

Партнер-М»

д.2, стр.7

Альянс»

д.2, стр.7

Руководителю
ООО «Регион-

109382, Москва,
Егорьевский проезд,

Руководителю
ООО «ЭнергоСтрой-

109382, Москва,
Егорьевский проезд,

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «12» ноября 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено «22» ноября 2013 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...) (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1722/77-13 по признакам нарушения ООО «Регион-Партнер-М» (место нахождения: 109382, Москва, Егорьевский проезд, д.2, стр.7) и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» (место нахождения: 109382, Москва, Егорьевский проезд, д.2, стр.7) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции” (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) (вх. №№ 23519 и 23524 от 02.08.2013),

поступивших на запрос Управления исх. № РП/17438 от 18.06.2013.

Комиссией установлено, что согласно указанным сведениям, ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» приняли участие в аукционах в электронной форме с реестровыми № 0373200124512000407, 0373200124512000399, предметом которых являлось право заключения государственного контракта на выполнение мероприятий по улучшению условий дорожного движения отдельных транспортных узлов по адресу: г. Москва, Кошкина ул. д. 21 - ул. Кошкина - ул. Кошкина, д.13 к.1 и на выполнение мероприятий по улучшению условий дорожного движения отдельных транспортных узлов по адресу: г. Москва, Сумской проезд д.13-17 - Чертановская ул., д.60 - ул. Чертановская д.17 Кинотеатр "Ашхабад". Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказались от дальнейшей борьбы. В результате снижение по двум аукционам составило 3,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 23.09.2013 № 932 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/29123 и ЕП/29122 от 25.09.2013);

- копия определения о назначении дела № 1-11-1722/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/29124 от 25.09.2013).

Вышеуказанные документы, согласно сведениям сайта ФГУП «Почта России», ООО «Регион-Партнер-М» получены 10.10.2013, ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» - 14.10.2013.

Адрес местонахождения ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс», согласно сведениям с официального сайта ФНС России, - г.Москва, Егорьевский проезд, д.2, стр.7.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики о месте и времени рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

На заседание Комиссии, состоявшееся 12.11.2013 в 15:00, представители ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» не явились.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их

отсутствие.

Комиссия рассмотрела ходатайство ООО «Регион-Партнер-М», поступившее 11.11.2013 (вх.№36198), об отложении заседания Комиссии по рассмотрению дела по тому основанию, что (...), имеющий доверенность на представление интересов ООО «Регион-Партнер-М» в Московском УФАС России, не может представлять интересы компании на заседании Комиссии ввиду болезни, а оформление доверенности на иное лицо не представляется возможным, так как Генеральный директор ООО «Регион-Партнер-М» (...) отсутствует в Москве до 18.11.2013.

Комиссия не находит названные причины уважительными и отказывает в удовлетворении ходатайства ввиду следующего.

К ходатайству не были приложены документы, подтверждающие отсутствие Генерального директора (...), в том числе, не была указана дата, с которой Генеральный директор отсутствует.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что 25.10.2013 представитель ООО «Регион-Партнер-М» (...), действующий на основании доверенности №000156 от 09.10.2013, ознакомился с материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства №1-11-1722/77-13, следовательно, ООО «Регион-Партнер-М» знало о том, что во время отсутствия Генерального директора будет рассматриваться дело о нарушении антимонопольного законодательства и обязано было предпринять все меры для надлежащего представления своих интересов при его рассмотрении. В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», представительство интересов Общества перед третьими лицами является обязанностью Генерального директора, к которой относится в том числе и обеспечение возможности такого представительства в случае его временного отсутствия.

Таким образом, дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ "ДКР" 09.10.2012 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми номерами № 0373200124512000407 и № 0373200124512000399, предметом которых являлось право заключения государственного контракта на выполнение мероприятий по улучшению условий дорожного движения отдельных транспортных узлов по адресу: г. Москва, Кошкина ул. д. 21 - ул. Кошкина - ул. Кошкина, д.13 к.1 и на выполнение

мероприятий по улучшению условий дорожного движения отдельных транспортных узлов по адресу: г. Москва, Сумской проезд д.13-17 - Чертановская ул., д.60 - ул. Чертановская д.17 Кинотеатр "Ашхабад".

Аукционы состоялись 12.11.2012, в них приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс».

Начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦ) по аукционам №№ 0373200124512000407, 0373200124512000399 составила 34 725 213,42 руб., 15 057 101,15 руб соответственно.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0373200124512000407 зафиксировано предложение ООО «Регион-Партнер-М» в размере 33 509 830,93. (3,5% от НМЦ), ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» - 33 683 457, 00 руб. (3% от НМЦ).

Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0373200124512000399 зафиксировано предложение ООО «Регион-Партнер-М» в размере 14 530 102,61 руб. (3,5% от НМЦ), ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» - 14 680 673,60 руб. (2,5% от НМЦ).

Контракты по итогам аукционов № 0373200124512000407 и № 0373200124512000399 заключены с ООО «Регион-Партнер-М» по цене 33 509 830,93. и 14 530 102,61 руб. соответственно.

Торговой площадкой представлены сведения, что на аукционах № 0373200124512000407 и № 0373200124512000399 заявки от обоих хозяйствующих субъектов поступили с IP-адреса 87.239.27.157. Контракты с ООО «Регион-Партнер-М» подписаны также с IP-адреса 87.239.27.157.

Согласно имеющимся в материалах дела сведениям, местом нахождения ответчиков по делу является: г. Москва, Егорьевский проезд, д. 2, стр.7.

Комиссия отмечает, что нахождение двух самостоятельных субъектов гражданского оборота по одному адресу могло создать реальную возможность для достижения договоренности между ними по совместным действиям при участии в аукционах № 0373200124512000407, 0373200124512000399, что подтверждается совпадением учетных записей, на которых создавались первые и вторые части заявок для участия в данных аукционах.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» Торговой площадкой были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс», установлено совпадение учетных записей, на которых

создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0373200124512000407			
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Регион-Партнер-М»	ул. Кошкина, д.13 к.1	«04»	neskrebinaav
	Согласие	1	PC
	Кошкина ул. д. 21	«04»	neskrebinaav
	ул. Кошкина	«04»	neskrebinaav
	Орг.пр.форма	PC	PC
ООО «ЭнергоСтрой-Альянс»	Согласие	1	PC
	Кошкина ул. д. 21	«04»	neskrebinaav
	Орг.пр.форма	PC	PC
	ул. Кошкина, д.13 к.1	«04»	neskrebinaav
	ул. Кошкина	«04»	neskrebinaav

Аукцион № 0373200124512000399			
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Регион-Партнер-М»	Чертановская ул., д.60	«04»	neskrebinaav
	Сумской проезд д.13-17	«04»	neskrebinaav
	Орг.пр.форма	PC	PC
ООО «ЭнергоСтрой-Альянс»	Орг.пр.форма	PC	PC
	Чертановская ул., д.60	«04»	neskrebinaav
	Сумской проезд д.13-17	«04»	neskrebinaav

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» осуществляли совместную подготовку и/или координирование своих действий по участию в аукционах № 0373200124512000407, 0373200124512000399, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

В связи с тем, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, данный факт свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не

действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение хозяйствующих субъектов позволило выиграть ООО «Регион-Партнер-М» аукционы 0373200124512000407, 0373200124512000399 со снижением в 3,5% от НМЦ контрактов.

Согласно сведениям, имеющимся в материалах дела, ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № 0373200124512000407, 0373200124512000399, предметом которых являлось право заключения государственного контракта на выполнение мероприятий по улучшению условий дорожного движения отдельных транспортных узлов по адресу: г. Москва, Кошкина ул. д. 21 - ул. Кошкина - ул. Кошкина, д.13 к.1 и на выполнение мероприятий по улучшению условий дорожного движения отдельных транспортных узлов по адресу: г. Москва, Сумской проезд д.13-17 - Чертановская ул., д.60 - ул. Чертановская д.17 Кинотеатр "Ашхабад".

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «Регион-Партнер-М»

смогло заключить государственные контракты по цене 33 509 830,93. и 14 530 102,61 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» Комиссией не установлен.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

- Признать ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №0373200124512000407, 0373200124512000399, предметом которых являлось право заключения государственного контракта на выполнение мероприятий по улучшению условий дорожного движения отдельных транспортных узлов по адресу: г. Москва, Кошкина ул. д. 21 - ул. Кошкина - ул. Кошкина, д.13 к.1 и на выполнение мероприятий по улучшению условий дорожного движения отдельных транспортных узлов по адресу: г. Москва, Сумской проезд д.13-17 - Чертановская ул., д.60 - ул. Чертановская д.17 Кинотеатр "Ашхабад".

- В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Регион-Партнер-М» и ООО «ЭнергоСтрой-Альянс» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

- Материалы по делу № 1-11-1722/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:

(...)

Члены комиссии:

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.