

(...)

(...)

ОАО «Ремонтно-строительное
предприятие»

ул. Октябрьский мост, д. 8 А, пос.
Кузнечики, Подольский район,
Московская область, 142132

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1060/77-14

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «08» сентября 2014 года
В полном объеме решение изготовлено «22» сентября 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - исполняющего обязанности
заместителя руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами;

(...) - главного специалиста-эксперта отдела
контроля за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами;

(...) - главного специалиста-эксперта

правового отдела,

в присутствии представителей:

(...) - (...) (по доверенности от (...) № (...));
 ОАО «Ремонтно-строительное предприятие» – (...) (по доверенности от (...) № (...)),

рассмотрев дело № 1-10-1060/77-14 по признакам нарушения ОАО «Ремонтно-строительное предприятие» (далее — ОАО «РСП») (адрес: 142132, Московская область, Подольский район, ул. Октябрьский мост, д. 8 А, пос. Кузнечики) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление (...) по вопросу нарушения ОАО «РСП» правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: (...) (вх. от 22.04.2014 № 12663).

Гаражный бокс, расположенный по адресу: (...), после вступления в силу Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27.12.2011 № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью», а также Закона г. Москвы от 11.04.2012 № 11 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 15 октября 2003 года № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве», находится в административных границах города Москвы.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1060/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «РСП» является юридическим лицом. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1105074005332, с присвоением ИНН/КПП 5074114756/507401001.

В соответствии с пунктом 2.2 Устава, основными видами деятельности ОАО «РСП» являются, в том числе, передача электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009

№ 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «РСП» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «РСП» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство,

реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

(...) на праве собственности принадлежит земельный участок площадью (...) кв.м., расположенный по адресу: (...), согласно свидетельству о государственной регистрации права от (...) №(...) серия (...), а также гаражный бокс, общей площадью (...) кв.м., расположенный по адресу: (...) (далее - Объект), согласно свидетельству о государственной регистрации права от (...) № (...) серия (...).

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта, (...) подала в ОАО «РСП» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, зарегистрированную за № 17. По результатам рассмотрения указанной заявки между (...) и ОАО «РСП» 13.02.2014 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (для физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности) № 0117 (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...) и выданы технические условия № 0118 от 13.02.2014, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению, в случае заключения договора с физическими лицам, намеренными осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее

присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

(...) внесла плату за технологическое присоединение Объекта, установленную пунктом 10 Договора, в размере 550 рублей 00 копеек, включая НДС 18 % - 83 (восемьдесят три) рубля 90 копеек, что подтверждается квитанцией от 13.02.2014 № 120. Дополнительно (...) внесена плата за выезд специалиста в размере 650 рублей (квитанция от 13.02.2014 № 121), требуемая ОАО «РСП», согласно письменным пояснениям (...) (вх. от 22.04.2014 № 12663). Однако, взимание дополнительных платежей в рамках договора на технологическое присоединение не предусмотрено Правилами технологического присоединения. Все действия, осуществляемые сетевой организацией в рамках договора на технологическое присоединение включены в плату за технологическое присоединение.

Пунктом 5 Договора от 13.02.2014 № 0117 и пунктом 16 Правил технологического присоединения установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в том числе для физических лиц, намеренных осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если

расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, составляющий шесть месяцев со дня заключения договора.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение шести месяцев с даты заключения договора, а именно выполнены мероприятия по фактическому присоединению, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Из пункта 6 Договора следует, что сетевая организация обязуется:

1) в течении 20 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя,

с последующим составлением акта осмотра;

2) не позднее 30 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного в пункте первом, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 Договора от 13.02.2014 № 0117, осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю.

Техническими условиями от 13.02.2014 № 0118 на Заявителя возложена обязанность, в том числе, по установке узла расчетного счета электрической энергии.

04.03.2014 (...) уведомила ОАО «РСП» о выполнении мероприятий, возложенных на нее техническими условиями № 0118 (вх. ОАО «РСП» от 04.03.2014 № 124).

Акт осмотра (обследования) электроустановки № б/н составлен ОАО «РСП» 14.03.2014 (получен (...) 05.04.2014). Согласно указанному акту, узел учета расположен в гараже и необходимо вынести его на границу гаража для свободного доступа к узлу учета и снятия показаний.

Вместе с тем, указанные требования противоречат пункту 16.3 Правил технологического присоединения, так как предусматривают выполнение работ со стороны Заявителя за границами его участка. Требования по свободному доступу к узлу учета для снятия показаний не предусмотрены законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики.

Следовательно, мероприятия по технологическому присоединению, в соответствии с положением пункта 16.3 Правил технологического присоединения со стороны Заявителя выполнены.

Мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя, в нарушение сроков, установленных Правилами технологического присоединения со стороны сетевой организации, не исполнены.

Таким образом, срок, предусмотренный пунктом 6 Договора сетевой организацией не соблюден.

08.08.2014 ОАО «РСП» сообщило (...) о выполнении со своей стороны мероприятий по технологическому присоединению, возложенных на сетевую организацию техническими условиями № 0118 и о необходимости уведомления (...) сетевой организации о выполнении своих обязательств по договору № 0117 (получено (...) 19.08.2014).

Из письменных пояснения (...) (вх. от 04.09.2014 № 32806) следует, что ОАО «РСП» повторно сообщило о необходимости установки узла учета на границе гаража.

19.08.2014 (...) вынесла узел учета на внешнюю сторону гаража и сообщила об этом сетевой организации (вх. ОАО «РСП» от 19.08.2014 № 1238).

ОАО «РСП» письмом от 20.08.2014 сообщило (...), что к заявке для проведения проверки выполнения технических условий необходимо приложить копию сертификатов соответствия на электрооборудование (если оборудование подлежит обязательной сертификации) и (или) сопроводительной технической документации (технические паспорта оборудования), содержащей сведения о сертификации (получено (...) 02.09.2014).

Вместе с тем, согласно Правилам технологического присоединения, указанные требования не применимы к физическим лицам имеющим намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

28.08.2014 (...) представила запрашиваемые сведения (вх. ОАО «РСП» от 28.08.2014 № 1351).

На основании изложенного, требования, возлагаемые на Заявителя сетевой организацией в рамках исполнения мероприятий по технологическому

присоединению, в том числе необходимость переустановки узла учета, противоречили требованиям Правил технологического присоединения, а также повлекли увеличение сроков технологического присоединения Объекта (...), что привело к ущемлению интересов Заявителя.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор, в том числе с физическими лицами, намеренными осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 13.02.2014 № 0117 и положениями Правил технологического присоединения, ОАО «РСП» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта (...) и технологическое присоединение объекта (...) к электрическим сетям не осуществлено (вх. от 04.09.2014 № 32806).

Неисполнение ОАО «РСП» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта (...) в срок, установленный Правилами технологического присоединения и договором от 13.02.2014 № 0117, повлекло ущемление интересов (...).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ОАО «РСП» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (...), к электрическим сетям ОАО «РСП», а также нарушения установленного порядка ценообразования на услуги по технологическому присоединению Объекта.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «РСП» (адрес: 142132, Московская область, Подольский район, ул. Октябрьский мост, д. 8 А, пос. Кузнечики) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...), и возложения на (...) платы за услуги, не предусмотренные Правилами

технологического присоединения, результатом которого явилось ущемление интересов (...).

2. Выдать ОАО «РСП» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-1060/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)