



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

02.12.14 № 23316/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
**ООО «НПП «Теплоэнерго»**  
344094, г.Ростов-на-Дону,  
ул.Можайская, 38  
206-16-36  
[nppteploenergo@gmail.ru](mailto:nppteploenergo@gmail.ru)

**Заказчик (Организатор торгов):**  
**ОАО «РЖД» в лице Ростовского  
Регионального отделения Центра  
организации конкурсных закупок-  
структурного подразделения ОАО «РЖД»**  
344019, г.Ростов-на-Дону  
Театральная площадь, 4  
каб.480  
259-43-31

**Уведомление № 2438/05  
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения**

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **27.11.2014** г. жалобы на действия заказчика (организатора торгов) – ОАО «РЖД» в лице Ростовского Регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона № 4887/ОАЭ-ЦДТВ/14 (№ извещения 31401644508) на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту котла Е 1, 0-0,9 МЗ в котельной Крымская инв.№ 110000001472/0000/4055 для нужд Северо-Кавказской дирекции по тепловодоснабжению-структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению филиала ОАО «РЖД» в 2014 году, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru/](http://www.rostov.fas.gov.ru/)

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 08.12. 2014 г. в 12 часов 10 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 20.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

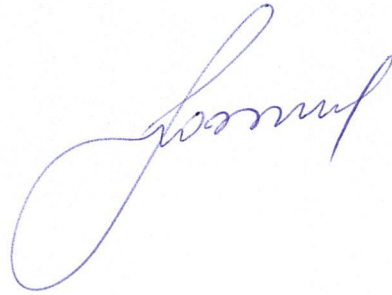
- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии в материалы дела);
- заверенную копию положения о закупке;

Явка представителей ООО «НПП «Теплоэнерго» и ОАО «РЖД» в лице Ростовского Регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного

подразделения ОАО «РЖД» на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России




Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60



**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Ростовской области.**

**Заявитель:** Общество с  
ограниченной ответственностью  
«Научно – производственное  
предприятие «Теплоэнерго».  
Юридический адрес: 344094 г.  
Ростов –на- Дону, ул. Можайская,  
д.38. (863)206 -16 -36. 89281694355.  
адрес электронной почты:  
nppteploenergo @gmail.com

*Иванов И.С.*  
  
28.11.14

**Заинтересованное лицо:**  
Организатор ОАО «РЖД» в лице  
Ростовского регионального  
отделения Центра организации  
конкурсных закупок – структурного  
подразделения ОАО «РЖД».

Представитель, участвующий  
в организации и проведении  
открытых аукционов – Давыденко  
Екатерина Сергеевна, тел. (863) 259-  
43-31, адрес электронной почты:  
[rostov-rkz@mail.ru](mailto:rostov-rkz@mail.ru). 344019, г.  
Ростов-на-Дону, Театральная  
площадь, 4, каб. 480.

**Заинтересованное лицо:**  
Автоматизированная  
информационная система  
«Электронная торгово-закупочная  
площадка ОАО «РЖД» 107174,  
Москва, Новая Басманная ул., д. 2  
(499) 262-99-01  
(499) 260-08-41

***Жалоба на действия аукционной комиссии при участии в  
государственных закупках.***

«14» ноября 2014 года обществом с ограниченной ответственностью  
«Научно – производственное предприятие «Теплоэнерго» (далее  
организация) были поданы заявки для участия в открытых аукционах:

Вх № 23266  
"17" 11 2014 г.

- 1) открытый аукцион № 4886/ОАЭ-ЦДТВ/14 (далее - аукцион) на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту здания лаборатории, красный уголок НГР-9Мхч. Инв. № 110000000619/0000 для нужд Северо-Кавказской дирекции по тепловодоснабжению - структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению- филиала ОАО "РЖД" в 2014 году.
- 2) открытый аукцион №4887/ОАЭ-ЦДТВ/14 (далее - аукцион) на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту котла Е 1,0-0,9 МЗ в котельной Крымская инв. №110000001472/0000/4055 для нужд Северо-Кавказской дирекции по тепловодоснабжению - структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению- филиала ОАО "РЖД" в 2014 году.

Организатором аукциона является ОАО «РЖД» в лице Ростовского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД» (далее аукционная комиссия).

По результатам рассмотрения вторых частей заявок поданных организацией и размещенных в установленном порядке на автоматизированной информационной системе «Электронная торговая площадка ОАО «РЖД», аукционной комиссией было принято решение об отказе организации в участии в данных аукционах по причине отсутствия у претендента системы менеджмента качества по предмету аукциона о чем свидетельствуют протоколы № 4886/ОАЭ – ЦДТВ /14/2 от «26» ноября 2014 года и № 4887/ОАЭ – ЦДТВ /14/2 от «26» ноября 2014 года соответственно.

В рамках участия в данных аукционах организацией представлялся сертификат ИСО 9001 -2008 «Системы менеджмента и качества» с приложениями по предмету аукциона ( регистрационный номер OLIMP/ RU .0001.A000249, полученный организацией «06» сентября 2012 года данный сертификат является действительным по состоянию на «26» ноября 2014 года, о чем свидетельствует письмо на имя директора организации подписанное руководителем органа по сертификации ООО «ПРОЭксперт». Срок действия сертификата заканчивается «06» сентября 2015 года.

По каким причинам претендент №2 (ООО «НПП «Теплоэнерго») не соответствует квалификационным требованиям п.п. б) п.2.2 . аукционной документации членами экспертной группы и представителем организатора ( подписи отсутствуют) не разъясняется.

Ранее в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области подавалась жалоба вх № 23222 от «27» ноября 2014 года на отказ от участия общества еще в двух аукционах по тем же основаниям. Аукционы также признаны несостоявшимися и договора заключается с единственным участником ООО СК «Желдорстрой».

Считаем отказ организации в допуске к участию в аукционе необоснованным, нарушающим права и законные интересы организации.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)



организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика ( аукционы признаны несостоявшимися).

Также в соответствии с данной статьей не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Специальный порядок административного (внесудебного) обжалования регламентированных закупок для участников закупок установлен частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках, который предусматривает следующее:

Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

В соответствии с статьей 168 распоряжения ОАО «РЖД» от 20 декабря 2011 года N 2745р «О порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО "РЖД"» протокол рассмотрения аукционных заявок



должен содержать сведения о претендентах, подавших аукционные заявки, решение о допуске претендента к участию в открытом аукционе и о признании его участником или об отказе в допуске претендента к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения. Статья 165 данного распоряжения разъясняет что, экспертная группа и организатор могут не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в аукционной заявке, которые не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку, при соблюдении равенства всех участников открытого аукциона.

В рамках рассмотрения жалобы организацией ставится вопрос о целесообразности проведения данных аукционов в соответствии с положениями 223 – ФЗ. Финансируется ли выполнение данных работ из внебюджетных средств заказчика или данные аукционы должны были проводится в соответствии с положениями 44 - ФЗ. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2003 г. N 585 "О создании открытого акционерного общества "Российские железные дороги". Открытое акционерное общество (ОАО «РЖД») — российская государственная вертикально интегрированная компания, владелец инфраструктуры общего пользования, значительной части подвижного состава и важнейший оператор российской сети железных дорог. Образовано на базе Министерства путей сообщения РФ. На основании выше изложенного

#### **ПРОШУ:**

- 1) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области приостановить определения ОАО «РЖД» в лице Ростовского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД» и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу, направить заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, выдать предписания об устранении допущенных нарушений или о совершении иных действий восстанавливающие права общества.
- 2) Принять иные действия в виде приостановления исполнения обязательств по заключенным договорам с победителями аукционов до рассмотрения жалобы по существу под угрозой признания данных договоров незаключенными.
- 2) Привлечь должностных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

#### **Приложения :**

- 1) копия протокола № 4886/ОАЭ – ЦДТВ /14/2,
- 2) копия протокола № 4887/ОАЭ – ЦДТВ /14/2,

3) копия письма подтверждающего действие сертификата соответствия «Система менеджмента качества» ИСО 9001 -2008.

«26» 11 2014

Директор общества с ограниченной ответственностью «Научно –  
производственное предприятие «Теплоэнерго» \_\_\_\_\_ Макаров С.А.

