

(...)

(...)

ОАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-892/77-14

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «21» августа 2014 года
В полном объеме решение изготовлено «04» сентября 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - исполняющего обязанности заместителя руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...) - главного специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

(...) - главного специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими

субъектами,

в присутствии представителей:

(...)

- ОАО «МОЭСК» – (...) (по доверенности от (...) № (...)),
– (...) (по доверенности от (...) № (...)),

рассмотрев дело № 1-10-892/77-14 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление (...) по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: (...) (вх. от 25.02.2014 № 5672).

Жилой дом, расположенный по адресу: (...), после вступления в силу Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27.12.2011 № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью», а также Закона г. Москвы от 11.04.2012 № 11 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 15 октября 2003 года № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве», находится в административных границах города Москвы.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон

по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-892/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной

частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае

необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта, (...) подал в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, зарегистрированную за № Ю-10-00-900376/102. По результатам рассмотрения указанной заявки между (...) и ОАО «МОЭСК» 13.04.2010 заключен договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям № Ю8-10-302-3020(90376) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...) и выданы технические условия № Ю8-10-202-1580(900376) от 24.03.2010, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Пунктом 2.1.1 Договора от 13.04.2010 № Ю8-10-302-2030(900376), а также пунктом 16 Правил технологического присоединения установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в том числе для физических лиц, намеренных осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, составляющий шесть месяцев со дня заключения договора.

(...) внесена плата за технологическое присоединение Объекта, установленная

пунктом 3.1 Договора, в размере 550 рублей 00 копеек, включая НДС 18 % - 83 (восемьдесят три) рубля 90 копеек, что подтверждается квитанцией № 767408/9 от 13.04.2010.

13.04.2010 между ОАО «МОЭСК» и (...) подписано дополнительное соглашение № 1, согласно которому срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...) составляет 24 месяца, с даты заключения Договора.

Вместе с тем, согласно пункту 16 Правил технологического присоединения возможность продления срока исполнения условий договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых не превышает 15 кВт, отсутствует.

Точка присоединения, указанная в технических условиях № Ю8-10-202-1580(900376) располагалась в фазных и нулевых проводах на ближайшей опоре ВЛ 0,4 кВ от КТП-384 на расстоянии 190 м от границ участка Заявителя (вх. от 26.08.2013 № 26070).

Однако, в соответствии с пунктом 25.1 Правил технологического присоединения, точки присоединения не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Таким образом, требования содержащиеся в технических условиях, направленных в адрес (...), в части установления точки присоединения на расстоянии 190 м от границ участка Заявителя, противоречат положению Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению, в случае заключения договора с физическими лицам, намеренными осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств),

которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

(...) на праве общей долевой собственности принадлежит земельный участок площадью (...) кв.м., расположенный по адресу: (...) (далее - Объект), согласно свидетельству о государственной регистрации права от (...) № (...) серия (...).

В рамках приведения технических условий № Ю8-10-202-1580(900376) в соответствие с требованиями пункта 25.1 Правил технологического присоединения, 16.02.2012 в технические условия № Ю8-10-202-1580(900376) внесены изменения. На сетевую организацию возлагается обязанность по строительству ВЛ-0,4 кВ от КТП-384 L=340м (вх. от 26.08.2013 № 26070).

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, по окончанию мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя, должны быть

выполнены мероприятия по фактическому присоединению, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МОЭСК», в процессе исполнения мероприятий, предусмотренных техническими условиями от 16.02.2012, сетевая организация 23.07.2012 заключила договор подряда, а также столкнулась с отказом от согласования проекта строительства ВЛ-0,4 кВ с администрацией сельского поселения Воскресенское (балансодержателя сети) (письмо о согласовании получено администрацией 11.03.2012) от 11.04.2012 № 274 (вх. от 26.08.2013 № 26070).

В связи с отказом балансодержателя сети сетевой организацией был подготовлен новый проект прохождения ВЛ-0,4 от КТП-384 и также получен отказ от ООО «Возвышенность» (балансодержатель сети) (письмо в ООО «Возвышенность» от 28.03.2013) от 14.05.2013.

ОАО «МОЭСК» заключило договор строительного подряда и осуществило действия, направленные на согласование с третьими лицами выполняемых сетевой организацией мероприятий по истечению срока, установленного Правилами технологического присоединения и договором от 13.04.2010 № Ю8-10-302-2030(900376).

Таким образом, действия ОАО «МОЭСК» по исполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя, были предприняты сетевой организацией по истечению срока, установленного Правилами технологического присоединения и договором от 13.04.2010 № Ю8-10-302-2030(900376).

Сетевой организацией не представлено доказательств, позволяющих сделать вывод о невозможности исполнения ОАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению Объекта (...), в срок, установленный Правилами

технологического присоединения.

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта (...), привело к нарушению сроков технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения и договором от 13.04.2010 № Ю8-10-302-2030(900376).

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор, в том числе с физическими лицами, намеренными осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, обязанность по выполнению ОАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединения, возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором. Позиция ОАО «МОЭСК» по выполнению сетевой организацией возложенных на нее обязательств в зависимости от согласования третьим лицом, выполняемых ОАО «МОЭСК» работ (вх. от

26.08.2014 № 26070, от 19.08.2014 № 30670) противоречит Правилам технологического присоединения.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 13.04.2010 № Ю8-10-302-2030(900376) и положениями Правил технологического присоединения, ОАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта (...) и технологическое присоединение объекта (...) к электрическим сетям не осуществлено (вх. от 19.08.2014 № 30670, от 11.08.2014 № 29218).

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта (...), повлекло ущемление интересов (...).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств (...) к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: (...), результатом которого явилось ущемление интересов (...).

2. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-892/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)