

СтройБизнес»
Цветной Бульвар,
д. 30, стр. 1, пом. VII, ком. 16
Таганская, д. 39

Руководителю
ООО «УК
127051, Москва,
г. Москва, ул.

Спартакoвская
площадь, д. 14, стр. 3, к. 7

Руководителю
ООО «СтройВек»
105082, Москва,

РЕШЕНИЕ

г. Москва
Резолютивная часть решения оглашена «29» октября 2013 года.
В полном объеме решение изготовлено «13» ноября 2013 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...) (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1550/77-13 по признакам нарушения ООО «УК СтройБизнес» (127051, Москва, Цветной Бульвар, д. 30, стр. 1, пом. VII, ком. 16), ООО «СтройВек» (105082, Москва, Спартакoвская площадь, д. 14, стр. 3, к. 7) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции” (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило поступившее в Московское УФАС России заявление Департамента по конкурентной политике города Москвы (вх. № 4703 от 20.02.2013) о действиях ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» на аукционах в электронной форме с реестровыми № 0373200066212000022, 0373200066212000023, 0373200066212000024, прошедших на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Из поступивших от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) (исх. № 1477 от 01.04.2013) материалов Комиссией установлено, что в аукционах с реестровыми № 0373200066212000022, № 0373200066212000023, № 0373200066212000024 приняли участие ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек». В ходе проведения всех трех аукционов было подано по одному ценовому предложению. В результате действий указанных хозяйствующих субъектов снижение в ходе трех аукционов составило 1 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

Ответчикам по делу по их местонахождению было направлено определение об отложении рассмотрения дела № 1-11-1550/77-13, которое было получено ответчиками по делу 15.10.2013 (ООО «СтройВек») и 16.10.2013 (ООО «УК СтройБизнес»).

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

На заседание Комиссии, состоявшееся 29.10.2013 в 15:00, представители ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» не явились. Документы, запрошенные определением о назначении дела № 1-11-1550/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 22.08.2013 (исх. № ЕП/25164 от 23.08.2013), ответчиками по делу представлены.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ «ИС района

Орехово-Борисово Южное» 09.11.2012 были размещены аукционы в электронной форме с реестровым № 0373200066212000022, № 0373200066212000023, № 0373200066212000024, предметом которых являлись соответственно:

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных подъездов района Орехово-Борисово Южное в 2013 году (участок № 24) (код ОКДП 4560227);

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных подъездов района Орехово-Борисово Южное в 2013 году (участок № 19) (код ОКДП 4560227);

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных подъездов района Орехово-Борисово Южное в 2013 году (участок № 17) (код ОКДП 4560227).

Начальная (максимальная) цена контрактов по вышеуказанным аукционам составила соответственно: 23 756 232 руб., 27 017 385 руб., 38 985 629 руб.

Согласно протоколам проведения вышеуказанных электронных аукционов, состоявшихся 14.12.2012, ценовые предложения подавали ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек», которые после подачи по одному такому предложению снизили цену на 1 % от НМЦ, после чего ценовых предложений не подавали.

В соответствии с протоколами подведения итогов электронного аукциона, победителем по аукционам № 0373200066212000022, № 0373200066212000023 признано ООО «СтройВек», участником занявшим второе место признано ООО «УК СтройБизнес», подавшим предложение о снижении цены контракта на 0,5%.

По аукциону № 0373200066212000024 победителем признано ООО «УК СтройБизнес», участником, занявшим второе место, признано ООО «СтройВек», подавшее предложение о снижении цены контракта на 0,5%.

Контракты заключены по предложениям победителей соответственно с ООО «СтройВек» на общую сумму 50 264 890,82 руб., с ООО «УК СтройБизнес» на сумму 38 595 772,70 руб.

Согласно представленным Торговой площадкой материалам установлено, что заявки на все три аукциона от ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» были поданы в один день (07.12.2012) с одного и того же IP-адреса — 79.120.37.218. С указанного IP-адреса подавались и ценовые предложения,

ПОДПИСЫВАЛИСЬ КОНТРАКТЫ ОТВЕТЧИКАМИ ПО ДЕЛУ.

Наименование участника	Дата подачи заявки	Время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Время подачи предложения	IP-адрес подачи предложения	IP-адрес подписания контракта
аукцион № 0373200066212000022						
ООО "СтройВек"	07.12.2012	13:30:00	79.120.37.218	11:54:00	79.120.37.218	79.120.37.218
ООО "УК СтройБизнес"		13:04:00	79.120.37.218	11:51:00	79.120.37.218	X
аукцион № 0373200066212000023						
ООО "СтройВек"	07.12.2012	13:33:00	79.120.37.218	11:57	79.120.37.218	79.120.37.218
ООО "УК СтройБизнес"		13:06:00	79.120.37.218	11:56	79.120.37.218	X
аукцион № 0373200066212000024						
ООО "СтройВек"	07.12.2012	13:36:00	79.120.37.218	12:00	79.120.37.218	X
ООО "УК СтройБизнес"		13:09:00	79.120.37.218	12:02	79.120.37.218	79.120.37.218

Из представленных ООО «УК СтройБизнес» документов и сведений (вх. № 29142 от 19.09.2013) следует, что на основании договора № ИНН-3807/2013 от 01.01.2013 о предоставлении услуг связи (юридическим лицам), заключенного между ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг» (далее — Провайдер) и ООО «УК СтройБизнес», услуги связи Провайдером оказываются по адресу ул. Таганская, д. 39, ТЦ Европа, при этом, в приложении № 6 к указанному договору указан IP-адрес 79.120.37.218.

Следовательно, IP-адрес использовавшийся ООО «УК СтройБизнес» во время подачи заявок и ценовых предложений на аукционах, а также подписания контракта осуществляла с IP-адреса, предоставленного провайдером ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг».

ООО «СтройВек» представило информацию об отсутствии заключенных договоров на оказание услуг Интернета (вх. №29140 от 19.09.2013).

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что от имени ООО «СтройВек» осуществлялись юридические значимые действия, такие как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с использованием инфраструктуры, предоставленной провайдером ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг» конкуренту ООО «СтройВек» на аукционах - ООО «УК СтройБизнес». Более того, использование одного и того же IP-адреса возможно только при наличии возможности выходить в сеть Интернет, используя единую инфраструктуру.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты ДНСР (англ. *Dynamic Host Configuration Protocol* — протокол динамической настройки узла) — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети (TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для

динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С вышеуказанного IP-адреса Торговой площадкой от ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» были получены файлы в качестве заявок, анализ которых установил совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла	Имя учетной записи, создавшей файл	Имя учетной записи, изменившей файл
22			
ООО "СтройВек"	Письмо участника	.	Трофимова
ООО "УК СТройБизнес"	ИНФ.ПИСЬМО	.	Трофимова
23			
ООО "СтройВек"	ЧАСТЬ 2 письмо	.	Трофимова
ООО "УК СТройБизнес"	Сведения об организации	User	Трофимова
24			
ООО "СтройВек"	ИПисьмо участника	User	Трофимова
ООО "УК СТройБизнес"	2 часть Письмо	User	Трофимова

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах № 0373200066212000022, 0373200066212000023, 0373200066212000024, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях и последующую их подачу с одного и того же IP-адреса.

Таким образом, совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

В связи с тем, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, данный факт указывает, что обмен информацией между ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Такое поведение участников аукционов позволило ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» выиграть торги со снижением в 1

% от НМЦ контракта.

В ходе рассмотрения дела от электронной торговой площадки ОАО «ЕЭТП» (вх. № 27653 от 06.09.2013 и № 31 455 от 08.10.2013) поступили сведения в отношении аукционов № 0373200079912000034 и № 0373200079912000037, которые состоялись в тот же день - 14.12.2012, участниками которых также являлись ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек». Начальная (максимальная) цена контрактов составила соответственно: 20 145 300 руб. и 11 953 000 руб.

Предметом названных аукционов являлись соответственно:

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территории, внутриквартальных проездов Нагорного района (участок № 3) в 2013 году (код ОКДП 4560227);

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территории, внутриквартальных проездов Нагорного района (участок № 6) в 2013 году (код ОКДП 4560227).

Согласно протоколам проведения аукционов и протоколам подведения итогов аукционов снижение от начальных (максимальных) цен контрактов в обоих случаях составило 3,5%.

Победителем аукционов № 0373200079912000034 и № 0373200079912000037 признано ООО «УК «СтройБизнес», заключившее с заказчиком контракты на сумму 19 440 214,50 руб. и 11 534 645 руб.

Из представленных ОАО «ЕЭТП» данных следует, что заявки, ценовые предложения также подавались ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» с указанного выше IP-адреса — 79.120.37.218. Анализ свойств файлов также показал совпадение учетных записей на которых создавались и/или изменялись файлы заявок.

Такое поведение участников аукционов позволило ООО «УК СтройБизнес» выиграть торги со снижением в 3,5 % от НМЦ контрактов.

Соответственно, вышеизложенное однотипное поведение ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» привели к незначительному снижению цены контракта в ходе аукционов.

№ заказа	ООО «УК СтройБизнес»	ООО «СтройВек»
0373200066212000022	+	П (1%)
0373200066212000023	+	П (1%)
0373200066212000024	П (1%)	+
0373200079912000034	П (3,5 %)	+
0373200079912000037	П (3,5%)	+
Итого по НМЦ	71 083 929,00 руб.	50 773 617,00 руб.
Итого по контракту	69 570 632,20 руб. (2%)	50 264 890,82 руб. (1%)
+ - участвовал		
П - Победитель		

Таким образом, использование единой инфраструктуры и

осуществление однотипного поведения ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» привели к тому, что каждый получил контракты с незначительными снижениями на общую сумму 69 570 632,20 руб. и 50 264 890,82 руб. (соответственно).

Согласно имеющимся в материалах дела сведениям и документам, ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» не образуют между собой группу лиц по основаниям, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений в ходе рассмотрения дела не установлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах № 0373200066212000022, № 0373200066212000023, № 0373200066212000024, № 0373200079912000034 и № 0373200079912000037, предметом которых являлись соответственно:

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных подъездов района Орехово-Борисово Южное в 2013 году (участок № 24) (код ОКДП 4560227);

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных подъездов района Орехово-Борисово Южное в 2013 году (участок № 19) (код ОКДП 4560227);

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных подъездов района Орехово-Борисово Южное в 2013 году (участок № 17) (код ОКДП 4560227);

- выполнение работ по комплексному содержанию

придомовых и дворовых территории, внутриквартальных проездов Нагорного района (участок № 3) в 2013 году (код ОКДП 4560227);

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территории, внутриквартальных проездов Нагорного района (участок № 6) в 2013 году (код ОКДП 4560227).

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «УК СтройБизнес» по итогам аукционов смогло совокупно заключить государственные контракты по цене 69 570 632,20 руб., ООО «СтройВек» - 50 264 890,82 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» не установлен.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах № 0373200066212000022, № 0373200066212000023, № 0373200066212000024, № 0373200079912000034 и № 0373200079912000037, предметом которых являлись соответственно:

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных подъездов района Орехово-Борисово Южное в 2013 году (участок № 24) (код ОКДП 4560227);

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных подъездов района Орехово-Борисово Южное в 2013 году (участок № 19) (код ОКДП 4560227);

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных подъездов района Орехово-Борисово Южное в 2013 году (участок № 17) (код ОКДП 4560227);

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территории, внутриквартальных проездов Нагорного района (участок № 3) в 2013 году (код ОКДП 4560227);

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территории, внутриквартальных проездов Нагорного района (участок № 6) в 2013 году (код ОКДП 4560227)

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о

защите конкуренции выдать ООО «УК СтройБизнес» и ООО «СтройВек» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1550/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.