

ГУП «ДЕЗ Бутырского
района»

ул. Фонвизина, д. 11А,
г. Москва, 127322

ООО «ВЕРБЕТА»

ул. Верхняя Масловка,
д.22, стр.1,
г. Москва, 125083

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-10-123/77-13 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 26 июля 2013 года
В полном объеме решение изготовлено 09 августа 2013 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о
нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии	- (...), заместитель руководителя.
-----------------------	------------------------------------

Члены Комиссии	<ul style="list-style-type: none"> - (...), начальник отдела контроля на соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; - (...), старший специалист 1 разряда отдела контроля на соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; - (...), специалист 1 разряда отдела контроля на соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
----------------	--

в присутствии:

ГУП ДЕЗ «Бутырский»	<p>представитель –(...), действующий по доверенности от (...) № (...);</p> <p>представитель — (...), действующий по доверенности от (...) № (...);</p>
ООО «ВЕРБЕТА»	(...),

рассмотрев дело № 1-10-123/77-13 по признакам нарушения Государственным унитарным предприятием «Дирекция единого заказчика района Бутырский» (адрес: 127322, г. Москва, ул. Фонвизина, д. 11-А) (далее по тексту — ГУП «ДЕЗ Бутырский») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «ВЕРБЕТА» (адрес: г. Москва, 125083, ул. Верхняя Масловка, д. 22, стр.1) указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 10 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции). В заявлении ООО «ВЕРБЕТА» (вх. от 24.09.2012 № 25630) указано, что ГУП «ДЕЗ Бутырский» препятствует доступу ООО «ВЕРБЕТА» в технические помещения многоквартирных домов, находящихся в управлении ГУП «ДЕЗ Бутырский» для проведения работ по обслуживанию и ремонту оборудования телекоммуникационной сети передачи данных, принадлежащей ООО «ВЕРБЕТА».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон, Комиссия по рассмотрению дела № 1-10-123/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ООО «ВЕРБЕТА» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. ООО «ВЕРБЕТА» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц УФНС России по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1027700229413 поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7714037111/771401001. Место нахождения юридического лица: г. Москва, 125083, ул. Верхняя Масловка, д. 22, стр.1.

ООО «ВЕРБЕТА» осуществляет телематические услуги связи и услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, на основании лицензий № 82077 и № 83957 выданных Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

ГУП «ДЕЗ Бутырский» является юридическим лицом,

осуществляющим свою деятельность на основании Устава. ГУП «ДЕЗ Бутырский» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1027700441669. Место нахождения юридического лица: 127322, г. Москва, ул. Фонвизина, д. 11-А.

По данным Единого реестра управления многоквартирными домами города Москвы в сети «Интернет» по адресу http://www.pumd.ru/new/eru_info.php, в районе «Бутырский» Северо - Восточного административного округа города Москвы 198 многоквартирных домов, в управлении ГУП «ДЕЗ Бутырский» находятся 185 многоквартирного дома (что составляет 93,4 % от общего количества многоквартирных домов, расположенных в районе «Бутырский» в Северо - Восточном административном округе города Москвы).

В соответствии со Свидетельством о внесении в Единый реестр управления многоквартирными домами города Москвы от 08.08.2008 № 3-11-08-07-1-63, основной вид деятельности ГУП «ДЕЗ Бутырский»: управление эксплуатацией жилищного фонда.

ГУП «ДЕЗ Бутырский» внесено в Единый реестр управления многоквартирными домами за регистрационным номером 3-11-08-07-1-63 от 21.01.2010 г.

Географические границы, в которых ГУП «ДЕЗ Бутырский» оказывает услуги операторам связи, определены многоквартирными домами, находящимися в управлении ГУП «ДЕЗ Бутырский» (в административных границах района «Бутырский» Северо - Восточного административного округа города Москвы).

В соответствии с частью 9 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, многоквартирный дом может управляться

только одной управляющей организацией. При управлении многоквартирными домами ГУП «ДЕЗ Бутырский», в том числе несет ответственность за надлежащее содержание общего имущества многоквартирного дома, также общество является единственным хозяйствующим субъектом, предоставляющим доступ в технические помещения, расположенные в данных домах.

На основании изложенного, ГУП «ДЕЗ Бутырский» является единственной организацией, которая может предоставить операторам связи доступ в технические помещения многоквартирных домов, находящихся в управлении ГУП «ДЕЗ Бутырский», и расположенные в административных границах района Бытырского Северо - Восточного административного округа города Москвы.

Оператор связи, оборудование и средства связи которого размещены в многоквартирном доме, находящимся в управлении ГУП «ДЕЗ Бутырский», вынужден обращаться за допуском к указанному оборудованию к ГУП «ДЕЗ Бутырский».

Таким образом, ГУП «ДЕЗ Бутырский» имеет возможность затруднить операторам связи доступ на рынок оказания услуг связи жителям многоквартирных домов, находящимся в управлении ГУП «ДЕЗ Бутырский».

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном

рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

На основании изложенного, ГУП «ДЕЗ Бутырский» занимает доминирующее положение на рынке управления многоквартирными домами, в том числе осуществляет предоставление общих помещений для размещения оборудования и средств связи, включая право на доступ к указанным помещениям многоквартирных домов, находящихся в управлении ГУП «ДЕЗ Бутырский» (в административных границах района Бутырский Северо - Восточного административного округа города Москвы).

Согласно информации и материалам дела, на территории Савеловского района города Москвы ООО «ВЕРБЕТА» владеет сетью передачи данных, телематических служб и кабельного телевидения, сооружения связи которой были построены в период 2002-2005 годы и введены в эксплуатацию в соответствии с Разрешением Минсвязи России от 31.12.2002 № РЭ 17939, 17970/03-2-08/1177. Договором купли - продажи электрической связи от

24.12.2007 г. № 13-В/2007, ООО «ПРОВ.РУ» передало в собственность ООО «ВЕРБЕТА» Сегмент № 1 СПД района Бутырский, что представляет собой фрагмент сети электросвязи, расположенной на территории района Бутырский СВАО г. Москвы, предназначенной для оказания услуг связи по передаче данных, телематических услуг связи, а также иных услуг, технологически неразрывно связанных с услугой связи по передаче данных (спецификация СПД Сегмента № 1 района Бутырский расшифрована Приложением № 2 к указанному договору). Энергопитание размещенного оборудования осуществляется на основании договора, заключенного между ООО «ВЕРБЕТА» и ОАО «Мосэнергосбыт» от 02.07.2012 № 35815163.

Согласно письменным пояснениям ООО «ВЕРБЕТА» (вх. от 24.09.2012 № 25633), ГУП «ДЕЗ Бутырский» письмом (исх. от 20.07.2012 № 1048) предлагал ООО «ВЕРБЕТА» заключить типовой договор по инженерному и электротехническому надзору. Согласно пункту 1.1. предметом договора в том числе является оказание Управляющей компанией услуги оператору по организации доступа сотрудников оператора к оборудованию, располагаемому на территории общего имущества собственников зданий.

В соответствии с пунктом 2.1. проекта договора № 6 от 22.02.2012 между ГУП «ДЕЗ Бутырский» и ООО «ВЕРБЕТА», обязательством управляющей компании является выдача ключей от технических помещений жилых домов, находящихся под управлением ГУП «ДЕЗ Бутырский» (список адресов указан в Приложении № 1 к указанному договору) ответственному представителю оператора связи для проведения работ на этапах обследования, проектирования, строительства и эксплуатации сети

передачи данных.

Согласно актам от 03.05.2012 и от 20.09.2012 г. при выполнении работ на сети передачи данных ООО «ВЕРБЕТА» по заявке от собственников квартир диспетчерской службой было отказано в доступе сотрудникам ООО «ВЕРБЕТА» путём не выдачи ключей от чердачных помещений на основании отсутствия разрешения ГУП «ДЕЗ Бутырский».

Согласно пункту 1.4. Приложения № 3 к Положению об объединенной диспетчерской службе по автоматизированному контролю и управлению инженерным оборудованием зданий и сооружений в районах города Москвы, утверждённому Правительством города Москвы от 17.11.2009 г., ГУ ИС района осуществляет по поручению Управляющей организации в соответствии с заключенным договором на выполнение функций диспетчеризации комплекс действий и мероприятий, связанных с обеспечением надлежащего контроля работы инженерного оборудования многоквартирных домов, находящихся в управлении Управляющей организации, в том числе:

- контроль доступа в технические помещения, в том числе организация порядка хранения, учёта и выдачи ключей, от таких помещений согласно действующим правилам и инструкциям.

Таким образом, по поручению ГУП «ДЕЗ Бутырский» ГУ ИС «Бутырский» осуществляет выдачу ключей от технических чердачных помещений жилых многоквартирных домов, находящихся в управлении ГУП «ДЕЗ Бутырский» операторам связи для проведения работ по обслуживанию, ремонту сетей связи и оборудования.

Пунктом 1.1 Правил и норм технической эксплуатации

жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170 установлено, что они определяют требования и порядок обслуживания и ремонта жилищного фонда с целью обеспечения выполнения установленных нормативов по содержанию и ремонту жилищного фонда собственниками жилищного фонда или уполномоченными управляющими и организациями различных организационно-правовых форм, занятых обслуживанием жилищного фонда.

Таким образом, требования Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170, распространяются на управляющие компании, следовательно, в соответствии с пунктом 5.6.24 указанных Правил управляющие компании обязаны обеспечивать допуск работников предприятий связи на крыши и чердачные помещения многоквартирных домов.

На основании изложенного, Комиссия сделала вывод, что ГУП «ДЕЗ Бутырский» препятствует ООО «ВЕРБЕТА» доступу на товарный рынок по предоставлению услуг связи жителям многоквартирных домов, находящимся в управлении ГУП «ДЕЗ Бутырский», путем недопуска оператора связи к размещенному оборудованию связи в многоквартирных домах, находящихся в управлении ГУП «ДЕЗ Бутырский».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок

хозяйствующим субъектам.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ГУП «ДЕЗ Бутырский» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке управления многоквартирными домами (в административных границах района Бутырский Северо - Восточного административного округа города Москвы), путем недопуска ООО «ВЕРБЕТА» к оборудованию и линиям связи, размещенным в многоквартирных домах, находящихся в управлении ГУП «ДЕЗ Бутырский» и оказания указанной организацией телематических услуг связи жителям многоквартирных домов, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «ВЕРБЕТА».

2. Выдать ГУП «ДЕЗ Бутырский» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

• Материалы дела № 1-10-123/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии	(...)
Члены Комиссии:	(...)
	(...)
	(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)