

Руководителю
ООО «ДГМ ФАРМА-
АППАРАТЕ РУС»

121614, Москва,
ул. Крылатские холмы,
д. 30, корп.9

ИП Розину Г.Л.

143409, Московская обл.,
Красногорский район,
г. Красногорск,
ул. Успенская, д.24, кв.307

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «06» февраля 2014 года.
В полном объеме решение изготовлено «17» февраля 2014 года. г.
Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России Петрусенко Е.Ю.; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России Николаева Е.Н., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России Блошкиной Т.В. (далее — Комиссия), в присутствии Генерального директора ООО «ДГМ ФАРМА -АППАРАТЕ РУС» Бордюгова Г.А., рассмотрев дело № 1-11-1846/77-13 по признакам нарушения ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» (121614, Москва, ул.Крылатские холмы, д.30, корп.9), ИП Розиним Г.Л. (143409, Московская обл., Красногорский район, г.Красногорск, ул. Успенская, д.24, кв.307) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции” (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило заявление Департамента города Москвы по конкурентной политике о выявленных признаках нарушения антимонопольного законодательства при проведении подведомственными

Департаменту здравоохранения города Москвы учреждениями аукционов в электронной форме.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 16.10.2013 № 1029 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/32239, ЕП/32237 от 17.10.2013);

- копия определения о назначении дела № 1-11-1846/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/32243 от 17.10.2013);

- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела №1-11-1846/77-13 (исх.№ЕП/37496 от 20.11.2013);

Все документы получены Ответчиками.

В заседании Комиссии 30.01.2014 был объявлен перерыв до 06.02.2014.

Уведомление о перерывае в заседании Комиссии по рассмотрению дела №1-11-1846/77-13 подписано обоими Ответчиками, в связи с чем Комиссия делает вывод, что о рассмотрении дела Ответчики уведомлены надлежащим образом.

На заседание Комиссии, состоявшееся 06.02.2013 в 13:00, ИП Розин Г.Л. не явился.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции, в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ИП Розина Г.Л.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakurki.gov.ru Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы "Городская клиническая больница № 67 имени Л.А. Ворохобова Департамента здравоохранения города Москвы" 26.04.2013 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200011413000170, предметом которого являлось право поставки расходных материалов для ЦСО.

Заявки на аукцион, состоявшийся 16.05.2013, а также ценовые предложения были поданы от двух хозяйствующих субъектов: ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ИП Розина Г.Л.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) по аукциону №0373200011413000170 составила 1 042 886,67 руб.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение от ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» в размере 1 037 672,24 руб. (0,5% от НМЦ), от ИП Розина Г.Л. в размере 1 032 457,81 руб. (1% от НМЦ).

Контракт заключен 31.05.2013 с ИП Розиным Г.Л. по цене 1 032 457,81 руб. Согласно сведениям, полученным в ответ на запрос Управления (исх.№ЕП/21693 от 23.07.2013), от ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка) (вх.№27652 от 06.09.2013), заявки и предложения от обоих хозяйствующих субъектов поступили с IP-адреса 89.175.101.254. Контракт с ИП Розиным Г.Л. также подписан с IP-адреса 89.175.101.254.

Из материалов дела следует, что ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» заключен договор оказания услуг связи с провайдером ОАО «Комстар-ОТС», в соответствии с которым ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» предоставлен IP-адрес 89.175.101.254. При этом, ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» в период с 01.01.2013 по 01.07.2013 осуществляло выход в сеть Интернет по адресу:

г. Москва, Кутузовский проспект, д.12, стр.2.

Также из документов, представленных ИП Розиным Г.Л. и ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» на запрос Управления исх.№ЕП/22397 от 30.07.2013 и ЕП/22394 от 30.07.2013 соответственно, следует, что между ИП Розиным Г.Л. и ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» заключен договор субаренды нежилого помещения от 15.04.2013 №2, находящегося по адресу: г. Москва, Кутузовский проспект, д.12, стр.2 и имеющего IP-адрес 89.175.101.254.

Таким образом, Ответчиками при подаче заявок и ценовых предложений при участии в аукционе № 0373200011413000170 использовалась инфраструктура ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ИП Розина Г.Л., установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС»	Первая часть заявки	aystashkov	aystashkov
	Вторая часть заявки	*	aystashkov
ИП Розин Г.Л.	Первая часть заявки	aystashkov	aystashkov
	Вторая часть заявки	*	aystashkov

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ИП Розиным Г.Л. между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион.

В связи с тем, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, данный факт свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ДГМ ФАРМА-

АППАРАТЕ РУС» и ИП Розиним Г.Л. осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ИП Розина Г.Л. возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Комиссией установлено, что во время проведения электронного аукциона №0373200011413000170 ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» сделало одно предложение в размере 0,5 % от НМЦ контракта, что составило 1 037 672,24 руб., и отказалось от конкурентной борьбы. Следующее предложение поступило от ИП Розина Г.Л., с которым и был заключен контракт по цене 1 032 457,81 руб. В то же время, товары, поставка которых предусмотрена аукционной документацией аукциона №0373200011413000170, были поставлены ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» ИП Розину Г.Л. на основании товарной накладной №649 от 31.05.2013 по дилерскому договору №01/Э-ДГМ-12 от 01.04.2013, заключенному между ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ИП Розиним Г.Л., при этом цена товара, поставленного в соответствии с данной товарной накладной, составила 601 954, 40 руб.

Таким образом, ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» перестало снижать цену контракта после предложения 1 037 672,24 руб. (0,5% от НМЦ), тогда как цена поставки товаров по аукционной документации аукциона №0373200011413000170 ИП Розину Г.Л. составила 601 954, 40 руб (42 % от НМЦ).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что совместные действия ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ИП Розина Г.Л. при участии в аукционе № 0373200011413000170 привели к выгоде обоих ответчиков и позволили ИП Розину Г.Л. выиграть аукцион №0373200011413000170 со снижением в 1% от НМЦ контракта.

В ходе рассмотрения дела Генеральным директором ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» Бордюговым Г.А. был приведен довод о том, что мониторинг аукционов, формирование и подача заявок на участие в них, подача ценовых предложений осуществляются в ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» автоматически, с использованием Информационно-аналитической системы «Seldon».

Данный довод не может быть учтен Комиссией ввиду следующего.

ЗАО «АЦ Фонд», являющееся разработчиком и обладателем исключительного права на программу для ЭВМ «Информационно-аналитическая система «Seldon», в ответ (вх.№37981 от 22.11.2013) на запрос Управления (исх.№ЕП/37871 от 22.11.2013) сообщило, что данная программа не

предоставляет возможности участия в торгах автоматическим или иным способом, не предоставляет доступ к каким-либо электронным торговым площадкам и является лишь инструментом поиска, отслеживания и анализа процедур закупок по интересующим пользователя критериям.

Согласно сведениям, имеющимся в материалах дела, ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ИП Розин Г.Л. не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ИП Розин Г.Л. нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым №0373200011413000170, предметом которого являлось право поставки расходных материалов для ЦСО.

В результате реализации картельного соглашения ИП Розин Г.Л. смог заключить государственный контракт на поставку расходных материалов для ЦСО по цене 1 032 457,81 руб (со снижением в 1% от НМЦ контракта), приобретенных у конкурента по аукциону № 0373200011413000170 - ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» по цене 601 954, 40 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ИП Розин Г.Л. Комиссией не установлен.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

- Признать ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ИП Розина Г.Л. нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровыми № 0373200011413000170, предметом которого являлось право право право

поставки расходных материалов для ЦСО.

•В соответствии с подпунктами д), н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции, выдать ООО «ДГМ ФАРМА-АППАРАТЕ РУС» и ИП Розину Г.Л. предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

•Материалы по делу № 1-11-1846/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:
Петрусенко

Е.Ю.

Члены комиссии:

Е.Н. Николаев

Т.В. Блошкина