

ООО «Жилкапстрой»

ул. Тверская, д. 24/2,
стр. 1, г. Москва,
125009

ОАО «Московская
объединенная
электросетевая
компания»

2-ой Павелецкий
проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

Департамент
строительства города
Москвы

ул. Большая Дмитровка,
д. 16, стр. 2, г. Москва,
107031

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-573/77-12

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть оглашена «15» августа 2013 года

В полном объеме решение изготовлено «__» августа 2013 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела
о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:	(...) - заместителя руководителя;
------------------------	-----------------------------------

Членов комиссии:	(...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, (...) - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, (...)- старшего специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,
------------------	--

в присутствии представителей:

ООО «Жилкапстрой»	– (...) (по доверенности № (...) от (...));
ОАО «МОЭСК»	– (...) (по доверенности № (...) от (...)); - (...) (по доверенности № (...) от (...))

рассмотрев дело № 1-10-573/77-12 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 1-10-573/77-12 о нарушении антимонопольного законодательства послужило заявление Департамента строительства города Москвы от 13.07.2012 № ДС-10605/11-5 (вх. от 18.07.2012 № 19695) по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, необходимых для электроснабжения застройки жилого района Чертаново-дублера Варшавского шоссе, расположенных по адресу: г. Москва, Чертаново Северное.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-573/77-12 о нарушении

антимонопольного законодательства установила следующее.

ООО «Жилкапстрой» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением внеочередного общего собрания участников ООО «Жилкапстрой» (Протокол № 2 от 06 ноября 2009 года), поставлено на налоговый учет ИФНС №10 по г. Москве 16.08.2007 с присвоением ИНН 7710686115.

В соответствии с пунктом 1.5 Устава ООО «Жилкапстрой» вправе оказывать инжиниринговые и исполнять функции заказчика по строительству в целях обеспечения реализации социального заказа Мэрии г. Москвы и других инвесторов.

Документом, подтверждающим право ООО «Жилкапстрой» на застройку объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Чертаново Северное, Балаклавский проспект, корп. 2АБВ (далее - Объект), является договор о предоставлении участка в пользование на условиях аренды (договор аренды земли) от 31.01.2007 № М-05-508577.

ОАО «МОЭСК», является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» 23.06.2011 (Протокол № 10 от 23.06.2011), поставлено на налоговый учет ИФНС №7 по г. Москве 12.01.2003 с присвоением ИНН 5036065113.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче

электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств необходимых для электроснабжения застройки жилого района Чертаново-дублера Варшавского шоссе, расположенных по адресу: г. Москва, Чертаново Северное, осуществлялось на основании без договорных технических условий от 24.05.2004 № КС-418-17-22р/9152, выданных ООО «Жилкапстрой». По указанным техническим условиям на ООО «Жилкапстрой» была возложена обязанность по выполнению ряда мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств мощностью 10 027 кВт.

Осуществление технологического присоединения к электрическим сетям на основании договора и взимании платы за технологическое присоединение были предусмотрены статьей 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ, но правил, регламентирующих такой порядок технологического присоединения утверждено не было.

В связи с принятием правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в редакции от 26.07.2007 и приказом ФСТ России от 23.10.2007 № 277-Э/7, осуществление технологического присоединения стало возможным только при заключении договора на технологическое присоединение. Поскольку до вступления в силу указанного постановления и приказа мероприятия по технологическому присоединению согласно техническим условиям № КС-418-17-22р/9152 со стороны ООО «Жилкапстрой» исполнены не были, ООО «Жилкапстрой» подало заявку в ОАО «МОЭСК», зарегистрированную за № МС-09-109-394 (далее — Заявка) для заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

25 ноября 2009 года между ООО «Жилкапстрой» и ОАО

«МОЭСК» был заключен договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям № ПМ-09/394-09 (далее - Договор), присоединяемая мощность по которому составила 10 027 кВт. Плата по Договору составила 26 113, 00 (двадцать шесть тысяч сто тринадцать рублей 00 копеек), кроме того НДС — 18 % - 4 700, 34 (четыре тысячи семьсот рублей 34 копейки).

Согласно пункту 1.4. Договора его неотъемлемой частью являются извещение № МС-09-109-394 о продлении технических условий № КС-418-17-22р/9152 и технические условия для присоединения к электрическим сетям. Осуществление мероприятий по технологическому присоединению по Договору осуществляется на основании технических условий № КС-418-17-22р/9152 и извещения о продлении технических условий № МС-09-109-394, в рамках которых ООО «Жилкапстрой» необходимо, в том числе, построить, оборудовать и наладить новую РТП 3А, проложить питающие кабельные линии, проложить кабельные линии между РТП, оборудовать и наладить проектное количество ячеек с выключателями и устройствами, построить и оборудовать ТП, проложить распределительные кабельные линии.

В соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения:

- сетевая организация выполняет обязательства до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения для целей Правил технологического присоединения под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

На момент выдачи технических условий от 24.05.2004 № КС-418-17-22р/9152 Правила технологического присоединения не действовали.

По смыслу пункта 18 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению, в том числе

включают в себя выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями.

ООО «Жилкапстрой» 30.03.2010 сообщило ОАО «МОЭСК» об исполнении со своей стороны обязанностей по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках договора от 25.11.2009 № ПМ-09/394-09.

В соответствии с пунктом 19 Правил технологического присоединения по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с письменными пояснениями ОАО «МОЭСК» (вх. от 16.08.2012 № 22495) акт о технологическом присоединении был подготовлен и получен представителем заявителя 27.07.2010.

Акт о технологическом присоединении между ОАО «МОЭСК» и ООО «Жилкапстрой» был подписан 01.02.2011 за № 1/ПМ-09/394-09. Пунктом 3 указанного акта подтверждается частичное выполнение технологического присоединения энергопринимающих устройств заказчика к электрическим сетям сетевой организации, с присоединяемой мощностью в размере 4 074, 70 кВт.

После подписания акта о технологическом присоединении от 01.02.2011 ОАО «МОЭСК» установило, что информация, направленная заявителем в качестве подтверждения осуществления мероприятий по технологическому присоединению не соответствует действительности, то есть мероприятия возложенные на ООО «Жилкапстрой» в полном объеме не выполнены (письмо ОАО «МОЭСК» от 19.12.2012 № б/н (вх. от 20.12.2012 № 35369)).

Согласно письму от 18.03.2010 № 1П15, направленному ООО «Жилкапстрой» в адрес управления кабельных сетей южного округа г. Москвы ООО «Жилкапстрой» гарантирует выполнение электромонтажных работ в соответствии с техническими условиями до 20 мая 2010 года и выполнение и сдачу исполнительной документации до 10 июня 2010 года. Данное письмо подтверждает, что на момент направления в адрес ОАО «МОЭСК» документов, подтверждающих исполнение со стороны ООО «Жилкапстрой» технических условий фактически, мероприятия по технологическому присоединению в полном объеме, выполнены не были.

ОАО «МОЭСК» аннулировало акт о технологическом присоединении от 01.02.2011 № 1/ПМ-09/394-09 (письмо от 26.08.2011 № МОЭСК/КМ-8029).

Согласно пункту 24 Правил технологического присоединения срок действия технических условий не может составлять менее 2 лет и более 5 лет. При невыполнении заявителем технических условий в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения сетевая организация, в соответствии с пунктом 27 Правил технологического присоединения, по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий.

Срок действия технических условий от 25.11.2009 № МС-09-109-394, являющихся неотъемлемым приложением к договору 25.11.2009 № ПМ-09/394-09, был продлен ОАО «МОЭСК» до 01 апреля 2010 года. После указанной даты технические условия продлены не были. Документов о продлении технических условий в адрес ОАО «МОЭСК» от ООО «Жилкапстрой» не поступало. Мероприятия по технологическому присоединению сторонами не были исполнены и не были продлены технические условия, согласно пунктам 24 и 27 Правил технологического присоединения.

Для выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств необходимых для электроснабжения строящегося жилого дома, расположенного по адресу: г. Москва, Северное Чертаново — дублер Варшавского шоссе (Балаклавский пр-т, к. 2 А,Б, В) со стороны ООО «Жилкапстрой» в полном объеме, в ОАО «МОЭСК» была подана заявка № И-12-00-948449/102, на основании которой заключен договор от 07.05.2013 № ИА-13-302-477(948449) на технологическое присоединение энергопринимающих устройств необходимых для электроснабжения строящегося жилого дома, расположенного по адресу: г. Москва, Северное Чертаново — дублер Варшавского шоссе (Балаклавский пр-т, к. 2 А,Б, В).

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению включают в себя осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»). Данное положение подтверждается пунктом 1.2 договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям от 25.11.2009 № ПМ-09/394-09.

Согласно письму ОАО «МОЭСК» (вх. от 24.06.2013 № 18196)

технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Чертаново — дублер Варшавского шоссе (Балаклавский пр-т, к. 2 А,Б, В) не осуществлялось. На основании указанного письма можно сделать вывод о том, что мероприятия по технологическому присоединению объекта ООО «Жилкапстрой» со стороны ОАО «МОЭСК» не исполнены.

ООО «Жилкапстрой» подтвердило не исполнение мероприятий по технологическому присоединению в полном объеме согласно техническим условиям № КС-418-17-22р/9152 и извещению о продлении технических условий № МС-09-109-394, в том числе, что корпус 2 А,Б,В, технологического присоединения которого должно осуществить ОАО «МОЭСК», не достроен (вх. от 18.06.2013 № 17459).

Как следует из представленных пояснений, а также на основании пункта 18 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению со стороны ОАО «МОЭСК» не могут быть исполнены, до строительства корпуса 2 А,Б,В.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

Установлено, что ООО «Жилкапстрой» не исполнило мероприятий возложенных на него в рамках исполнения договора № ПМ-09/394-09, технических условий КС-418-17-22р/9152 и извещения о продлении технических условий № МС-09-109-394. Таким образом, ОАО «МОЭСК» не имело возможности осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Жилкапстрой».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «МОЭСК» отсутствие факта нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Производство по делу № 1-10-573/77-12 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.

Председатель комиссии:	(...)
Члены комиссии:	(...)
	(...)
	(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

(...)
(...)