

ОАО «Мосэнергосбыт»

ул. Вавилова, д. 9,
г. Москва, 117312

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-14.31-469/77-14

10 ноября 2014 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве _____, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-469/77-14, возбужденного в отношении ОАО «Мосэнергосбыт», уведомленного надлежащим образом Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 4-14.31-469/77-14 об административном правонарушении от 29 апреля 2014 года (исх. _____ от 09.10.2014 №ЕП/31055), в присутствии защитника ОАО «Мосэнергосбыт» _____, действующей на основании доверенности _____,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-469/77-14 об административном правонарушении от 08 октября 2014 года (исх. от 08.10.2014 № 07/30926) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 17 декабря 2013 года по делу № 1-10-1711/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 17.12.2013 № ИШ/42078) установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы путем отказа от снятия введенного полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств объекта ООО «ИнтелПроект», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Енисейская, вл. 46, по основаниям не предусмотренным Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, что повлекло за собой ущемление интересов ООО «ИнтелПроект» в части получения электрической энергии на законных основаниях и в соответствии с условиями договора энергоснабжения от 10.01.2013 №49351061.

По результатам рассмотрения материалов дела № 1-10-1711/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольным органом установлено следующее.

ОАО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. ОАО «Мосэнергосбыт» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной ИФНС России № 46 по г. Москве 01.04.2005 за основным государственным регистрационным номером 1057746557329 поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7736520080/773601001. Место нахождения организации: г. Москва, ул. Вавилова, д. 9.

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «ИнтелПроект» на действия ОАО «Мосэнергосбыт», выразившиеся в отказе от снятия полного ограничения режима потребления электрической энергии, а также в отказе от поставки электрической энергии на энергопринимающие устройства объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Енисейская, вл. 46 (вх. от 26.04.2013 № 12582).

ОАО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «Мосэнергосбыт».

В соответствии с пунктом 3.2. Устава ОАО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажа) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

ОАО «Мосэнергосбыт» на основании приказа от 26.08.2011 № 901 было включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 65%, по позиции: розничная реализация

электрической энергии (мощности).

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы от 13.07.2012 №152 «О перечне гарантирующих поставщиков электрической энергии и зонах их деятельности на территории города Москвы», ОАО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком в пределах административных границ территории города Москвы.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, ОАО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы.

ООО «ИнтелПроект» владеет на праве собственности (свидетельство о государственной регистрации права от 22.11.2012 серия 77-АО № 424905) объектом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Енисейская, вл. 46.

Между ООО «ИнтелПроект» и ОАО «Мосэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения от 10.01.2013 № 49351061, предметом данного договора является поставка электрической энергии на энергопринимающие устройства объекта по адресу: г. Москва, ул. Енисейская, вл. 46.

В соответствии с пунктом 8.1. указанного договора, договор вступает в силу с 00 часов 00 минут 10 января 2013 года и действует до 24 часов 00 минут 31 декабря 2013 года.

Согласно заявлению ООО «ИнтелПроект», ОАО «Мосэнергосбыт» на момент 00 минут 10 января 2013 года и на момент подачи заявления, не начало поставлять электрическую энергию на энергопринимающие устройства объекта ООО «ИнтелПроект», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Енисейская, вл. 46 (вх. от 26.04.2013 № 12582).

В соответствии с информацией представленной ОАО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России, 20.12.2012 в отношении предыдущего собственника (ЗАО «Эльгор+» - абонент по договору энергоснабжения от 10.09.2007 № 46103461) объекта по адресу: г. Москва, ул. Енисейская, вл. 46, было введено полное ограничение режима потребления электрической энергии в связи с имеющейся задолженностью за потребленную электрическую энергию.

Письмом от 19.02.2013 № б/н ООО «ИнтелПроект» обратилось в адрес ответчика с претензией по факту отсутствия энергоснабжения объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Енисейская, вл. 46.

В ответ на вышеуказанное письмо - претензию, ОАО «Мосэнергосбыт» письмом от 25.02.2013 № ИП/27-508/13, ссылаясь на пункт 46 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2013 № 442 (далее - Основные положения), а также на пункт 9.2. договора энергоснабжения от 10.01.2013 № 49351061, отказалось снять полное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении

энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Енисейская, вл. 46 и начать поставлять электрическую энергию на объект заявителя, расположенный по указанному адресу.

Согласно пункту 46 Основных положений, при заключении договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в отношении энергопринимающих устройств, в отношении которых сетевой организацией введено полное ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением потребителем (действовавшим в его интересах лицом) обязательств по оплате электрической энергии, услуг по передаче электрической энергии и (или) услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, по предыдущему договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), исполнение гарантирующим поставщиком обязательств по продаже электрической энергии (мощности) по заключенному договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) начинается не ранее даты и времени отмены введенного полного ограничения режима потребления в связи с устранением обстоятельств, явившихся основанием для введения полного ограничения режима потребления электрической энергии.

Согласно пункту 9.2. договора энергоснабжения от 10.01.2013 № 49351061, договор вступает в силу не ранее даты и времени отмены сетевой организации введенного полного ограничения режима потребления, в связи с устранением обстоятельств, явившихся основанием для введения полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств.

Пункт 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г № 442 (далее - Правила) содержит исчерпывающий список обстоятельств в связи с которыми вводится полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии.

Документы, подтверждающие нарушение обязательств перед ОАО «Мосэнергосбыт» со стороны ООО «ИнтелПроект» по оплате электрической энергии, а также иные нарушения предусмотренные Правилами, в адрес Московского УФАС России не представлены.

В Правилах, а также в разделе № 6 договора от 10.01.2013 № 49351061 отсутствует такое основание для введения (отказа от снятия) в отношении потребителя (нового собственника энергопринимающих устройств) полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, как наличие у предыдущего собственника энергопринимающих устройств (ООО «Эльгор+») задолженности по оплате электрической энергии.

Таким образом, действия ОАО «Мосэнергосбыт» по отказу от снятия введенного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств заявителя противоречат положениям Правил.

На основании изложенного, отказ от снятия ОАО «Мосэнергосбыт» полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств объекта заявителя по адресу: г. Москва, ул. Енисейская, вл. 46 по основаниям не предусмотренным ни Правилами, ни условиями договора энергоснабжения, а также отказ от начала поставки электрической энергии в соответствии с условиями договора, ущемили интересы заявителя в части получения электрической энергии на законных основаниях и по условиям заключенного договора энергоснабжения.

Событие правонарушения установлено также вступившим в законную силу решением Арбитражного суда города Москвы по делу №А40-37706/2014 и постановлением 9 апелляционного суда №09АП-37110/2014.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, сделан вывод о нарушении ОАО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может

являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1711/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства — 17 декабря 2013 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ОАО «Мосэнергосбыт» (адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы путем отказа от снятия введенного полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств объекта ООО «ИнтелПроект», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Енисейская, вл. 46, по основаниям не предусмотренным Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, что повлекло за собой ущемление интересов ООО «ИнтелПроект».

Установлено, что у ОАО «Мосэнергосбыт» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действия, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Дело № 1-10-1711/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства было возбуждено приказом от 11.10.2013 № 1012.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного

наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение не установлено, вместе с тем при назначении административного наказания установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение.

В соответствии с письменными пояснениями ОАО «Мосэнергосбыт» к протоколу по делу №4-14.31-469/77-14 об административном правонарушении при назначении административного наказания по делу №4-14.31-469/77-14 применению подлежит также смягчающее обстоятельство, установленное пунктом 4 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, а именно, оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении. Вместе с тем, представление информации по запросу антимонопольного органа не является содействием органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательство Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Минимальный штраф, предусмотренный частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 300 000 (триста тысяч) рублей.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ установлено, что штраф, подлежащий взысканию с ОАО «Мосэнергосбыт», составляет 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.

Таким образом, сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное

правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ОАО «Мосэнергосбыт» (адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «Мосэнергосбыт» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770601001
УФК МФ РФ по г. Москве (для Московского
УФАС России)

Банк получателя: Отделение 1 Московского ГТУ Банка России
г. Москва
р/с 40101810800000010041
БИК 044583001 ОКТМО 45384000
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: Административный штраф, зачисляемый в
федеральный бюджет по делу
№ 4-14.31-469/77-14

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя
