



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ № 249-А

г. Екатеринбург

05.12.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Лебедевой С.В. - специалиста - эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузьмич М.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице МАОУ гимназия №116 – Волковой Н.В. (доверенность б/н от 01.11.2014г.), Вербицкой Ю.О. (доверенность б/н от 01.11.2014г.), Ждановой Л.Е. (распоряжение №8-р/обр от 02.07.2012г.);

– заявителей в лице ЕМУП «Столовая № 41» - Лицкевич Д.Н. (доверенность №154 от 04.12.2014г.), Елькиной Н.А. (доверенность № 154/1 от 04.12.2014г.), Мулдагулова А.А. (решение №1511 от 16.09.2003г.);

– заинтересованных сторон в лице, ООО «Аппетит-Плюс» - Роганова В.В. (приказ №3-к от 02.02.2011г.),

рассмотрев жалобу ЕМУП «Столовая № 41» (620027, Екатеринбург, Свердловская, 34) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАОУ гимназия №116 (620027, г. Екатеринбург, ул. Серафимы Дерябиной, д. 17, корп. а) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса № 31401649532 на оказание услуг по организации питания обучающихся в 2015 году (совместные торги), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЕМУП «Столовая № 41» (вх. № 01-24179 от 26.11.2014г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАОУ гимназия №116 закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса № 31401649532 на оказание услуг по организации питания обучающихся в 2015 году (совместные торги), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что конкурсная комиссия неправомерно допустила к участию в открытом конкурсе заявку ООО «Аппетит-Плюс», которая подлежала отклонению в связи с тем, что на момент подачи заявка ООО «Аппетит-Плюс» не содержала всех требуемых п.11 конкурсной документации документов.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными, пояснив, что действовали в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках МАОУ гимназия №116 (далее – Положение).

30 октября 2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31401649532 о проведении открытого конкурса, на оказание услуг по организации питания обучающихся в 2015 году (совместные торги).

Согласно Протокола от 25.11.2014г. заявка ООО «Аппетит-Плюс» была признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Согласно ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п.6.3.5 Положения и п.11 раздела 10 «Информационной карты» конкурсной документации Заказчиком установлен перечень документов требуемых представить в составе заявки, а именно:

- 1) опись документов;
- 2) конкурсная заявка;
- 3) анкета участника закупки;
- 4) предложение об объекте закупки;
- 5) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- 6) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- 7) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);
- 9) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника открытого конкурса внесение

денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

10) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

В п. 6.3.10 Положения установлено, что участник закупки, подавший конкурсную заявку, вправе ее *изменить* или *отозвать* в любое время до момента вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

Согласно п.4.2.4 конкурсной документации, изменение в заявку должно быть подготовлено, запечатано, маркировано и доставлено в соответствии с положениями настоящей инструкции. Конверты дополнительно маркируются словом «Изменение». Изменения в заявку оформляются в *форме изменений (дополнений) в отдельные пункты заявки* либо в виде новой редакции заявки. При этом порядковый номер ранее поданной зарегистрированной заявки сохраняется. Регистрация изменений и уведомлений об отзыве заявки производится в том же порядке, что и регистрация заявки.

Согласно журналу регистрации, заявка ООО «Аппетит-Плюс» была подана 30.10.2014г. в 9 часов 50 минут и содержала следующие документы: свидетельство о постановке организации на налоговый учет, выписка из ЕГРЮЛ, устав, свидетельство о государственной регистрации ООО «Аппетит плюс».

Также в соответствии с журналом регистрации поступления заявок, до момента вскрытия конвертов, а именно 14.11.2014г. ООО «Аппетит-Плюс» в составе изменения заявки на участие в конкурсе, предоставило недостающие документы, согласно установленного перечня в конкурсной документации.

В силу пункта 6.7.5 Положения заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует *всем требованиям*, изложенным в конкурсной документации.

Пункт 6.7.6 Положения устанавливает обязанность комиссии отклонить конкурсную заявку в случае не соответствия заявки требованиям, установленным в извещении и конкурсной документации.

В соответствии с пп.1 п.7.1.2 конкурсной документации комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации на основании непредставления информации или документов, установленных в пункте 11 *Информационной карте*.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что Положением предусмотрена *только* возможность *изменить* или *отозвать* заявку, вместе с тем, конкурсной документацией предусмотрено внесение изменений (*дополнений*) в *отдельные пункты заявки*, однако процедура *дополнения* комплекта документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе, а именно *восполнения недостающих документов* в нарушение ч.2 ст.2 Закона о закупках Положением не предусмотрена.

Внесенные 14.11.2014г. документы в форме изменений в заявку ООО «Аппетит-Плюс», касались не внесения изменений в ранее представленные в составе заявки документы, а являлись новыми документами, что конкурсной документацией и Положением о закупках не предусмотрено.

Таким образом, на момент подачи заявок, заявка ООО «Аппетит-Плюс» не содержала всех требуемых п. 11 конкурсной документации документов, и в соответствии с п.6.7.6 Положения и пп. 1 п.7.1.2 конкурсной документации, заявка подлежала отклонению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Жалобу ЕМУП «Столовая № 41» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ гимназия №116, его комиссии признать нарушение части 2 статьи 2, части 10 статьи 4 Закона о закупках и п. 6.7.6 Положения.
3. Заказчику в лице МАОУ гимназия №116, его комиссии выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


Члены Комиссии



Е.В. Быкова



С.В. Лебедева



М.В. Кузьмич



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 249-А**

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

05.12.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;  
Лебедевой С.В. - специалиста - эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
Кузьмич М.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
на основании своего решения № 249-А от 05.12.2014г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице МАОУ гимназия №116, его комиссии в срок до 30 декабря 2014 года устранить нарушение Закона о закупках путем отмены протоколов, составленных в ходе осуществления закупки, повторного рассмотрения и оценки заявок, внесения изменений в Положение в части, установленной решением №249-А от 05.12.2014г., и завершить процедуру закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.


2. Заказчику в лице МАОУ гимназия №116 в срок до 15 января 2014 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.


Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Е.В. Быкова

 С.В. Лебедева

 М.В. Кузьмич

