

Руководителю
ООО «Орион»

109316, Москва, ул. Талалихина, д.
41, стр. 42

Руководителю
ООО «Вектор-А»

117335, Москва, ул. Вавилова, д. 97,
офис 36

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «27» мая 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «10» июня 2014 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...) (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1748/77-13 по признакам нарушения ООО «Орион» (ОГРН: 1117746650878, место нахождение: 109316, Москва, ул. Талалихина, д. 41, стр. 42), ООО «Вектор-А» (ОГРН: 1117746593403, место нахождение: 117335, Москва, ул. Вавилова, д. 97, офис 36) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) (вх. №№ 23519 и 23524 от 02.08.2013), поступивших в ответ на запрос Управления исх. № РП/17438 от 18.06.2013.

Комиссией установлено, что согласно указанным сведениям ООО «Вектор-А» и ООО «Орион» приняли участие в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200019112000006 и 0373200073412000048 и осуществляли юридически

значимые действия (подача заявок и ценовых предложений) с одних и тех же IP-адресов. По итогам аукционов снижение составило 1% и 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦ).

Рассмотрев материалы дела, выслушав объяснения ответчиков, Комиссия установила следующее.

Комиссией установлено, что на Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) содержится информация о следующих аукционах:

– Управой района Чертаново Южное 15.06.2012 опубликован аукцион с реестровым № 0173200019112000006, предметом которого являлось выполнение работ по ремонту жилых помещений, освобожденных за выбытием граждан района Чертаново Южное, с НМЦ контракта 438 155,00 руб.;

– ГКУ «ИС Даниловского района» 09.11.2012 опубликован аукцион с реестровым № 0373200073412000048, предметом которого являлось выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных проездов Даниловского района города Москвы в 2013 году уч.29, с НМЦ контракта 34 308 862,00 руб.

Совокупно НМЦ контрактов составила - 34 747 017,00 руб.

Аукционы состоялись соответственно: 28.06.2012 и 10.12.2012, в которых приняли участие только ООО «Вектор-А» и ООО «Орион».

Согласно протоколам проведения аукционов ООО «Вектор-А» и ООО «Орион» в аукционе № 0173200019112000006 ограничились подачей по одному ценовому предложению, после чего отказались от конкурентной борьбы. В аукционе № 0373200073412000048 было подано единственное ценовое предложение от ООО «Орион».

Совокупно по итогам вышеуказанных аукционов ООО «Орион» заключило контракты на общую сумму 34 571 091,10 руб. (433 773,44 руб. и 34 137 371,69 руб.).

Таким образом, результаты действий ООО «Вектор-А» и ООО «Орион» на аукционах привели к тому, что ООО «Орион» смогло получить контракты с незначительными снижениями в 1% и 0,5% от НМЦ контрактов. Среднее снижение по этим аукциона составило 0,75%.

Согласно представленным Торговой площадкой сведениям установлено, что заявки от обоих ответчиков поступили с одного и того же IP-адреса (Таблица № 1).

Таблица № 1

№ заказа	ООО «Вектор-А»	ООО «Орион»
Подача заявок		
0173200019112000006	128.72.252.41	128.72.252.41
0373200073412000048	128.72.20.149	128.72.20.149

В своих пояснениях ООО «Вектор-А» (вх. 36613 от 13.11.2013) и ООО «Орион» (вх. № 36614 от 13.11.2013) сослались на то, что в моменты осуществления юридически значимых действий в период проведения аукциона оба находились по адресу: г. Москва, ул. Академика Миллионщикова, д. 23 в связи с тем, что занимают по такому адресу помещения, пользование которыми осуществляют на основании договоров аренды, заключенных с (...).

Соответственно, выход с одного и того же IP-адреса обусловлен тем, что оба хозяйствующих субъекта-конкурента пользуются единой компьютерной сетью.

Комиссией на основании сведений, размещенных на Официальном сайте, установлено, что извещение о размещении заказа (аукциона) с реестровым № 0173200019112000006 было опубликовано 15.06.2012 с окончанием даты приема заявок 25.06.2012, а извещение о размещении заказа (аукциона) с реестровым № 0373200073412000048 опубликовано 09.11.2012 с окончанием даты приема заявок 06.12.2012. Соответственно для подачи заявок было отведено в первом аукционе 10 дней, а во втором 27 дней.

Комиссией, согласно представленным Торговой площадкой сведениям установлено, что оба ответчика подали свои заявки на аукционы №№ 0173200019112000006 и 0373200073412000048 в одни и те же дни — 21.06.2012 (на 6 день) и 04.12.2012 (на 25 день).

Следовательно, несмотря на существенные временные диапазоны подачи заявок, оба ответчика подавали свои заявки на оба аукциона в одни и те же дни.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «Вектор-А» и ООО «Орион», по аукционам, указанным в таблице № 1, с IP-адресов: 128.72.252.41 и 128.72.20.149, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок. Данные сведены в таблицу №2.

Таблица № 2

'0173200019112000006			
Наименование участника	Наименование файлов заявок	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл
ООО "Вектор-А"	Предложение участника	uskova-ea	Admin
	Согласие	Admin	Admin
ООО "Орион"	Предложение участника	uskova-ea	Admin
	Согласие	Admin	Admin
'0373200073412000048			
Наименование участника	Наименование файлов заявок	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл
ООО "Вектор-А"	Предложение участника	GEG	Admin
	Согласие	Admin	Admin
	ФОРМА 2.1	Admin	Admin
ООО "Орион"	Предложение участника	GEG	Admin
	Согласие	Admin	Admin
	ФОРМА 2.1	Admin	Admin

Также Комиссией были проанализированы и признаны идентичными структура и содержание файлов заявок, указанных в таблице № 2, поданных ответчиками для участия в аукционах №№ 0173200019112000006 и 0373200073412000048, при этом Комиссия отмечает, что файлы заявок с наименованием «Предложение участника» отличаются только реквизитами самих ответчиков.

Совпадение одних и тех же учетных записей, наименования файлов заявок, структуры и их содержания свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Орион» и ООО «Вектор-А» между собой и осуществлении

координации по подготовке заявок на аукцион.

В связи с тем, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, данный факт указывает, что обмен информацией между ООО «Орион» и ООО «Вектор-А» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации. При этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Орион» и ООО «Вектор-А» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Также, на основании данных, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 16454 от 21.05.2014), Комиссией было проведено исследование на предмет поведения ООО «Вектор-А» и ООО «Орион» в аукционах в которых принимали участие ответчики конкурируя с другими хозяйствующими субъектами.

По итогам проведенного исследования было установлено, что при участии в аукционах наравне с ответчиками других хозяйствующих субъектов, поведение ответчиков отличается от их поведения в рассматриваемых Комиссиях аукционах.

В аукционе № 0373200079512000001 приняло участие 6 хозяйствующих субъектов среди которых были ООО «Вектор-А» и ООО «Орион». Победителем было признано ООО «СемБелСтрой» со снижением в 13,50%. ООО «Орион» остановилось на снижении в 13%, ООО «Вектор-А» - 3,5%.

В свою очередь, примерно такие же снижения показывают ООО «Вектор-А» и ООО «Орион» когда участвуют в аукционах отдельно друг от друга, конкурируя с другими хозяйствующими субъектами. Сведения о снижениях цен контрактов по аукционам сведены в таблицу № 3.

Таблица № 3

№ заказа	НМЦ	Предмет	Ценовое предложение ООО "Вектор-А"	Снижение сделанное ООО "Вектор-А"	Ценовое предложение ООО "Орион"	Снижение сделанное ООО "Орион"
0373200073411000066	2 012 400,00	выполнение работ по приведению в порядок подъездов жилых домов по адресам: Дербеневская наб., д.13/17, корп.3 под.1,2,3	1 730 664,00	-14,00	не подавал заявки	x
0373200073412000004	5 423 000,00	выполнение работ по приведению в порядок подъездов жилых домов (аукцион 2)	4 609 550,00	-15,00	не подавал заявки	x

0373200073411000068	1 343 000,00	выполнение работ по приведению в порядок подъездов жилых домов по адресам: Даниловская наб., д.6,к.3, 3-й Павелецкий пр., д.5	не подавал заявки	x	1 161 695,00	-13,50
---------------------	--------------	--	-------------------	---	--------------	--------

Таким образом, в конкурентной борьбе ответчиков с другими участниками снижение составляет от 13% до 15%, тогда как в рассматриваемых Комиссией аукционах среднее снижение составило – 0,75%.

Следовательно, нахождение ответчиков по одному адресу не исключает собранные в ходе рассмотрения дела доказательства о наличии картельного соглашения. Более того, нахождение по одному и тому же адресу свидетельствует о том, что они смогли договориться о своем поведении при участии в аукционах №№ 0173200019112000006 и 0373200073412000048, что подтверждается совокупностью установленных по делу обстоятельств.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, установленные незначительные снижения по итогам аукционов №№ 0173200019112000006 и 0373200073412000048 не может быть признано результатом конкурентной борьбы, а является следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции.

Таким образом, вышеуказанное соглашение позволило ООО «Орион» выиграть аукционы №№ №№ 0173200019112000006 и 0373200073412000048 соответственно со снижениями в 1% и 0,5% от НМЦ контракта.

ООО «Орион» и ООО «Вектор-А» не входят в одну группу лиц по основаниям, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Орион» и ООО «Вектор-А» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, посредством устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200019112000006 и 0373200073412000048, предметом которых являлось:

- выполнение работ по ремонту жилых помещений, освобожденных за выбытием граждан района Чертаново Южное;

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных проездов Даниловского района города Москвы в 2013 году уч.29.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «Орион» смогло заключить государственные контракты на сумму 34 571 091,10 руб . Ущерб от реализации картельного соглашения ООО «Орион» и ООО «Вектор-А» Комиссией не установлен.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Орион» и ООО «Вектор-А» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, посредством устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200019112000006 и 0373200073412000048, предметом которых являлось:

- выполнение работ по ремонту жилых помещений, освобожденных за выбытием граждан района Чертаново Южное;

- выполнение работ по комплексному содержанию придомовых и дворовых территорий, внутриквартальных проездов Даниловского района города Москвы в 2013 году уч.29.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Орион» и ООО «Вектор-А» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1748/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.