

ООО «Раин»

ул. Шаболовка, д. 18, стр. 1, г. Москва,
117049

ОАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-278/77-14

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «16» июля 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «30» июля 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - исполняющего обязанности заместителя
руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами;

(...) - главного специалиста-эксперта отдела
контроля за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами,

в присутствии представителей:

ООО «Раин» — (...) (по доверенности от (...) № (...));
— (...) (по доверенности от (...) № (...));
ОАО «МОЭСК» — (...) (по доверенности от (...) № (...)),

рассмотрев дело № 1-10-278/77-14 по признакам нарушения
ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее —

ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Раин» по вопросу нарушения ООО Управляющая компания «Дом-Мастер» (далее — ООО УК «Дом-Мастер») правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Раин», расположенных по адресу: г. Москва, Яковоапостольский пер., д. 11/13, стр. 1, нежилое помещение, площадью 191.5 кв.м. (вх. от 25.09.2013 № 29779).

Определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-278/77-14 от 20.06.2014 № ОК/17682 ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») привлечено к участию в рассмотрении дела № 1-10-278/77-14 в качестве ответчика, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-278/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ООО «Раин» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием участников Общества (протокол от 02.11.2009 № 11). Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 6 по Центральному административному округу г. Москве 06.06.2003, за основным государственным регистрационным номером 1037706038820, поставлено на учет в налоговом органе с присвоением ИНН/КПП 7706305293/770601001.

Согласно договору аренды нежилого фонда (нежилого помещения, здания, сооружения), находящегося в собственности Москвы, от 30.12.2005 № 1-1303/05, нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Москва, Яковоапостольский пер., д. 11/13, стр. 1, сдано в аренду ООО «Раин».

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая

организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Яковоапостольский пер., д. 11/13, стр. 1, ООО «Раин» подало 26.03.2013 в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, зарегистрированную за № И-13-00-911359/102/МС. По результатам рассмотрения указанной заявки между ООО «Раин» и ОАО «МОЭСК» 30.04.2013 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-13-302-1939(911359) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Раин», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, Яковоапостольский пер., д. 11/13, стр. 1, нежилое помещение, площадью 191,5 кв.м. (далее - Объект) и выданы технические условия № И-13-00-911359/102/МС, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

12.08.2013 между ООО «Раин» и ОАО «МОЭСК» подписано дополнительное соглашение № 1, согласно которому технические условия № И-13-00-911359/102/МС аннулируются, а технические условия № И-13-00-929102/125/МС принимаются к исполнению и являются неотъемлемым приложением к Договору.

Пунктом 5 Договора от 30.04.2013 № МС-13-302-1939(911359), а также пунктом 16 Правил технологического присоединения установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в том числе для юридических лиц, намеренных осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, составляющий шесть месяцев со дня заключения договора.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление

сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение шести месяцев с даты заключения договора, а именно выполнены мероприятия по фактическому присоединению Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлен акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно положению технических условий № И-13-00-929102/125/МС урегулирование отношений с собственником (владельцем) сети, через которую планируется опосредованное присоединение, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ. На ООО «Раин» возложена обязанность по выполнению необходимых мероприятий для присоединения его ЭПУ к электрической сети, согласно техническим условиям № И-13-00-929102/125/МС.

В целях осуществления мероприятий по технологическому присоединению своих энергопринимающих устройств ООО «Раин» обратилось к собственнику (владельцу) сети - ООО УК «Дом-Мастер».

ООО УК «Дом-Мастер» письмами от 08.07.2013 № 2315/013, от 04.09.2013 № 3547/013 затребовало у ООО «Раин» ряд документов, необходимых для осуществления ООО «Раин» технологического присоединения его энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению, в случае заключения договора с юридическими лицам, намеренными осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором

расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Вместе с тем, как следует из письменных пояснения ОАО «МОЭСК», мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Раин» со стороны сетевой организации не осуществляются (вх. от 30.10.2013 № 34538), согласование с балансодержателем сети - ООО УК «Дом-Мастер» не осуществлялось.

Данная позиция ОАО «МОЭСК» признана Комиссией необоснованной, в связи с тем, что обязанность по выполнению ОАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению, в том числе по урегулированию отношения с третьими лицами, возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения в редакции, действующей на момент заключения Договора, и Договором.

В соответствии со статьей 309 Гражданского Кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

На основании изложенного комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-278/77-14 установлено, что ОАО «МОЭСК» не исполнило обязательства по технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 30.04.2013 № МС-13-302-1939(911359), в том числе, в течении 6 месяцев не урегулировало отношения с третьими лицами, необходимые для осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 30.04.2013 № МС-13-302-1939(911359) и положениями Правил технологического присоединения в редакции, действующей на момент заключения Договора, ОАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта ООО «Раин» и технологическое присоединение объекта ООО «Раин» к электрическим сетям не осуществлено (вх. от 15.07.2014 № 25054).

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ООО «Раин», установленных Правилами технологического присоединения и договором от 30.04.2013 № МС-13-302-1939(911359), повлекло ущемление интересов ООО «Раин».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения мероприятий по технологическому

присоединению энергопринимающих устройств ООО «Раин» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК», в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью), путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Раин», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, Яковоапостольсктй пер., д. 11-13, стр. 1, нежилое помещение, площадью 191,5 кв. м., результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Раин».

2. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-278/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер административного реагирования в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)
(...)