

(...)

(...)

ОАО «Московская объединенная электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-10-573/77-14
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «03» июля 2014 года
В полном объеме решение изготовлено «17» июля 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - исполняющего обязанности заместителя
руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами;

(...) - главного специалиста-эксперта
правового отдела;

(...) - старшего специалиста 1 разряда отдела
контроля за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами,

в присутствии представителей:

- (...)
 ОАО «МОЭСК»
- (...) (по доверенности от (...) №(...));
 - (...) (по доверенности от (...) № (...));
 - (...) (по доверенности от (...) № (...)),

рассмотрев дело № 1-10-573/77-14 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление (...) по вопросу нарушения государственного унитарного предприятия города Москвы «Дирекция единого заказчика района «Южнопортовый»» (далее — ГУП «ДЕЗ района «Южнопортовый»») правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при технологическом присоединении энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: (...) (вх. от 09.09.2014 № 27923).

По результатам рассмотрения указанного заявления в действиях ОАО «МОЭСК» установлены признаки нарушения Правил технологического присоединения при исполнении договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: (...).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела

№ 1-10-573/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет

самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов

электроэнергетики).

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта, (...) подал в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, зарегистрированную за № И-13-00-900616/103. По результатам рассмотрения указанной заявки между (...) и ОАО «МОЭСК» 25.02.2013 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-13-302-58(900616) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...) и выданы технические условия № И-13-00-900616/103 от 25.02.2013, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Пунктом 5 Договора от 25.02.2013 № МС-13-302-58(900616), а также пунктом 16 Правил технологического присоединения установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в том числе для физических лиц, намеренных осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, составляющий шесть месяцев со дня заключения договора.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к

электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение шести месяцев с даты заключения договора, а именно выполнены мероприятия по фактическому присоединению, составлен акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению, в случае заключения договора с физическими лицам, намеренными осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

(...) на праве собственности принадлежит (...), расположенная по адресу: (...)

(далее - Объект), согласно свидетельству о государственной регистрации права от (...) № (...) серия (...).

Согласно положению технических условий от 25.02.2013 № И-13-00-900616/103 урегулирование отношений с собственником (владельцем) сети, через которую планируется опосредованное присоединение, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. На (...) возложена обязанность по выполнению необходимых мероприятий для присоединения ЭПУ Заявителя к электрической сети, согласно техническим условиям № И-13-00-900616/103.

В целях осуществления мероприятий по технологическому присоединению своих энергопринимающих устройств (...) обратился в ГУП ДЕЗ района Южнопортовый (собственник (владелец) сети) письмом от 02.08.2013.

26.08.2013 (...) сообщил ОАО «МОЭСК» (вх. ОАО «МОЭСК» от 26.08.2013 № И-13-00-936060/100/МС) о невозможности урегулирования отношений с ГУП ДЕЗ района Южнопортовый.

ГУП ДЕЗ района Южнопортовый письмом от 03.10.2013 № 2791 установило для (...) ряд требований, выполнение которых необходимо для осуществления технологического присоединения Объекта.

По результатам рассмотрения обращения (...), сетевая организация направила в адрес ГУП ДЕЗ района Южнопортовый письмо от 11.10.2013 № МКС/01/13565 о прекращении препятствования технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...).

Из письменных пояснений ОАО «МОЭСК» следует, что мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...) со стороны сетевой организации не осуществляются (вх. от 15.10.2013 № 32261).

Вместе с тем, обязанность по выполнению ОАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению, в том числе по урегулированию отношений с третьими лицами, возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором. Позиция ОАО «МОЭСК» по обязанности Заявителя

урегулировать отношения по технологическому присоединению с третьими лицами противоречит установленным нормам, действующим на момент заключения Договора.

Ссылка ОАО «МОЭСК» на положение законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики, согласно которому границей участка Заявителя, в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств помещений в многоквартирном доме, является граница стены многоквартирного дома, не может быть принята Комиссией по следующим основаниям.

На момент заключения Договора действовал пункт 16.1 Правил технологического присоединения, согласно которому под границей участка заявителя понимались подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в пункте 13 Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии со статьей 309 Гражданского Кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-573/77-14 установлено, что ОАО «МОЭСК» возложило на Заявителя требования, противоречащие положению пункта 16.3 Правил технологического присоединения, повлекшие затягивание срока исполнения технологического присоединения энергопринимающих устройств (...), а также не исполнило обязательства по технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 25.02.2013 № МС-13-302-58(900616), в том числе, в течении 6 месяцев не урегулировало отношения с третьими лицами (а именно с ГУП ДЕЗ района Южнопортовый), необходимые для осуществления мероприятий по

технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителей к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 25.02.2013 № МС-13-302-58(900616) и положениями Правил технологического присоединения, в редакции, действующей на момент заключения Договора, ОАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта (...) и технологическое присоединение объекта (...) к электрическим сетям не осуществлено (вх. от 16.06.2014 № 20271).

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта (...), установленных Правилами технологического присоединения и договором от 25.02.2013 № МС-13-302-58(900616), повлекло ущемление интересов (...).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (...) к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...), результатом которого явилось ущемление интересов (...).

2. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-573/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)