

(...)

(...)

ОАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1656/77-13

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «14» мая 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «23» мая 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(...) - начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного

законодательства хозяйствующими субъектами,

(...) - старшего специалиста 1 разряда отдела
контроля за соблюдением антимонопольного

законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ОАО «МОЭСК»

– (...) (по доверенности № (...) от (...)),

рассмотрев дело № 1-10-1656/77-13 по признакам нарушения

ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление (...) по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (...) (вх. от 27.05.2013 № 15358).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела №1-10-1656/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность

заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права от (...) № (...), (...) владеет на праве собственности жилым домом, расположенным по адресу: (...).

(...) подал в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, зарегистрированную за № И-11-00-915614/102. По результатам рассмотрения указанной заявки между (...) и ОАО «МОЭСК» 15.06.2012 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ИА-11-302-3642(915614) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...) и выданы технические условия № И-11-00-915614/102, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Объект по адресу: (...) и объект по адресу: (...) являются одним и тем же объектом, в соответствии со справкой № 11423/92 об идентификации адреса объекта (здания, строения, сооружения) зарегистрированного в адресном реестре, выданной ТБТИ 06.03.2012.

Согласно пункту 16.3. Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению, в том числе в

случае технологического присоединения энергопринимающих устройств физических лиц, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

(...) внесена плата за технологическое присоединение в размере 550 рублей, установленная пунктом 10 Договора, что подтверждается платежным поручением от 21.08.2012. Информация об исполнении условий Договора поступила в ОАО «МОЭСК» 17.10.2012 вх. № И-12-00-942495/100.

Техническими условиями № И-11-00-915614/102, на Заявителя возложена обязанность по выполнению мероприятий для присоединения ЭПУ Заявителя к электрической сети, организация расчетного узла учета электроэнергии, в соответствии с требованиями действующего законодательства. Указанные мероприятия, в соответствии с требованиями Правил технологического присоединения осуществляются в точке присоединения на границе участка Заявителя. Граница балансовой принадлежности между ОАО «МОЭСК» и (...) по указанным техническим условиям устанавливается на отпайках ВЛИ 0,4 кВ опоры № 82.

Согласно пункту 25 (1) Правил технологического присоединения точки присоединения, не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Однако, как следует из материалов дела, точка присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: (...) расположена на территории участка, принадлежащего третьему лицу, тем самым организация расчетного узла учета электроэнергии должна быть осуществлена (...) за границами его участка.

(...) не согласившись с техническими условиями, направлял в ОАО «МОЭСК» письма (И-12-00-942495/100, И-13-00-906546/100), с просьбой об установлении точки присоединения в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере электроэнергетики. Сетевая организация на указанные

письма направляла Заявителю новые технические условия (от 22.02.2013 № И-12-00-943687/125, от 08.07.2013 № И-12-00-943687/125), точка присоединения в которых, также находилась за границами участка Заявителя.

Как указывает Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (постановление Президиума ВАС РФ № 16008/10 от 18 мая 2011 года), норма подпункта «а» пункта 25.1 Правил технологического присоединения устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя и не позволяет сетевой организации возлагать на заявителя дополнительные не предусмотренные Правилами обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка.

Распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с пунктами 16.1, 16.3, подпунктом «г» пункта 25.1 Правил технологического присоединения, а именно: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, а сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Требования к приборам учета электрической энергии (мощности) должны соответствовать требованиям, указанным в разделе X Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (мощности), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения).

Пунктом 144 Основных положений установлено, что приборы учета подлежат установке на границах балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка - потребителей, производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, сетевых организаций, имеющих общую границу балансовой принадлежности (далее - смежные субъекты розничного рынка), а также в иных местах, определяемых в соответствии с настоящим разделом с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований к местам установки приборов учета. При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка прибор учета подлежит установке в месте, максимально приближенном к границе балансовой принадлежности, в котором имеется техническая возможность его

установки. При этом по соглашению между смежными субъектами розничного рынка прибор учета, подлежащий использованию для определения объемов потребления (производства, передачи) электрической энергии одного субъекта, может быть установлен в границах объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) другого смежного субъекта.

Учитывая изложенное, ОАО «МОЭСК» направляло (...) технические условия, противоречащие требованиям Правил технологического присоединения.

Таким образом, требования содержащиеся в технических условиях, направленных в адрес (...), в части установки приборов учета за границей его участка, противоречат положению пункта 16.3 Правил технологического присоединения и привели к затягиванию сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, в том числе для физических лиц намеренных осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности составляет 6 месяцев. Данное положение подтверждается пунктом 5 Договора.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены не позднее 15.06.2013, а именно составлен акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭСК» от 01.10.2013 № б/н (вх. от 01.10.2013 № 30595) срок исполнения условий договора со стороны ОАО «МОЭСК» не был нарушен, так как договор о технологическом присоединении заключен сторонами только 30.09.2013 и выданы технические условия № И-12-00-943687/125/МС, после того как стороны пришли к соглашению о содержании

Договора и технических условий как неотъемлемого приложения к договору. Таким образом, датой заключения договора о технологическом присоединении является 30.09.2013 и мероприятия по технологическому присоединению должны быть исполнены в течении 6 месяцев с указанной даты.

Данный довод не принят Комиссией по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 статьи 433 Гражданского кодекса Российской Федерации договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...) должны быть исполнены в течении шести месяцев с даты заключения Договора, а именно с 15.06.2012, что также подтверждается письменными пояснениями (...) (вх. от 27.05.2013 № 15358).

Как следует из письменных пояснений ОАО «МОЭСК» (вх. от 07.03.2014 № 6996) договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ИА-11-302-3642(915614) заключен между ОАО «МОЭСК» и (...) 15.06.2012.

Кроме того, согласно документам, представленным ОАО «МОЭСК» (вх. от 01.10.2013 № 30595), в рамках выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), подготовлено техническое задание от 03.06.2011.

ОАО «МОЭСК», направляя Заявителю технические условия, не соответствующие требованиям Правил технологического присоединения затягивало срок технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: (...).

По смыслу пункта 7 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

- осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;

- фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

- составление акта о технологическом присоединении, акта разграничения балансовой принадлежности, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны

составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о неисполнении ОАО «МОЭСК» договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (...) к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» в установленный Правилами технологического присоединения срок.

В соответствии с документами, представленными ОАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России, между ОАО «МОЭСК» и (...) 30.09.2013 подписан акт об осуществлении технологического присоединения № 1/ИА-11-302-3642(915614) и акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением до 1000 В от 07.10.2013 № МКС/105.21/2676, подтверждающие выполнение технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» (вх. от 01.10.2013 № 30595, от 20.01.2014 № 1490). Напряжение на объект (...) подано 20.11.2013, о чем свидетельствует акт о подаче напряжения на электроустановку потребителя (вх. от 20.01.2014 № 1490).

Таким образом, на дату рассмотрения дела № 1-10-1656/77-13 ОАО «МОЭСК» исполнило мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: (...).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «МОЭСК» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к

электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью), путем нарушения установленного Правилами технологического присоединения срока исполнения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ИА-11-302-3642(915614) энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...), результатом которого явилось ущемление интересов (...).

2. Прекратить рассмотрение дела № 1-10-1656/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением ОАО «МОЭСК» нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-1656/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер административного реагирования в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)