

(...)

(...)

ОАО «Московская объединенная электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1211/77-14

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «15» сентября 2014 года
В полном объеме решение изготовлено «29» сентября 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - исполняющего обязанности заместителя руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...) - заместителя начальника правового отдела;

(...) - главного специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ОАО «МОЭСК» - (...) (по доверенности от (...) № (...)),

в отсутствие (...), уведомленной надлежащим образом определением о назначении дела № 1-10-1211/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 01.09.2014 № ОК/26027),

рассмотрев дело № 1-10-1211/77-14 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление (...) по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: (...), кадастровый номер (...) (вх. от 23.05.2014 № 16970).

Земельный участок, расположенный по адресу: (...), кадастровый номер (...), после вступления в силу Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27.12.2011 № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью», а также Закона г. Москвы от 11.04.2012 № 11 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 15 октября 2003 года № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве», находится в административных границах города Москвы.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1211/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому

присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

(...) на праве собственности принадлежит земельный участок, расположенный по адресу: (...), что подтверждается свидетельством о государственной регистрации от

(...) № (...) серия (...), а также жилой дом, расположенный по адресу: (...), согласно свидетельству о государственной регистрации права от (...) № (...) серия (...).

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: (...), (...) подала в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью 3 кВт, зарегистрированную за № Ю-11-00-901869/104. По результатам рассмотрения указанной заявки между (...) и ОАО «МОЭСК» 22.06.2011 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № Ю8-11-302-1518(901869) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...) (далее - Объект) и выданы технические условия № Ю8-11-202-1820(901869/102), являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Заявителем внесена плата за технологическое присоединение согласно графику платежей, предусмотренному Договором, что подтверждается платежными поручениями от 27.12.2011 № 3, от 14.10.2011 № 2, от 04.10.2011 № 423079246, квитанцией от 21.07.2011 № 114381/9.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно техническим условиям № Ю8-11-202-1820(901869/102), сетевой организации необходимо в том числе, построить:

- КТП-25/10/0,4кВ;
- отпайку от ВЛ-10 кВ фид. №2 с ПС-773 «Былово» - 1,6 км;
- ВЛ-0,4 кВ-0,05 км.

В целях исполнения обязательств по Договору, сетевой организацией был заключен договор строительного подряда от 30.11.2011 № 231ЮС/11 с ООО «Спецстройпроект». В ходе проектно-изыскательских работ в рамках указанного договора, ООО «Спецстройпроект» было отказано в согласовании прохождения трассы ВЛ-10 кВ (вх. ООО «Спецстройпроект» от 09.04.2012 № 190) (вх. от 16.06.2014 № 20324).

Письмом от 10.12.2012 № 10228 ОАО «МОЭСК» обратилось в Департамент земельных ресурсов для принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства ЛЭП-10 кВ ф.2 ПС № 773 «Былово».

В целях выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта 09.01.2013 в технические условия № Ю8-11-202-1820(901869/102) были внесены изменения письмом № Ю8-13-202-42(901869/102).

Для согласования работ, возложенных на сетевую организацию техническими условиями № Ю8-13-202-42(901869/102) ОАО «МОЭСК» обратилось к

собственникам земельных участков.

Письмом от 08.11.2013 № 3745/13 ООО «Управляющая компания «Эверест Эссет Менеджмент» (собственник земельного участка) отказало ОАО «МОЭСК» в согласовании трассы прохождения ВЛ-10 кВ от ф. 2 УЗТП с ПС № 773 «Былово». Вместе с тем, был предложен ряд требований, реализация которых давала бы возможность получить согласие на осуществление мероприятий по технологическому присоединению, а именно:

- внесение изменений в проект, а именно: замена ВЛИ на электрический кабель;

- заключения соглашения о временном занятии и оплате накладываемого обременения, исходя из расчета на основании предоставляемого проекта.

11.11.2013 ООО «Байкал» (собственник земельного участка) отказало в согласовании трассы прохождения ВЛ-10 кВ от ф. 2 УЗТП с ПС № 773 «Былово» до проектируемой КИП 250/10/0,4 кВ. Вместе с тем, собственником земельного участка письмом от 08.11.2013 № 3745/13 был предложен ряд требований, реализация которых давала бы возможность получить согласие на осуществление мероприятий по технологическому присоединению, а именно:

- внесение изменений в проект, а именно: замена ВЛИ на электрический кабель;

- заключения соглашения о временном занятии и оплате накладываемого обременения, исходя из расчета на основании предоставляемого проекта.

Пунктом 5 Договора от 22.06.2011 № Ю8-11-302-1518(901869), а также пунктом 16 Правил технологического присоединения установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий двенадцать месяцев со дня заключения Договора.

В целях осуществления требований, полученных от собственников земельного участка, 04.12.2013 дополнительным соглашением № 2 к Договору, направленным ОАО «МОЭСК» в адрес Заявителя, технические условия №№ Ю8-11-202-1820(901869/102), Ю8-13-202-42(901869/102) аннулируются, а технические условия № Ю8-13-202-21398(901869/102) принимаются к исполнению.

Действия ОАО «МОЭСК» по внесению изменений в технические условия, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору, а также действия по согласованию мероприятий по технологическому присоединению объекта Заявителя с третьими лицами, были предприняты сетевой организацией по истечению срока установленного Договором.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об

осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение двенадцати месяцев с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1211/77-14 установлено, что ОАО «МОЭСК» не исполнило обязательства по технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 22.06.2011 № Ю8-11-302-1518(901869).

В соответствии с письменными пояснениями ОАО «МОЭСК» (вх. от 10.09.2014 № 33627) соглашение о временном занятии частей земельных участков между ООО «Байкал» и ОАО «МОЭСК» проходит согласование, необходимое для выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта.

Вместе с тем, Правилами технологического присоединения не предусмотрена возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА.

Таким образом, действия ОАО «МОЭСК» по исполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя, были предприняты сетевой организацией по истечению срока, установленного Правилами технологического присоединения и договором от 22.06.2011 № Ю8-11-302-1518(901869).

Следовательно, срок, предусмотренный пунктом 6 Договора, сетевой организацией не соблюден, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя сетевой организацией не исполнены.

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта (...), привело к нарушению сроков технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения и договором от 22.06.2011 № Ю8-11-302-1518(901869).

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с физическим лицом имеющим намерение осуществить

технологическое присоединение в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, обязанность по выполнению ОАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению, возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 22.06.2011 № Ю8-11-302-1518(901869) и положениями Правил технологического присоединения, ОАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта (...) и технологическое присоединение объекта (...) к электрическим сетям не осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязанностей в адрес Московского УФАС России не представлено (вх. от 10.09.2014 № 33627).

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта (...), установленных Правилами технологического присоединения и договором Ю8-11-302-1518(901869), повлекло ущемление интересов (...).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...) к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: (...), результатом которого явилось ущемление интересов (...).

2. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-1211/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии (..)

Члены комиссии: (..)

(..)

(..)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(..)

(..)