

ООО «Восток Телеком»

ул. Суворовская, д. 19/9,
107023, г. Москва

ООО «ИЭК ЖилСервис»

Ленинградский пр-т, д.
31А, стр. 1,
125284, г. Москва

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-698/77-13 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 30 июля 2013 года
В полном объеме решение изготовлено 13 августа 2013 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о
нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии	- (...), заместителя руководителя.
членов Комиссии	- (...) начальника отдела контроля на соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; - (...), заместителя начальника правового отдела; - (...), ведущего специалиста-эксперта отдела контроля на соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; - (...), старшего специалиста 1 разряда отдела контроля на соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

в присутствии:

ООО «ИЭК ЖилСервис»	- (...), действующей по доверенности от (...) г. № (...);
ООО «Восток Телеком»	- (...), действующей по доверенности от (...)г. №(...),

рассмотрев дело № 1-10-698/77-13 по признакам нарушения ООО «Инженерно — Эксплуатационная Компания ЖилСервис» (далее - ООО «ИЭК ЖилСервис») (адрес: 125284, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 31А, стр. 1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Восток Телеком» (адрес: г. Москва, 107023, ул. Суворовская, д. 19/9), указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства. В заявлении ООО «Восток Телеком» (вх. от 06.12.2012 № 33184) указано, что ООО «ИЭК ЖилСервис» препятствует ООО «Восток Телеком» доступу на товарный рынок по предоставлению телекоммуникационных услуг связи жителям многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6 корп. 1, путем недопуска оператора связи в указанный многоквартирный дом для размещения оборудования связи.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон, Комиссия по рассмотрению дела № 1-10-698/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ООО «Восток Телеком» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. ООО «Восток Телеком» внесено в Единый государственный реестр

юридических лиц УФНС России по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1087746638407 поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7718704800/771801001. Место нахождения юридического лица: 107023, г. Москва, Фигурный пер, 2, стр.1 .

ООО «Восток Телеком» осуществляет услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, а также телематические услуги связи на основании лицензий № 61908 и № 61909, выданных Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

ООО «ИЭК ЖилСервис» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. ООО «ИЭК ЖилСервис» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1117746459808, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7714842566/771401001. Место нахождения юридического лица: 125284, Москва г, Ленинградский пр-кт, 31А, стр. 1.

Согласно пункту 2.2. Устава ООО «ИЭК ЖилСервис», основным видом деятельности общества является управление эксплуатацией жилого фонда.

В соответствии с дополнительным соглашением № 1 к Договору № Р-01/2011 управления многоквартирным жилым домом от 01.07.2011 г., заключенным между ООО «Строительно-Финансовая Компания АТОЛЛ» и ООО «ИЭК ЖилСервис», предметом которого является эффективное управление многоквартирным домом; в управление ООО «ИЭК

ЖилСервис» переданы блоки «В» и «Г» жилого комплекса, расположенного по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1.

Согласно письму ООО «Восток Телеком» (вх. от 08.02.2013 № 3462), в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1, данное общество принимает заявки от жителей указанного многоквартирного дома на предоставление телекоммуникационных услуг связи.

При наличии у оператора связи потребности в оказании услуг связи в конкретном многоквартирном доме (что в данном случае подтверждается заявками жителей многоквартирного дома) и отсутствии технической возможности оказания данных услуг, географическими границами товарного рынка являются границы каждого конкретного многоквартирного дома.

Для предоставления услуг связи для целей доступа к сети Интернет в многоквартирных домах, операторам связи необходим доступ в указанные дома для размещения оборудования.

Географическими границами рынка является жилой многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1.

Ввиду того, что в соответствии с частью 9 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, многоквартирный дом может управляться только одной управляющей организацией, ООО «ИЭК ЖилСервис» является единственной организацией, которая может предоставить операторам связи доступ в многоквартирные дома, находящиеся в управлении ООО «ИЭК ЖилСервис».

Потребительская ценность оказываемой услуги состоит в

обеспечении ООО «ИЭК ЖилСервис» доступа в помещения многоквартирных домов для проведения работ по монтажу, обслуживанию, ремонту сетей связи и оборудования, необходимых для оказания услуг связи в многоквартирных домах.

Данный вывод подтверждается анализом обязательств ООО «ИЭК ЖилСервис» по заключенным с операторами связи договорам. Так, например, согласно условиям договора от 27.03.2012 № 2-КН/70849, заключенного между ООО «ИЭК ЖилСервис» и ООО «Гарс Телеком-УТ», обязанностью ООО «ИЭК ЖилСервис» является:

- предоставить оператору для установки оборудования в пользование место в помещении;
- обеспечить наличие и готовность закладных конструкций для прокладки кабелей Распредсети оператора в жилых и офисном корпусах здания, а также для прокладки кабелей между стояками в здании;
- обеспечить беспрепятственный доступ специалистов оператора в здание и помещения для прокладки кабеля для установки, наладки, обслуживания, замены, ремонта, вывоза оборудования оператора.

Положение ООО «ИЭК ЖилСервис» позволяет определять общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять их доступ на этот товарный рынок.

На основании изложенного, ООО «ИЭК ЖилСервис» является единственной организацией, которая может предоставить операторам связи доступ в технические помещения многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «ИЭК

ЖилСервис».

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

На основании изложенного, ООО «ИЭК ЖилСервис» занимает доминирующее положение на рынке управления многоквартирным домом, расположенном по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1., в том числе осуществляет предоставление общих помещений (подвальных и чердачных) для размещения оборудования и средств связи, включая право на доступ к указанным помещениям многоквартирного дома, находящегося в

управлении ООО «ИЭК ЖилСервис».

ООО «Восток Телеком», на основании заявок жителей, письмом (исх. от 03.10.2012 № 7) обратилось в адрес ООО «ИЭК ЖилСервис» по вопросу предоставления доступа в технические помещения многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1, для размещения телекоммуникационного оборудования связи с целью предоставления услуг связи жителям указанного многоквартирного дома.

Доступ в многоквартирные дома, находящиеся в управлении ООО «ИЭК ЖилСервис», предоставляется только после заключения договора на размещение оборудования и оказания услуг по техническому надзору за таким оборудованием (данный вывод следует из предмета договоров, заключаемых ООО «ИЭК ЖилСервис» с операторами связи).

Пунктом 1.1 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170 установлено, что они определяют требования и порядок обслуживания и ремонта жилищного фонда с целью обеспечения выполнения установленных нормативов по содержанию и ремонту жилищного фонда собственниками жилищного фонда или уполномоченными управляющими и организациями различных организационно-правовых форм, занятых обслуживанием жилищного фонда.

Таким образом, требования Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170, распространяются на управляющие компании, следовательно, в соответствии с пунктом

5.6.24 указанных Правил управляющие компании обязаны обеспечивать допуск работников предприятий связи на крыши и чердачные помещения многоквартирных домов.

Согласно письменным пояснения ООО «ИЭК ЖилСервис» (вх. от 11.04.2013 № 10672), по вопросу доступа ООО «Восток Телеком» в технические помещения многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1 для размещения телекоммуникационного оборудования связи с целью предоставления услуг связи жителям указанного многоквартирного дома, ООО «ИЭК ЖилСервис» предлагало обратиться к существующим провайдерам, оказывающим услуги связи жителям указанного многоквартирного дома: ООО «Гарс Телеком-УТ», ООО «Гарс Телеком Ритейл» и ОАО «МТС», и заключить договор аренды «последней мили».

Письмом (исх. № 65/12 от 21.11.2012) ООО «ИЭК ЖилСервис» ответило отказом ООО «Восток Телеком» в предоставлении доступа в технические помещения многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1 по причине отсутствия технической возможности прокладки дополнительных мультисервисных телекоммуникационных сетей.

Данный довод ООО «ИЭК ЖилСервис» Комиссией отклонен по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, в состав общего имущества также входит технические подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное

обслуживающее более одного жилого и (или) нежилого помещения в многоквартирном доме оборудование.

Согласно Приложению 1 к Договору управления многоквартирным жилым домом от 01.07.2011 № Р-01/2011, заключенному между ООО «Строительно-Финансовая компания Атолл» и ООО «ИЭК ЖилСервис», последнему передано в управление в том числе технические подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1.

Документов, подтверждающих отсутствие технической возможности прокладки дополнительных коммуникаций, ООО «ИЭК ЖилСервис» в адрес Московского УФАС не представило.

Согласно информации и материалам дела, между ООО «ИЭК ЖилСервис» и ООО «ГАРС ТЕЛЕКОМ-УТ», ОАО «МТС», ООО «Гарс Телеком Ритейл» заключены договоры, предметом которых является предоставление ООО «ИЭК ЖилСервис» в пользование операторам связи места в помещении в здании для размещения оборудования связи, а также взаимодействие по оказанию на возмездной основе услуг связи абонентам в здании.

ООО «Восток Телеком» письмом (исх. № 01/13 от 28.01.2013) сообщило ООО «ИЭК ЖилСервис», что имеет возможность подключить многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1 к мултисервисной телекоммуникационной канализации путем прокладки оптического кабеля по телефонной сети, для чего ООО «Восток Телеком» необходимо разрешение на доступ от ООО «ИЭК ЖилСервис» в технические помещения для дальнейшего

заключения договора аренды места под кабель с владельцем телефонного колодца.

Согласно информации и материалам дела, ООО «ИЭК ЖилСервис» не дало согласия ООО «Восток Телеком» на допуск к техническим помещениям многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1.

Из материалов дела Комиссией установлено, что между ООО «ИЭК ЖилСервис» и ОАО «МГТС» достигнуты договоренности о телефонизации объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1, подписаны договоры о взаимодействии.

Следовательно, ООО «ИЭК ЖилСервис» имеет возможность разместить оборудование сети иных операторов связи.

Таким образом, ООО «ИЭК ЖилСервис», отказывая в доступе ООО «Восток Телеком» в технические помещения многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1, разрешает допуск другим операторам связи (ООО «ГАРС ТЕЛЕКОМ-УТ», ОАО «МТС», ООО «Гарс Телеком Ритейл») на основании заключенных договоров, а так же проводит переговоры с ОАО «МГТС» на заключение договора о телефонизации объекта, расположенного по указанному выше адресу, тем самым препятствуя доступу ООО «Восток Телеком» на товарный рынок по оказанию телекоммуникационных услуг жителям многоквартирного дома.

Согласно письменным пояснениям ООО «Восток Телеком» (вх. от 08.02.2013 № 3462), действиями ООО «ИЭК ЖилСервис», выразившимися в недопуске ООО «Восток Телеком» в технические

помещения многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1 для размещения оборудования связи с целью предоставления услуг связи жителям многоквартирного дома, ООО «Восток Телеком» убытки несёт в виде упущенной выгоды в размере 222 997,50 рублей (двести двадцать две тысячи девятьсот девяносто семь рублей пятьдесят копеек) ежемесячно.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

На основании изложенного, Комиссия сделала вывод, что ООО «ИЭК ЖилСервис» препятствует ООО «Восток Телеком» доступу на товарный рынок по предоставлению услуг связи жителям многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1 путем недопуска оператора связи в технические помещения указанного многоквартирного дома для размещения телекоммуникационного

оборудования связи с целью предоставления услуг связи жителям указанного многоквартирного дома.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ООО «ИЭК ЖилСервис» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Москва, Бульвар Маршала Рокоссовского, д. 6, корп. 1, путем недопуска ООО «Восток Телеком» в технические помещения указанного многоквартирного дома для размещения телекоммуникационного оборудования связи с целью предоставления услуг связи жителям указанного многоквартирного дома.

2. Выдать ООО «ИЭК ЖилСервис» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

• Материалы дела № 1-10-698/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии	(...)
-----------------------	-------

Члены Комиссии:	(...)
	(...)
	(...)
	(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)