

ООО «Лана»

ул. Маршала Соколовского, д. 3,
г. Москва, 123060

ОАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-10-569/77-14
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «26» июня 2014 года
В полном объеме решение изготовлено «10» июля 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:	(...)- исполняющего обязанности заместителя руководителя;
Членов комиссии:	(...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; (...) - старшего-специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ООО «Лана»	– (...) (по доверенности от (...) № (...));
ОАО «МОЭСК»	– (...) (по доверенности от (...) № (...)),

рассмотрев дело № 1-10-569/77-14 по признакам нарушения
ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее —

ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Лана» по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Лана», расположенных по адресу: г. Москва, ул. Софьи Ковалевской, д. 8 (вх. от 24.12.2013 № 42630).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-569/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение

не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

В целях увеличения мощности энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Софьи Ковалевской, д. 8, нежилое помещение, площадью 227,2 кв.м., ООО «Техно-Торговый центр «Лана-Сервис» подало в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, зарегистрированную за № И-12-00-904220/103. По результатам рассмотрения указанной заявки между ООО «Техно-Торговый центр «Лана-Сервис» и ОАО «МОЭСК» 23.05.2012 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ИА-12-302-1287(904220) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Техно-Торговый центр «Лана-Сервис», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Софьи Ковалевской, д. 8, нежилое помещение, площадью 227,2 кв.м. (далее -

Объект) и выданы технические условия № И-12-00-904220/103, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно техническим условиям № И-12-00-904220/13 технологическое присоединение Объекта осуществляется при согласии собственника (владельца) внутренней сети и по его ТУ. На Заявителя возложена обязанность по выполнению ТУ собственника (владельца) сети, с заменой плавких вставок для подключения дополнительной мощности.

Возложение на ООО «Техно-Торговый центр «Лана-Сервис» указанных обязанностей, противоречит положению Правил технологического присоединения и возлагает на ООО «Техно-Торговый центр «Лана-Сервис» обязанность по выполнению мероприятий за границами участка Заявителя.

ООО «Техно-Торговый центр «Лана-Сервис» в целях осуществления возложенных на него мероприятий техническими условиями № И-12-00-904220/13 обратилось в государственное унитарное предприятие города Москвы дирекцию единого заказчика Дмитровского района (далее — ГУП ДЕЗ Дмитровского района) (собственник (владелец) сети) письмом от 16.04.2012 (вх. ГУП ДЕЗ Дмитровского района от 16.04.2012 № 285).

ГУП ДЕЗ Дмитровского района письмом от 01.06.2012 № 1174 отказало в выдаче технических условий для присоединения энергопринимающих устройств Объекта в счет мощности выделенной на дом, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Софьи Ковалевской д. 8.

Письмом от 11.07.2012 № 25/07 (вх. ОАО «МОЭСК» от 11.07.2012 № И-12-00-924781/100) ООО «Техно-Торговый центр «Лана-Сервис» уведомило ОАО «МОЭСК» о невозможности исполнения мероприятий в рамках технических условий № И-12-00-904220/103 и необходимости выдачи новых технических условий.

ОАО «МОЭСК» письмом от 06.11.2012 направило в адрес ООО «Техно-Торговый центр «Лана-Сервис» дополнительное соглашение № 1 и проект технических условий № И-12-00-924871/125 к Договору.

06.12.2012 между ОАО «МОЭСК» и ООО «Техно-Торговый центр «Лана-Сервис» подписано дополнительное соглашение № 1 к Договору, согласно которому, технические условия № И-12-00-904220/103 аннулируются, а технические условия № И-12-00-924781/125 принимаются к исполнению. Кроме того, устанавливается новый срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, составляющий 6 месяцев с момента предписания указанного дополнительного соглашения, то есть до 06.06.2013.

Техническими условиями № И-12-00-924781/125 на Заявителя возложена обязанность по прокладке необходимого количества КЛ до 1кВ от нового ВРЩ 0,4 кВ заявителя до КЛ до 1 кВ ОАО «МОЭСК» направлением ТП 13451-новое ВРЩ 0,4 кВ до границы участка заявителя (подтвержденной правоустанавливающими документами); установку и монтаж ВРЩ 0,4 кВ по ТУ заказчика; нагрузку равномерно распределить по фазам.

13.11.2013 между ОАО «МОЭСК», ООО «Техно-Торговый Центр «Лана-Сервис» и ООО «Лана» было подписано соглашение об уступке прав и обязанностей по договору от 23.05.2012 № ИА-12-302-1287(904220), в части смены заявителя, по указанному договору.

ООО «Лана» является юридическим лицом, осуществляющем свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием участников (протокол от 19.06.2013 № 18). Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ФНС России № 46 по г. Москве 26.06.2013, за основным государственным регистрационным номером 1067760429527, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7734555190/773401001.

Право собственности ООО «Лана» на нежилое помещение площадью 227,2 кв.м., расположенное по адресу: г. Москва, ул. Софьи Ковалевской, д. 8, подтверждено свидетельством о государственной регистрации права от 31.07.2013 серия 77-АП № 048072.

Таким образом, в соответствии с Договором от 23.05.2012 № ИА-12-302-1287(904220) и техническими условиями № И-12-00-924781/125, ООО «Лана» необходимо проложить необходимое количество КЛ до 1кВ от нового ВРЩ 0,4 кВ заявителя до КЛ до 1 кВ ОАО «МОЭСК» направлением ТП 13451-новое ВРЩ 0,4 кВ до границы участка заявителя (подтвержденной правоустанавливающими документами); установить и смонтировать ВРЩ 0,4 кВ по ТУ заказчика; нагрузку равномерно распределить по фазам.

Пунктом 5 Договора от 23.05.2012 № ИА-12-302-1287(904220), а также пунктом 16 Правил технологического присоединения установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий шесть месяцев со дня заключения договора.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению

энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение шести месяцев с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта к электрическим сетям, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с письменными пояснениями ОАО «МОЭСК» от 20.01.2014 № МКС/01/417 (вх. от 20.01.2014 № 1493) мероприятия указанные в технических условиях от 06.12.2012 № И-12-00-924781/125, которые необходимо выполнить сетевой организации для осуществления технологического присоединения заявителя, а именно прокладка необходимого количества КЛ до 1 кВ от ТП № 13451 до границ участка (документально подтвержденных) включены в инвестиционную программу ОАО «МОЭСК».

Вместе с тем, согласно пункту 16 Правил технологического присоединения возможность продления срока исполнения условий договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых не превышает 150 кВт, отсутствует.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 23.05.2012 № ИА-12-302-1287(904220) и положениями Правил технологического присоединения, ОАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта ООО «Лана» и технологическое присоединение объекта ООО «Лана» к электрическим сетям не осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязанностей в адрес Московского УФАС России не представлено (вх. от 28.05.2014 № 17608, от 17.06.2014 № 20453, от 28.05.2014 № 17607).

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-569/77-14 установлено, что ОАО «МОЭСК» возложило на Заявителя требования, противоречащие требованиям пункта 16.3 Правил технологического присоединения, повлекшие затягивание срока исполнения технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Лана», а также не исполнило обязательства по технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 23.05.2012 № ИА-12-302-1287(904220), в том числе, в течении 6 месяцев не урегулировало отношения с третьими лицами, необходимые для осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителей к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ООО «Лана», установленных Правилами технологического присоединения и договором 23.05.2012 № ИА-12-302-1287(904220), повлекло ущемление интересов ООО «Лана».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006

года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Лана» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Лана», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Софьи Ковалевской, д. 8, нежилое помещение, площадью 227,2 кв.м, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Лана».

2. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-569/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии (…)

Члены комиссии: (…)

(…)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)
(...)