии с требованиями пункта 1.3 Положения.

Бездействие администрации городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области в части осуществления полномочий по формированию Конкурсной комиссии в соответствии с требованиями Положения, привело к нарушениям порядка оценки и сопоставления Конкурсных заявок и как следствие могло привести к ограничению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 4 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путём бездействия при осуществлении полномочий по формированию Конкурсной комиссии в соответствии с требованиями Положения, что привело к нарушениям порядка оценки и сопоставления Конкурсных заявок и как следствие могло привести к ограничению конкуренции.

2. Оснований для выдачи предписания не имеется.

3. Передать материалы дела должностному лицу Управления для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц администрации городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, предусмотренного статьёй 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

Е.А. Чернышенко

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.А. Мантиков

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в трехмесячный срок.