

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Свердловской области
Д.В.Шалабодову**

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Уралмонтаж»
ОГРН 1146685019282
620 007, Свердловская обл.
г.Екатеринбург, ул.Варяжская, д.1/Б оф.3
Почтовый адрес: 620 219, г.Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, д.58
Контактный телефон: 8-950-200-10-56
Адрес электронной почты: pva33.2010@mail.ru

Организатор торгов: Муниципальное казенное
учреждение Администрация муниципального
образования город Нижний Тагил
622 000, Свердловская обл. г.Нижний Тагил,
ул. Пархоменко, д.1 каб.363
контактный телефон: 8-(3435)-41-06-10

ЖАЛОБА
**на действия (бездействие) органов местного самоуправления при проведении
конкурса на право заключения концессионного соглашения.**

Администрацией города Нижний Тагил (организатором торгов) принято решение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры – муниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории города Нижний Тагил. Указанное решение опубликовано - Постановление № 2341-ПА от 10.11.2014 г. (в редакции постановления от 12.11.2014 г. № 2376-ПА).

Сообщение о проведении открытого конкурса также было опубликовано в газете «Тагильский рабочий» и размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru в сети «Интернет».

При подготовке и объявлении конкурса, организатором торгов были допущены существенные нарушения законодательства РФ.

Решение о проведении конкурса.

Концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения (ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях») (далее – Закон).

Решение об организации и проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в силу статьи 22 Закона принимается в виде решения о заключении концессионного соглашения.

При этом такое решение должно соответствовать требованиям, установленным ч. 2 ст. 22 Закона, и обязательно содержать:

- 1) условия концессионного соглашения в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона
- 2) критерии конкурса и параметры критериев конкурса;
- 3) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс);

Вх. № 01-25028
« 08. 12. 2014 г.

10³⁰
м/

4) перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе, - в случае проведения закрытого конкурса;

5) срок опубликования в официальном издании, размещения на официальном сайте в сети "Интернет" сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления сообщения о проведении закрытого конкурса с приглашением принять участие в закрытом конкурсе определенным решением о заключении концессионного соглашения лицам;

б) орган, уполномоченный концедентом на:

а) утверждение конкурсной документации, внесение изменений в конкурсную документацию, **за исключением устанавливаемых в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения положений конкурсной документации;**

б) создание конкурсной комиссии по проведению конкурса (далее - конкурсная комиссия), **утверждение персонального состава конкурсной комиссии.**

Постановление Администрации города Нижний Тагил от 10.11.2014 г. № 2341-ПА (в редакции постановления от 12.11.2014 г. № 2376-ПА) не соответствует данным требованиям.

Условия концессионного соглашения.

В соответствии со статьей 10 Закона концессионное соглашение должно включать в себя следующие существенные условия:

1) **обязательства концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции;**

2) обязательства концессионера по осуществлению деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

3) срок действия концессионного соглашения;

4) описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения;

4.1) срок передачи концессионеру объекта концессионного соглашения;

5) **порядок предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и срок заключения с концессионером договоров аренды (субаренды) этих земельных участков (в случае, если заключение договоров аренды (субаренды) земельных участков необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением);**

б) цели и срок использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения;

6.1) способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется;

6.2) **размер концессионной платы, форму или формы, порядок и сроки ее внесения, за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1 статьи 7 настоящего Федерального закона;**

6.3) **порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения;**

7) **иные предусмотренные федеральными законами существенные условия.**

Условия концессионного соглашения изложены в Приложении №1 к постановлению (далее – У КС)

• Из пунктов 1 и 4 Условий КС не ясен объект КС и, как следствие, объект обязательства концессионера. Так в пункте 1 УКС говорится, что объектом КС является муниципальная система..., состоящая из **1 полигона твердых бытовых отходов** мощностью не менее 175 тысяч тонн в год (с размещением на его территории одного **мусоросортировочного** комплекса мощностью не менее 175 тысяч тонн в год), а также четырех мусороперегрузочных станций, 538 контейнерных площадок

Вместе с тем в пункте 4 УКС говорится об обязательстве концессионера обеспечить проектирование, строительство и эксплуатацию **не менее 1 полигона**. Кроме того, в пункте 6 УКС, перечисляющем объекты имущества, входящие в объект КС и которые должен создать концессионер, говорится о размещении на полигоне не мусоросортировочного комплекса, а **мусороперерабатывающего** комплекса.

Вследствие противоречивости указанных пунктов УКС невозможно четко определить объект КС (создать 1 полигон или не менее 1, а также разместить на его территории мусоросортировочный комплекс или мусороперерабатывающий комплекс), и, как следствие, определить соответствующее обязательство концессионера. **Тем самым, одно из существенных условий, предусмотренных п.1 ч.1 ст. 10 Закона, касающееся обязательства концессионера по созданию объекта концессионного соглашения, не определено.**

- Условие, определенное в пункте 1 УКС о том, что создание Объектов КС должно происходить с осуществлением инвестиций в размере 1 020 000 000 рублей не соответствует статьям 3 и 10 Закона и нарушает антимонопольное законодательство.

В соответствии с ч.1 ст. 3 Закона по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется **за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество** (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

В соответствии со статьей 10 Закона в УКС должно отражаться лишь обязательство концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения в соответствии с описанием, в том числе технико-экономическими показателями, объекта концессионного соглашения и в сроки, установленные концессионным соглашением.

В свою очередь, упоминание о размере инвестиций, означает возложение на концессионера дополнительной обязанности (обязательства), не являющейся обязательством по созданию объекта КС, не предусмотренную ни статьей 3, ни статьей 10 Закона. По сути, данный пункт определяет минимальный размер расходов концессионера на создание соответствующих объектов (т.е. стоимость объекта КС), что не соответствует положениям данного Закона. Более того, указанный минимальный размер инвестиций ни чем не обоснован. Объекты не созданы, соответственно провести их оценку и определить стоимость невозможно. Кроме того, необходимо учитывать, что согласно ч. 2 ст. 3 Закона к отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из настоящего Федерального закона или существа концессионного соглашения. Применительно к стадии создания объекта применимы элементы договора строительного подряда, которые (по ГК РФ) не позволяют заказчику определять стоимость объекта строительного подряда.

Соответственно, только концессионер, исходя из установленного концедентом описания, в том числе технико-экономических показателей, объекта концессионного соглашения и сроков, установленных концессионным соглашением, может и вправе определить стоимость соответствующих работ (расходов по выполнению КС или предлагаемых инвестиций в создание объекта). Тем более, что указанные объекты (соответствующие всем условиям КС) могут быть возведены и за более низкую стоимость.

Кроме того, возложение на концессионера обязанности осуществить строительство объектов КС на сумму не менее 1 020 000 000 рублей не соответствует антимонопольному законодательству, поскольку такое условие приводит к ограничению конкуренции. Установление минимальной суммы инвестиции приводит к тому, что хозяйствующие субъекты, имеющие навыки и квалификацию по созданию такого рода объектов, но не имеющие указанной суммы, не смогут быть участниками конкурса. Тем самым, указанное

(необоснованное) условие о сумме инвестиций ограничивает доступ ряда участников к участию в конкурсе. **В свою очередь, в соответствии с ч. 3 ст. 23 Закона конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.**

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). **Возможность установления минимального размера инвестиций (расходов концессионера) в КС федеральными законами не предусмотрена.**

- К числу существенных условий КС отнесено условие о порядке предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и срок заключения с концессионером договоров аренды (субаренды) этих земельных участков (в случае, если заключение договоров аренды (субаренды) земельных участков необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением).

Из пункта 8 УКС не ясно, в каком порядке (без предварительного согласования мест размещения объектов или с предварительным согласованием мест размещения объектов) будут предоставляться участки, сколько земельных участков, на каком праве (аренда, собственность).

Кроме того, порядок предоставления земельных участков, предусмотренный пунктом 6 Постановления, не соответствует законодательству. Так, согласно данному пункту земельный участок предоставляется концессионеру в аренду на условиях предварительного согласования места размещения объекта, для чего Администрации города Нижний Тагил предписывается в срок до **31.12.2014 г.** подготовить и сформировать посредством планировки территории земельные участки, предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, **по инициативе и за счет концессионера.**

Следовательно, данным порядком предусматривается, что еще до определения победителя конкурса и заключения КС концессионер (еще не определенный по результатам конкурса) должен проявить инициативу и за свой счет обеспечить формирование Администрацией города Нижний Тагил земельных участков посредством планировки территории до 31.12.2014 г., такого порядка предоставления земельных участков статьи 30, 31, 32 Земельного кодекса РФ не предусматривают. Более того, планировка территории является градостроительной деятельностью, по итогам которой создается градостроительная документация – проект планировки территории (ст.41, 42, 46 Градостроительного кодекса РФ). Согласно п. 11 ст. 30 Земельного кодекса РФ предварительное согласование места размещения объекта не проводится при размещении объекта в городском или сельском поселении в соответствии с **градостроительной документацией о застройке** и правилами землепользования и застройки (зонированием территорий). Таким образом, если объект КС будет размещаться на земельном участке в соответствии с проектом планировки территории, предоставление земельных участков на условиях предварительного согласования места размещения объекта, в силу ЗК РФ невозможно.

Таким образом, данное существенное условие КС концедентом не определено.

- Не определен в УКС и **размер концессионной платы, форма или формы, порядок и сроки ее внесения.**

В соответствии с ч. 1 статьи 7 Закона, концессионным соглашением предусматривается плата, вносимая концессионером концеденту в период использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения (далее - концессионная плата). Внесение концессионной платы может предусматриваться как в течение всего срока использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения, так и в течение отдельных периодов такого использования (эксплуатации). **Размер концессионной платы, форма, порядок и сроки ее внесения**

устанавливаются концессионным соглашением в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения.

Концессионная плата может быть установлена в форме:

- 1) определенных в твердой сумме платежей, вносимых периодически или единовременно в бюджет соответствующего уровня;
- 2) установленной доли продукции или доходов, полученных концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;
- 3) передачи концеденту в собственность имущества, находящегося в собственности концессионера.

В нарушение ч. 1 ст. 7, п. 6.2. ч. 1 ст. 10 Закона пункт 11 УКС не содержит размер и форму концессионной платы. Пунктом 11 УКС предусматривается лишь заключение в будущем (после заключения КС) дополнительного соглашения к КС, которым и будет установлен конкретный размер платежей. При этом, по смыслу данного условия размер платежей может быть больше 112 000 000. Таким образом, в нарушении п.1 ч.2 ст. 7 Закона концессионная плата не выражена в твердой сумме платежей, более того, (поскольку конкретный размер платы должен быть определен в дополнительном соглашении) на момент утверждения условий КС размер концессионной платы вообще не установлен. Более того, не ясно, в какой валюте выражены 112 000 000.

• Пунктом 14 УКС не определен **порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения (п.6.3 ч.1 ст. 10 Закона).**

Частью 5 статьи 15 ФЗ №115 установлено, что в случае досрочного расторжения концессионного соглашения концессионер вправе потребовать от концедента возмещения расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения.

При этом в случае если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), **возмещение расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения осуществляется исходя из размера расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент расторжения концессионного соглашения.** Порядок и срок осуществления указанного возмещения определяются в соответствии с условиями концессионного соглашения.

В противоречии вышеуказанной нормы, пункт 19.12 Конкурсной документации определяет, что в случае досрочного расторжения концессионного соглашения концессионер вправе потребовать от Концедента возмещения расходов на создание объекта концессионного соглашения.

При этом, конкурсной документацией не определяется при каких причинах и условиях расторжения производится возмещение расходов, а также в каком размере, порядке и в какие сроки оно должно быть произведено.

Кроме того, частью 1.1. статьи 10 ФЗ №115 предусмотрено, что в случае, если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), **концессионное соглашение наряду с вышеперечисленными существенными условиями должно содержать обязательства по привлечению инвестиций в объеме, который концессионер обязуется обеспечить в целях создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения в течение всего срока действия концессионного соглашения, а также порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения.**

Вышеописанное возмещение расходов концессионера конкурсной документацией также не определено, что позволяет сделать вывод о том, что в нарушение ФЗ №115 конкурсной документацией и проектом концессионного соглашения не определены существенные условия

договора концессии.

• В УКС не определены также следующие существенные условия, предусмотренные Законом:

В соответствии с ч.1 ст. 14 Закона концессионер обязан передать концеденту объект концессионного соглашения и иное предусмотренное концессионным соглашением и определяемое в соответствии с частью 9 статьи 3 настоящего Федерального закона имущество в срок, установленный концессионным соглашением.

Таким образом, условие о таком сроке является существенным условием и обязательно должно быть предусмотрено в концессионном соглашении. Тем более, что согласно ч. 5 ст. 13 Закона данный срок применяется не только при прекращении концессионного соглашения в связи с истечением срока его действия, но и в случае досрочного прекращения действия концессионного соглашения по соглашению сторон и в случае досрочного расторжения концессионного соглашения на основании решения суда.

Согласно ст. 7 и 10 Закона описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения, являясь существенными условиями КС должны быть указаны в решении о заключении концессионного соглашения.

В связи с тем, что описание и технико-экономические показатели определены в п. 6 Приложения 1 и Приложении 2 к постановлению Администрации, описание и показатели объектов, указанные в Приложении 4 к конкурсной документации не могут быть приняты во внимание

Конкурсная комиссия.

Согласно п. 6 ч. 2 ст. 22 Закона решение о заключении концессионного соглашения должно включать указание на орган, уполномоченный концедентом на создание конкурсной комиссии по проведению конкурса (далее - конкурсная комиссия), **утверждение персонального состава конкурсной комиссии.**

В нарушение указанного пункта Постановлением Администрации города Нижний Тагил от 10.11.2014 г. № 2341-ПА (в редакции постановления от 12.11.2014 г. № 2376-ПА) утверждено только Положение о конкурсной комиссии, но не утвержден ее персональный состав, и не указан орган, который вправе утверждать персональный состав конкурсной комиссии (пп. 1, 4 п. 4 Постановления, Приложение №3 к Постановлению).

Состав комиссии не установлен и не утвержден.

Вместе с тем, ч. 2 ст. 25 Закона содержит требования, которым должен соответствовать каждый член конкурсной комиссии. В случае, если в составе конкурсной комиссии будут выявлены лица, не соответствующие предъявляемым к членам комиссии требованиям, такие лица должны быть заменены (так членами конкурсной комиссии, не могут быть граждане, представившие заявки на участие в конкурсе или состоящие в штате организаций, представивших заявки на участие в конкурсе, либо граждане, являющиеся акционерами (участниками) этих организаций, членами их органов управления или аффилированными лицами участников конкурса)

Соответственно, в целях контроля за недопущением ограничения конкуренции со стороны членов конкурсной комиссии (которые могут относиться к указанным категориям лиц) участники конкурса вправе знать, кто входит в состав конкурсной комиссии.

Более того, конкурсная комиссия может осуществлять свою деятельность (в том числе, опубликовывать и размещать сообщение о проведении конкурса, опубликовывать и размещать сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию, принимать заявки на участие в конкурсе и т.д.) только после избрания ее членов.

Однако, состав конкурсной комиссии не утвержден, как следствие, работа комиссии не возможна, а сообщение о проведении конкурса, размещенное на официальном сайте в сети «Интернет» сделано не уполномоченным органом (конкурсной комиссией), а не известным лицом.

Таким образом, решение о заключении концессионного соглашения (Постановление Администрации города Нижний Тагил от 10.11.2014 г. № 2341-ПА (в редакции

постановления от 12.11.2014 г. № 2376-ПА) не соответствует Закону, а ряд его положений приводит к ограничению конкуренции. Как следствие, конкурс назначен с нарушением положений Закона «О концессионных соглашениях».

Конкурсная документация

1. Разделом 3 конкурсной документации, утвержденной постановлением Администрации города Нижний Тагил от 12.11.2014 г. № 2375, в Приложении № 4 содержится описание, в том числе технико-экономические показатели Объекта.

Вместе с тем, согласно п. 6 ч. 2 ст. 22 Закона орган, уполномоченный концедентом, вправе утверждать конкурсную документацию, **за исключением устанавливаемых в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения положений конкурсной документации.**

В решении о заключении концессионного соглашения описание и технико-экономические показатели объектов установлены (п. 6 Приложения 1 и Приложение 2 к постановлению Администрации). Тем самым, поскольку положения конкурсной документации об описании объекта и его технико-экономических показателях уже установлены в решении о заключении концессионного соглашения, иные технико-экономические показатели не могут быть утверждены в составе конкурсной документации.

2. Разделом 4 конкурсной документации установлены требования к заявителю.

В частности, п. 4.3 конкурсной документации устанавливает требования к опыту реализации проектов в области обращения с отходами.

В соответствии с ч. 3 ст. 23 Закона, конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Требования к квалификации, профессиональным и деловым качествам, которые согласно ст. 23 Закона могут быть предъявлены к заявителям, не охватывают такое понятие как опыт работы и данные понятия не являются идентичными.

Так, наличие опыта работы в определенной сфере само по себе, при отсутствии сведений о качестве такой работы, ее результатах, эффективности, доходности, отзывах контрагентов, и других показателей, не может свидетельствовать о наличии определенного уровня квалификации, профессионализма, о наличии определенных деловых качеств.

Кроме того, конкурсная документация в данном случае вообще не содержит каких-либо критериев, позволяющих оценить объективность проверки соответствия претендентов спорному условию. Указанная документация не отвечает на вопрос, каким образом подлежит определению уровень квалификации, профессионализма, наличие деловых качеств исходя из опыта работы.

Следовательно, опыт работы не является критерием определенной квалификации, профессионализма, наличия деловых качеств.

Закон в качестве обязательного требования к участникам конкурса установил требования к квалификации участников конкурса, их профессиональным и деловым качествам. В силу закона на соответствие этим требованиям участники конкурса должны проверяться на стадии предварительного отбора. Однако, это не означает, что законодатель под установлением этих требований понимал, в том числе опыт работы в определенной сфере.

Таким образом, в данном случае, установление в конкурсной документации требования о наличии у участника конкурса опыта работы может привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов к участию в конкурсе.

3. Согласно требованиям пункта 5.3.4. конкурсной документации, заявитель в момент представления заявки на участие в конкурсе должен подтвердить возможность обеспечить финансирование создания Объекта концессионного соглашения одним из следующих способов:

- представление договора банковского счета (депозита) в размере заявленного объема инвестиций;
- представление договора поручительства на сумму заявленного объема инвестиций

между заявителем и организацией, имеющей договор банковского вклада (депозита) в размере стоимости строительства объекта;

- представление документов, подтверждающих согласие осуществлять финансирование и финансовую состоятельность лица, чьи инвестиции будут привлечены для создания объекта.

Полагаем, что данное требование противоречит ФЗ №115 и ограничивает конкуренцию.

ФЗ №115 (статья 36) определяет, что при заключении концессионного соглашения концессионер обязан предоставить документы, подтверждающие обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению, а в случае их не представления, концессионное соглашение не заключается. Следовательно, обеспечение исполнения обязательств, безусловно, является существенным условием заключения концессионного соглашения, но не может быть требованием к участникам конкурса, а лишь является обязательным требованием к победителю конкурса. В качестве обеспечения выполнения своих обязательств участником конкурса, конкурсной документацией предусмотрен задаток в размере 3 000 000 рублей, который не возвращается в случае отказа участника заключать концессионное соглашение.

Кроме того, частью 4 статьи 5 ФЗ №115 закреплена возможность привлечения кредитных средств для исполнения концессионером концессионного соглашения. При этом права концессионера по концессионному соглашению могут использоваться в качестве способа обеспечения исполнения обязательств концессионера перед кредиторами в порядке и на условиях, которые определяются концессионным соглашением в соответствии с Законом. В этом случае между концедентом, концессионером и кредиторами заключается соглашение, которым определяются права и обязанности сторон (в том числе ответственность в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером своих обязательств перед концедентом и кредиторами).

Однако, условиями конкурсной документации возможность привлечения кредитных денежных средств исключена, данный факт ограничивает конкуренцию и сужает круг возможных заявителей.

4. Пункт 5.3.5 конкурсной документации содержит перечень документов, которые должны быть представлены заявителем вместе с заявкой.

Указание в данном пункте на представление «документов, свидетельствующих о реализации заявителем проектов по вывозу или захоронению ТБО..... или иных документов» является неконкретным и оценочным, в связи с чем, может привести к необоснованному ограничению допуска к участию в конкурсе и, как следствие, к ограничению конкуренции.

Данный пункт нарушает п. 5 ч. 1 ст. 23 Закона, согласно которой конкурсная документация должна содержать исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих:

а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;

б) соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией;

в) информацию, содержащуюся в конкурсном предложении.

5. Пункт. 5.3.7 конкурсной документации, предусматривающий необходимость предоставления «гарантийного письма, содержащее обязательство Заявителя включить в его инвестиционную программу создание объекта концессионного соглашения.....» **не соответствует Закону, в котором отсутствует нормы, обязывающие заявителей разрабатывать какие-либо инвестиционные программы.**

Таким образом, полагаем, что действия организатора торгов – Администрации города Нижний Тагил, при объявлении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры – муниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории города Нижний Тагил, разработке конкурсной документации, определении условий концессионного соглашения, существенно нарушают действующие нормы Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьями 18.1 и 23 Федерального закона «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать действия (бездействие) организатора торгов, противоречащими ФЗ «О концессионных соглашениях» и ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка организации и проведения торгов, установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов и порядка подачи заявок на участие в торгах.

2. Выдать организатору торгов Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов или об аннулировании торгов.

Приложение:

1. Копия свидетельства ОГРН
2. Копия свидетельства ИНН
3. Копия решения о назначении директора
4. Выписка из ЕГРЮЛ
5. Сообщение о проведении конкурса
6. Распечатка с сайта www.torgi.gov.ru

Директор ООО «Уралмонтаж»



Тертус В.В.