

ООО «Капитал Инвест Групп»

Трехсвятительский М. Пер., д. 2/5, стр. 4, г. Москва, 109028

ОАО «Московская объединенная электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-839/77-14

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «13» августа 2014 года
В полном объеме решение изготовлено «27» августа 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:	(...) - исполняющего обязанности заместителя руководителя;
Членов комиссии:	(...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
	(...) - главного специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ООО «Капитал Инвест Групп»	- (...) (приказ от (...) № (...)); - (...) (по доверенности от (...) № (...));
ОАО «МОЭСК»	- (...) (по доверенности от (...) № (...)),

рассмотрев дело № 1-10-839/77-14 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Капитал Инвест Групп» по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Капитал Инвест Групп», расположенных по адресу: г. Москва, М. Трехсвятительский пер., д. 2/5, стр. 4 (вх. от 13.02.2014 № 4459).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-839/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое

присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

ООО «Капитал Инвест Групп» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного внеочередным Общим собранием участников (Протокол от 16.11.2009 № 2/2009). Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 25 по Южному административному округу г. Москвы 07 июля 2003 года, за основным государственным регистрационным номером 1037725036370, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7725235161/770901001.

В целях увеличения мощности энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Москва, М. Трехсвятительский пер., д. 2/5, стр. 4, нежилое здание площадью 801,1 кв.м., ООО «Капитал Инвест Групп» подало в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, зарегистрированную за № И-12-00-907362/103. По результатам рассмотрения указанной заявки между ООО «Капитал Инвест Групп» и ОАО «МОЭСК» 18.04.2012 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ИА-12-302-1062(907362) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Капитал Инвест Групп», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, М. Трехсвятительский пер., д. 2/5, стр. 4, нежилое здание площадью 801,1 кв.м. (далее - Объект) и выданы технические условия № И-12-00-907362/103, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Согласно указанным техническим условиям, Заявителю необходимо в том числе, проложить две КЛ 1 кВ от ТП 26331 до нового ВРЩ 0,4 кВ заявителя; установить и смонтировать новое ВРЩ 0,4 кВ по ТУ собственника, что противоречит пункту 16.3 Правил технологического присоединения.

ООО «Капитал Инвест Групп» на основании свидетельства о государственной регистрации права от 30.12.2003 № 544347 серия 77 АБ, владеет зданием, расположенным по адресу: г. Москва, пер. М. Трехсвятительский, д. 2/5, стр. 4, площадь 801,1 кв.м.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Заявителем внесена плата за технологическое присоединение согласно графику платежей, предусмотренному Договором, что подтверждается платежными поручениями от 26.04.2012 № 171, от 06.08.2012 № 299, от 12.03.2013 № 91.

07.11.2012 (вх. ОАО «МОЭСК» от 08.11.2012 № И-12-00-945378/100) ООО «Капитал Инвест Групп» обратилось в ОАО «МОЭСК» с требованием привести технические условия № И-12-00-907362/103 в соответствие с положением Правил технологического присоединения.

25.02.2013 между ОАО «МОЭСК» и ООО «Капитал Инвест Групп» подписано дополнительное соглашение № 1 к Договору, согласно которому технические условия № И-12-00-907362/103 аннулируются, а технические условия № И-12-00-945378/125 принимаются к исполнению и являются неотъемлемым приложением к Договору.

Однако, технические условия, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору, приведены ОАО «МОЭСК» в соответствии с требованиями Правил

технологического присоединения по истечению срока, установленного Правилами технологического присоединения для выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно техническим условиям от 25.02.2013 на Заявителя возложена обязанность по строительству ВРЩ 0,4 кВ (количество и место установки оборудования определить проектом).

Пунктом 5 Договора от 18.04.2012 № ИА-12-302-1062(907362), а также пунктом 16 Правил технологического присоединения установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий шесть месяцев со дня заключения договора.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение шести месяцев с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Заявитель неоднократно обращался в ОАО «МОЭСК» с требованием осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта, возложенных на сетевую организацию техническими условиями № И-12-00-945378/125 (вх. ОАО «МОЭСК» от 22.08.2013 № И-13-00-935196/100, исх. ООО «Капитал Инвест Групп» от 21.10.2013).

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-839/77-14 установлено, что ОАО «МОЭСК» не исполнило обязательства по технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 18.04.2012 № ИА-12-302-1062(907362).

Из пункта 6 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 18.04.2012 № ИА-12-302-1062(907362) следует, что сетевая организация обязуется:

1) в течении 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку

выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;

2) не позднее 20 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного в пункте первом, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 договора от 18.04.2012 № ИА-12-302-1062(907362), осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю.

В июне 2013 года Заявитель уведомил сетевую организацию о выполнении возложенных на него техническими условиями № И-12-00-945378/125 обязательств (вх. от 28.07.2014 № 27178). Акт осмотра электроустановок потребителя составлен представителем МКС-филиала ОАО «МОЭСК» 03.07.2013. Согласно указанному акту, строительство ВРЩ 0,4 кВ выполнено, КЛ до 1 кВ от ТП 26331 до ВРЩ 0,4 кВ (Заявителя) не проложена. Вместе с тем, как следует из технических условий № И-12-00-945378/125, соответствующих Правилам технологического присоединения, и письменных пояснений ОАО «МОЭСК» (вх. от 30.10.2013 № 34536), обязанность по прокладке КЛ до 1 кВ от ТП 26331 до ВРЩ 0,4 кВ (Заявителя) возложена на сетевую компанию.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» необоснованно указало в Акте осмотра электроустановок потребителя от 03.07.2013, что мероприятия по технологическому присоединению со стороны Заявителя не исполнены.

В соответствии с письменными пояснениями ОАО «МОЭСК» от 30.10.2013 № МКС/01/14387 (вх. от 30.10.2013 № 34536) мероприятия указанные в технических условиях от 25.02.2013 № И-12-00-945378/125, которые необходимо выполнить сетевой организации для осуществления технологического присоединения заявителя, а именно прокладку двух КЛ кабелем до 1 кВ от ТП 26331 до ВРЩ 0,4 кВ (Заявителя), включены в инвестиционную программу ОАО «МОЭСК».

30.08.2013 представителю Заявителя письмом № МКС/01/11760 было сообщено о том, что объем работ, предусмотренный техническими условиями от 25.02.2013 № И-12-00-945378/125 был включен в инвестиционную программу ОАО «МОЭСК». Объем работы по объекту передан на конкурс в целях определения подрядной организации для осуществления работ. Итоги конкурсной комиссии и график производства работ будут предоставлены дополнительно (вх. от 30.10.2013 № 34536).

Вместе с тем, согласно пункту 16 Правил технологического присоединения возможность продления срока исполнения условий договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых не превышает 150 кВт, отсутствует.

Таким образом, действия ОАО «МОЭСК» по исполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя, были предприняты сетевой организацией по истечению шестимесячного срока, установленного Правилами технологического присоединения и договором от 18.04.2012 № ИА-12-302-1062(907362).

Следовательно, срок, предусмотренный пунктом 6 Договора, сетевой организацией не соблюден, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя сетевой организацией не исполнены.

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ООО «Капитал Инвест Групп», возложения на Заявителя в технических условиях № И-12-00-907362/103 обязанностей, противоречащих требованиям Правил технологического присоединения, привело к нарушению сроков технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения и договором от 18.04.2012 № ИА-12-302-1062(907362).

11.11.2013 между ОАО «МОЭСК» и ООО «Капитал Инвест Групп» подписано дополнительное соглашение № 2 к Договору, согласно которому технические условия № И-12-00-945378/125 — аннулируются, а технические условия № И-13-00-946631/125/МС принимаются к исполнению и являются неотъемлемым приложением к Договору, в связи с невозможностью исполнения ОАО «МОЭСК» мероприятий, установленных техническими условиями № И-12-00-945378/125, по причине недопуска сетевой организации третьим лицом (ООО «СтройМаркет») в ТП 26331 для завода КЛ 0,4 кВ. Кроме того, срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору продляется на 6 месяцев с даты подписания указанного дополнительного соглашения, то есть до 11.05.2014.

В соответствии с письменными пояснениями ОАО «МОЭСК» от 25.07.2014 № МКС/01/10356 мероприятия указанные в технических условиях от 11.11.2013 № И-13-00-946631/125/МС, которые необходимо выполнить сетевой организации для осуществления технологического присоединения заявителя, а именно прокладку двух КЛ кабелем до 1 кВ от ТП 517 до ВРЩ 0,4 кВ Заявителя, установку в ТП 517 двух рубильников 0,4 кВ типа «РЕ-19», включены в инвестиционную программу ОАО «МОЭСК». Кроме того, затягивание срока осуществления ОАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя, связано с трудностями в согласовании мероприятий, выполняемых сетевой организацией, а также ненадлежащим исполнением подрядной организацией своих обязательств (вх. от 29.07.2014 № 27407).

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор, в том числе с юридическим лицом имеющим намерение осуществить технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств обратившимися в

сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, обязанность по выполнению ОАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединения, возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором. Позиция ОАО «МОЭСК» по выполнению сетевой организацией возложенных на нее обязательств в зависимости от согласования третьим лицом, выполняемых ОАО «МОЭСК» работ и неурегулированием отношений с подрядной организацией, противоречит установленным нормам.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 18.04.2012 № ИА-12-302-1062(907362) и положениями Правил технологического присоединения, ОАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта ООО «Капитал Инвест Групп» и технологическое присоединение объекта ООО «Капитал Инвест Групп» к электрическим сетям не осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязанностей в адрес Московского УФАС России не представлено (вх. от 29.07.2014 № 27407, от 28.07.2014 № 27178).

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ООО «Капитал Инвест Групп», установленных Правилами технологического присоединения и договором 18.04.2012 № ИА-12-302-1062(907362), повлекло ущемление интересов ООО «Капитал Инвест Групп».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Капитал Инвест Групп» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1

статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Капитал Инвест Групп», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, М. Трехсвятительский пер., д. 2/5, стр. 4, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Капитал Инвест Групп».

2. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-839/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)