

Куда: Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13
От кого: ООО «Микрон-Марин»
187032, Ленинградская область,
Тосненский район, пос. Тельмана,
лит. А А, пом. 22

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: ООО «Балтийский завод – Судостроение»

Адрес: Санкт-Петербург, Косая линия, д.16, к.1, лит. Б

Тел.: (812) 324-94-35.

Телефон ЭТП «Торговый портал «www.Fabrikant.ru»: 8-800-200-02-04

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Микрон-Марин».

ИНН: 4716036566

Адрес: 187032, Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, лит. А А1, пом. 22;

Тел.: (812) 322-89-22; Моб. тел.: 8-911-992-81-03 факс: (812) 322-89-22 (доб. 45-35);

e-mail: kurganov.y.a@micron-marin.ru, контактное лицо: Курганов Юрий Александрович

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке «Торговый портал «www.Fabrikant.ru»

4. Номер извещения: ЭТП «Торговый портал «www.Fabrikant.ru» - № 2165711;
www.zakupki.gov.ru - Закупка № 31401687350.

Наименование аукциона: «Запрос предложений»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 12.11.2014 г.

5. Обжалуемые действия заказчика:

В действиях Организатора закупки усматриваются действия, направленные на ограничение и устранение конкуренции, что подтверждается следующим.

12.11.2014 г. на официальном сайте, расположенном в сети интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке «Торговый портал «www.Fabrikant.ru», ООО «Балтийский завод – Судостроение» (далее – «Заказчик») опубликовал извещение о проведении процедуры закупки № 31401687350 и соответственно № 2165711.

Одновременно с извещением о проведении торговой процедуры, на указанных выше площадках были размещены:

1. Документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме;
2. Приложение № 1 «Информационная карта процедуры закупки»;
3. Приложение № 2 «Техническое задание»;
4. Приложение № 3 «Договор»;

Согласно указанной документации, Заказчик, являясь одновременно Организатором закупки, проводит запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обечаек кессона ИРБ (чертеж № БЗС.22220.363116.001), обечаек кессона ИБ (чертеж № БЗС.22220.363116.002) с механической обработкой по чертежам ОАО «Балтийский завод – Судостроение» (далее – «Исполнитель») № 173-Б/04-264-17-09-2014 для заказов №5706, 05707 в

28455

05708 проекта 22220 поставляемых ФГУП «Атомфлот» в рамках договора № 65-БЗС от 23.08.2012 г.

Указанная процедура закупки проводится в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг и Порядком проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод – Судостроение», утвержденных решением единственного участника № б/н от 26.03.2014 г.

В соответствии с п. 2, ст. 2 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. *«Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».*

14.11.2014 г. ООО «Микрон-Марин» изучив извещение о проведении процедуры закупки № 2165711 от 12.11.2014 г., документацию по проведению процедуры закупки, принимая установленные требования и условия, предложило заключить договор с ООО «Балтийский завод – Судостроение» на поставку обечаек кессона ПрБ (чертеж № БЗС.22220.363116.001), обечаек кессона ЛБ (чертеж № БЗС.22220.363116.002) с механической обработкой по чертежам ОАО «Балтийский завод – Судостроение» и Техническому заданию № ТЗ-БЗС-264/17-09-2014 для заказов 05706, 05707 и 05708 проекта 22220 на условиях и в соответствии с письмом исх. № 479 от 14.11.2014 г. и Технико-коммерческим предложением исх. № 478 от 14.11.2014, являющимся неотъемлемым приложением к письму исх. № 479.

Согласно п. 19 информационной карты процедуры закупки *«заявки подаются до 12 часов 00 минут (МСК) 24.11.2014 г. в соответствии с правилами и с использованием функционала ЭТП «Фабрикант». Рассмотрение заявок осуществляется в срок не позднее 02.12.2014 г., а оценка и сопоставление заявок: не позднее 11.12.2014 г.».*

В нарушение указанных положений, рассмотрение заявок было осуществлено только 03.12.2014 г., что подтверждается протоколом № 823/1/1 (далее – Протокол).

В Протоколе, в качестве обоснования решения об отказе в допуске к участию в торговой процедуре, отражено несоответствие участника процедуры закупки, требованиям, установленным в закупочной документации (п. 2.1.2. Документации по проведению открытого запроса предложений).

Поскольку данное основание не отражает конкретные обстоятельства несоответствия, ООО «Микрон-Марин» письмом исх. № 532 от 03.12.2014 г. запросило пояснение относительно указанного основания.

Организатор закупки письмом исх. № 211/6045 от 03.12.2014 г. ООО «Микрон-Марин» разъяснил указанные основания, а именно: *«не допущено к участию в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку трех комплектов обечаек для кессонов (ПрБ и ЛБ) с механической обработкой по чертежам Заказчика для заказов 05706, 05707 и 05708 проекта 22220 (извещение № 2165711 от 12.11.2014г.), в связи с несоответствием Участника процедуры закупки, требованиям, установленным в закупочной документации, а именно требованиям, указанным в п. 10 п. 12 Приложения № 1 «Информационная карта» к закупочной документации (опыт работ поставок, аналогичный предмету закупки не менее 3 лет)».*

ООО «Микрон-Марин» не согласилось с данным утверждением, поскольку обладает всем необходимым опытом, знаниями, техническими и иными ресурсами необходимыми для выполнения своевременной поставки заказываемого оборудования (Приложение № 5).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами (ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ):

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки;

При этом, в целях обеспечения открытости процедуры закупки, информация о результатах рассмотрения заявок должна быть размещена в Единой информационной системе

установленных ФЗ № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему ФЗ № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимым.

Учитывая, что возможность осуществления деятельности, связанной с выполнением работ по поставке обечаек кессона ПрБ (чертеж № БЗС.22220.363116.001), обечаек кессона ЛБ (чертеж № БЗС.22220.363116.002) с механической обработкой не ставится в зависимость от наличия какого-либо опыта работы в данной сфере, установленное заказчиком в закупочной документации требования к участнику закупки о наличии 3-х летнего опыта работы противоречит федеральному законодательству.

Ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что *«при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах».*

В соответствии с п.7 ст. 4 ФЗ № 135-ФЗ конкуренцией называется соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, в действиях Организатора закупки усматриваются действия направленные на ограничение и устранение конкуренции.

Действующим законодательством не предусмотрено на этапе предварительного отбора устанавливать требования к наличию стажа работы. При этом закон допускает включение данного понятия в виде критерия оценки участников торгов.

Постановлением Шестого Арбитражного Апелляционного суда от 17 октября 2013 г. № 06АП-5029/2013 разъяснено, что требование о наличии опыта работы в течение определенного периода времени к участникам не обоснованы, установление данного условия ведет к ограничению доступа к участию в конкурсе, сокращает число потенциальных участников, что ограничивает конкуренцию.

Поскольку требование к участнику проводимого запроса предложений о наличии 3-х летнего опыта работы не предусмотрено законодательством, препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующего субъекта, опыт работы которого менее установленного, необоснованно ограничивает конкуренцию, действия организатора торгов в части установления такого требования противоречат ч. 1 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ (Решение УФАС по Хабаровскому краю № 8-01/84 от 28.05.2013г.)

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., ст.ст. 2, 3, 4 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., Постановлением Шестого Арбитражного Апелляционного суда от 17 октября 2013 г. № 06АП-5029/2013, Решением УФАС по Хабаровскому краю № 8-01/84 от 28.05.2013 г., просим:

1. Приостановить процедуру закупки (извещения № 31401687350 и № 2165711) до рассмотрения жалобы на действия организатора торгов.
2. Признать в действиях ОАО «Балтийский завод – Судостроение» нарушение порядка допуска ООО «Микрон-Марин» к участию в открытом запросе предложений.
3. Выдать предписание о недопущении действий ООО «Балтийский завод – Судостроение», которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции.
4. Допустить к участию в торговой процедуре (извещения № 31401687350 и № 2165711) ООО «Микрон-Марин», проводимой путем запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обечаек кессона ПрБ (чертеж № БЗС.22220.363116.001), обечаек кессона ЛБ (чертеж № БЗС.22220.363116.002) с механической обработкой по чертежам ОАО «Балтийский завод – Судостроение» и Техническому заданию № ТЗ-БЗС-264/17-09-2014 для заказов 05706, 05707 и 05708 проекта 22220 поставляемых ФГУП «Атомфлот» в рамках договора № 65-БЗС от 23.08.2012 г.

Приложения:

1. Документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме – 12 листов (копия);
2. Информационная карта процедуры закупки – 7 листов (копия);
3. Оферта ООО «Микрон-Марин» исх. № 479 от 14.11.2014 г. – 2 листа (копия);
4. Техничко-коммерческое предложение исх. № 478 от 14.11.2014 г. – 3 листа (копия);
5. Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров – 4 листа (копия);
6. Протокол рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре «Запрос предложений № 2165711-1» - 1 лист (копия);
7. Письмо исх. № 532 от 03.12.2014 г. – 1 лист (копия);
8. Письмо исх. № 211 / 6045 от 03.12.2014 г. – 1 лист (копия);
9. Свидетельство о государственной регистрации – 1 лист (копия);
10. Свидетельство о постановке на учет – 1 лист (копия);
11. Выписка из ЕГРЮЛ - 6 листов (копия);
12. Решение о назначении ГД – 1 лист (копия);

С уважением,
Генеральный директор
ООО «Микрон-Марин»



Курганов Ю.А.

08.12.2014 г.