

Руководителю
ООО «УК Дирекция эксплуатации
зданий Ярославский»

127549, Москва, Мурановская, 7

Руководителю
ООО «Управляющая Компания
«Строй Проф Сервис»

129128, Москва, Будаевский проезд, 8,
стр. 2

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «30» октября 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено «14» ноября 2013 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...) (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1599/77-13 по признакам нарушения ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» (место нахождения: 127549, Москва, Мурановская, 7) и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» (место нахождения: 129128, Москва, Будаевский проезд, 8, стр. 2) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) (вх. №№ 23519 и 23524 от 02.08.2013), поступивших на запрос Управления исх. № РП/17438 от 18.06.2013.

Комиссией установлено, что согласно указанным сведениям ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» приняли участие в аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200015112000162, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по содержанию и текущему ремонту дворовых территорий в Ярославском районе СВАО г. Москвы (участок №3). Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению,

отказались от дальнейшей борьбы. В результате снижение цены контракта по аукциону составило 5,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

На заседании Комиссии, состоявшемся 30.10.2013 в 15:00, присутствовали представители ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» (...) (доверенность №1 от 01.08.2013) и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» (...) (доверенность от 15.09.2013).

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Префектурой СВАО г. Москвы 01.11.2012 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0173200015112000162, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по содержанию и текущему ремонту дворовых территорий в Ярославском районе СВАО г. Москвы (участок №3).

Аукцион состоялся 07.12.2012, в нем приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 42 940 287,93 руб.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» в размере 40 578 572,09 руб. (-5,5% от НМЦ), ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» - 40 793 273,53 руб. (-5% от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» по цене 40 578 572,09 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что заявки от обоих хозяйствующих субъектов поступили с IP-адреса 188.35.130.113.

ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» (вх. № 32522 от 16.10.2013) представлены сведения о том, что компанией выход в сеть Интернет с 01.01.2012 по 01.03.2013 осуществлялся с IP-адреса — 192.168.0.38, предоставляемого Интернет-провайдером «starlink telekom» по адресу: г. Москва, ул. Мурановская, д. 7.

Согласно сведениям, представленным ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» (вх. № 32523 от 16.10.2013), выход данной организацией в сеть Интернет с 01.01.2012 по 01.03.2013 осуществлялся с помощью мобильного модема Yota 8-800-700-55-00 с IP-адреса — 10.0.0.10 по адресу: г. Москва, Будаевский пр-д, д.8, стр.2.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей

блокировкой IP-адреса.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» для совершения юридически значимых действий использовали на аукционе инфраструктуру, не принадлежащую ни одной из организаций, следовательно, заявки подавались не с используемой обычно компаниями инфраструктуры, применяемой ими для выхода в сеть Интернет.

Подача заявок, при установленных обстоятельствах свидетельствует о том, что оба ответчика для участия в аукционе совместно использовали единую инфраструктуру, которой принадлежит IP-адрес 188.35.130.113.

Каких-либо пояснений по факту совместного использования единой инфраструктуры в ходе рассмотрения дела ответчиками не представлено.

Таким образом, с указанной инфраструктуры, которой принадлежит IP-адрес 188.35.130.113, от ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис», Торговой площадкой были получены электронные файлы для аукциона.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис»»	Форма 2 ответы	Пользователь	Анна
ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский»	Форма 2 заявка	Пользователь	Анна

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» осуществляли совместную подготовку и/или координирование своих действий по участию в аукционе № 0173200015112000162, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании

и обмене файлами заявок ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион.

В связи с тем, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, данный факт свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Доводы и пояснения по поводу совместных действий в ходе рассмотрения дела ответчики не представляли.

Вышеуказанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» выиграть торги со снижением в 5,5% от НМЦ контракта.

В ходе рассмотрения дела установлено, что ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» не входят в одну группу лиц по основаниям, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200015112000162, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по содержанию и текущему ремонту дворовых территорий в Ярославском районе СВАО г. Москвы (участок №3).

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела,

Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» смогло заключить государственный контракт по цене 40 578 572,09 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» и ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200015112000162, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по содержанию и текущему ремонту дворовых территорий в Ярославском районе СВАО г. Москвы (участок №3).

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Управляющая Компания «Строй Проф Сервис»» и ООО «УК Дирекция эксплуатации зданий Ярославский» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1599/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)
(...)