

Руководителю
ООО «Аспект»
117042,

Москва, бульвар Адмирала
Ушакова, д. 2

Руководителю
ООО «Эдельвейс»
119180, Москва, 2-й
3, стр. 3

Казачий пер., д.

Руководителю
ООО «Промресурс»
127474, Москва,
35,

Дубнинская ул., д.
стр. 2

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «15» октября 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено «18» октября 2013 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России Петрусенко Е.Ю.; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России Николаева Е.Н., специалиста 1 разряда правового отдела Московского УФАС России Большаковой А.Е. (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1593/77-13 по признакам нарушения ООО «Аспект» (117042, Москва, бульвар Адмирала Ушакова, д. 2), ООО «Эдельвейс» (119180, Москва, 2-й Казачий пер., д. 3, стр. 3) и ООО «Промресурс» (127474, Москва, Дубнинская ул., д. 35, стр. 2) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции” (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) (вх. №№ 23519 и 23524 от 02.08.2013), поступивших в ответ на запрос Управления исх. № РП/17438 от 18.06.2013.

Комиссией установлено, что согласно указанным сведениям ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс», ООО «Промресурс» приняли участие в аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200012312000079, предметом которого являлось выполнение работ по текущему ремонту дворовых территорий районов Старое Крюково, Силино, Крюково Зеленоградского АО г. Москвы. Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказались от дальнейшей борьбы. В результате снижение по аукциону составило 3% от начальной (максимальной) цены контракта.

Ответчикам по делу по их местонахождению были направлены:

- копия приказа от 14.08.2013 № 594 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № ЕП/24819 от 20.08.2013);
- копия определения о назначении дела № 1-11-1593/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/25158 от 23.08.2013).

Вышеуказанные документы вернулись в Управление со следующими пометками ФГУП «Почта России»: «истек срок хранения» - ООО «Аспект», ООО «Промресурс»; «в обслуживании не значиться» - ООО «Эдельвейс».

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс», ООО «Промресурс» извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

На заседание Комиссии, состоявшееся 15.10.2013 в 14:00, представители ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс», ООО «Промресурс» не явились.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

На Официальном сайте Российской Федерации по

размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЗелАО» 02.11.2012 был размещен аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200012312000079, предметом которого являлось выполнение работ по текущему ремонту дворовых территорий районов Старое Крюково, Силино, Крюково Зеленоградского АО г. Москвы, начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 39 307 385.66 руб.

Аукцион состоялся 21.01.2013 в котором приняло участие три хозяйствующих субъекта: ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс» и ООО «Промресурс».

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксированы следующие предложения: ООО «Аспект» в размере 38 128 164,08 руб. (3 % от НМЦ), ООО «Промресурс» - 38 324 701,01 руб. (2,5% от НМЦ), ООО «Эдельвейс» - 38 521 237,94 руб. (2 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Аспект» по цене - 38 128 164,08 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что заявки от троих хозяйствующих субъектов поступили с IP-адреса 83.167.104.154, предложения в ходе аукционов поступили от ООО «Аспект» и ООО «Промресурс» с IP- адреса 83.167.104.154, от ООО «Эдельвейс» - 79.120.114.5. Контракт подписан ООО «Аспект» с IP-адреса — 83.167.104.154.

Согласно имеющимся в материалах дела сведениям, местом нахождения ответчиков по делу является: ООО «Аспект» - г. Москва, бульвар Адмирала Ушакова, д. 2; ООО «Эдельвейс» - г. Москва, 2-й Казачий пер., д. 3, стр. 3; ООО «Промресурс» - г. Москва, Дубнинская ул., д. 35, стр. 2.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты ДНСР (англ. *Dynamic Host Configuration Protocol* — протокол динамической настройки узла) — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети ТСР/ИР) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс», ООО «Промресурс» Торговой площадкой были получены электронные файлы для аукциона.

Анализ свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс» и ООО «Промресурс», показал совпадение учетных записей на которых создавались и/или изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Содержание файла
ООО "Аспект"	Заявка_0373200012312000079	отсутствует	отсутствует	Сведения о качестве, характеристики товара
	Карта организации форма 1	УГ	УГ	Реквизиты ООО «Аспект»
		УГ	УГ	Согласие участника
ООО "Эдельвейс"	Заявка_0373200012312000079	отсутствует	отсутствует	Сведения о качестве, характеристики товара
	Информационная карта организации форма 1	Юля	УГ	Реквизиты ООО «Эдельвейс»
		УГ	УГ	Согласие участника
ООО "Промресурс"	Заявка_0373200012312000079	отсутствует	отсутствует	Сведения о качестве, характеристики товара
	Карта организации форма 1	lenovo	УГ	Реквизиты ООО «Промресурс»
		УГ	УГ	Согласие участника

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс», ООО «Промресурс» осуществляли совместную подготовку и/или координирование своих действий по участию аукционе № 0373200012312000079, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок с использованием единых учетных записей.

Совпадение одних и тех же учетных записей файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс», ООО «Промресурс» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион.

В связи с тем, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, данный факт указывает, что обмен информацией между ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс», ООО «Промресурс» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс» и ООО «Промресурс» возможны

исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение участников аукционов позволило ООО «Аспект» выиграть торги со снижением в 3 % от НМЦ контракта.

Оснований для признания ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс» и ООО «Промресурс» входящими в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции, не имеется.

Наличие письменных соглашений в ходе рассмотрения дела не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс» и ООО «Промресурс» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200012312000079, предметом которого являлось выполнение работ по текущему ремонту дворовых территорий районов Старое Крюково, Силино, Крюково Зеленоградского АО г. Москвы.

На основании документов и информации, имеющих в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «Аспект» смогло заключить государственный контракт по цене 38 128 164,08 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс» и ООО «Промресурс» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «Эдельвейс» и ООО «Промресурс».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс» и ООО «Промресурс» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200012312000079, предметом которого являлось выполнение работ по текущему ремонту дворовых территорий районов Старое Крюково, Силино, Крюково Зеленоградского АО г. Москвы.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Аспект», ООО «Эдельвейс» и ООО «Промресурс» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1593/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:
Петрусенко

Е.Ю.

Члены комиссии:
Николаев

Е.Н.

А.Е.
Большакова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.