



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**
наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

11.12.20 № 04-18/309-2014/5097

На № _____ от _____

дело № 04-18/309 - 2014

Заказчик:
КУ РК «Управление капитального
строительства Республики Карелия»

ул. Ф. Энгельса, д. 4,
г. Петрозаводск, 185000

Заявитель:
ООО «Пересвет Строй»
ш. Ленинградское, д. 5,
г. Лахденпохья, 186730,

Специализированная организация:
ООО «ПСО «Государственный заказ»

пр. Октябрьский, д. 26 б, кв. 30,
г. Петрозаводск, 185000

Заинтересованное лицо:
ООО «Управление механизированных работ
«КСМ»

**РЕШЕНИЕ
по делу № 04-18/309-2014**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «05» декабря 2014
Решение в полном объеме изготовлено «10» декабря 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,
Лешко В.О. - член Комиссии, старший государственный инспектор,
Мокеева Н.Ю. - член Комиссии, специалист - эксперт,

в присутствии представителей:

- Заявителя ООО «Пересвет Строй» - Устинова И.А. (доверенность в материалах дела);
- Заказчика КУ РК «Управление капитального строительного Республики Карелия» Ишунина А.Н. (доверенность в материалах дела);
- Специализированной организации ООО «ПСО «Государственный заказ» - Балаев Б.В. (доверенность в материалах дела);
- Заинтересованное лицо ООО «Управление механизированных работ «КСМ» - Григорян А.В. (доверенность в материалах дела);

рассмотрев жалобу участника закупки ООО «Пересвет Строй» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Строительство теплотрассы от блочно – модульной котельной до магистральной теплотрассы в г. Суоярви» (извещение № 0306200006414000019) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках)

установила:

Заявитель обжалует действия комиссии заказчика по необоснованному отклонению заявки на участие в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о закупках, в связи с тем, что в заявке представлена недостоверная информация, а именно в заявке указан товар Шаровой приварной кран с редуктором W3530 PN 25 ДУ 400 (страна производитель Россия), согласно сведениям производителя, страна производства указанного товара – Польша, а так же несоответствие «Прокат горячекатаный толстолистовой из углеродистой стали обыкновенного качества толщиной 10 мм. по ГОСТ 1437-89 указана марка стали СтЗсп, предел текучести, Н/мм² – 300, согласно ГОСТ 1437-89 для стали марки – СтЗсп значение показателя «Предел текучести» - 245 Н/мм², в документации об аукционе (Раздел 7 Приложение) для товара «Прокат горячекатаный толстолистовой из углеродистой стали обыкновенного качества толщиной 10 мм. (пункт 12 таблицы) указано: «Предел текучести, Н/мм² – не ниже 300, марка стали – не ниже С345, в то время как сталь СтЗсп соответствует стали С285.

В части 2 документации об аукционе заявка участника закупки должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие поставляемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и минимальные значения таких показателей, а так же значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит устранить нарушения действующего законодательства.

Письмом от 04.12.2014 № 837 Заказчиком даны возражения на жалобу ООО «Пересвет строй», согласно которым жалоба является необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и изучения представленных документов, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд установлено следующее:

Документация о проведении электронного аукциона утверждена приказом КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» от 05.11.2014 № 99-п и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: 0306200006414000019.

Краткое наименование аукциона: выполнение работ по строительству объекта «Строительство теплотрассы от блочно – модульной котельной до магистральной теплотрассы в г. Суоярви».

Заказчик: КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия».

Специализированная организация: ООО «ПСО «Государственный заказ»

Начальная (максимальная) цена контракта: 33 043 630,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок № 10АЭФ-14 от 25.11.2014 года Комиссия в составе Балаев Б.В. (председатель комиссии), Игнашова Е.А., Балаева Е.В. (члены комиссии) рассмотрела 4 (четыре) поступившие заявки и приняла следующее решение:

- заявка № 1 соответствует требованиям документации об аукционе;
- заявка № 2 не соответствует требованиям документации об аукционе;
- заявка № 3 не соответствует требованиям документации об аукционе, представлены недостоверные сведения;
- заявка № 4 не соответствует требованиям документации об аукционе.

Аукцион признан не состоявшимся. В соответствии с письмом от 02.12.2014 года Министерство экономического развития Республики Карелия согласовало заключение контракта на выполнение работ по строительству объекта «Строительство теплотрассы от блочно – модульной котельной до магистральной теплотрассы в г. Суоярви» с ООО «Управление механизированных работ КСМ».

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения представителя Заявителя и Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 2 статьи 8 закона о закупках конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о закупках документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Разделе 1 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» Заказчиком установлено, что заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные подразделом 1.2 документации об аукционе. Указанные электронные документы подаются одновременно. При предоставлении сведений о значениях конкретных показателей

товаров необходимо указывать точные значения таких показателей. В первой части заявки не допускается указание неконкретных значений для конкретных показателей товаров, предлагаемых для поставки, в части значения конкретных показателей товаров, предлагаемых для поставки, не допускается содержание слов «должен», «должно», «должна», «должны», «или», «не более», «не менее», «или эквивалент», «не ранее». Для значений неконкретных показателей по своей сущности указанные выше требования не распространяются. Каждая единица оборудования или материалов, являющаяся отдельно производимым товаром, должна быть представлена описанием с указанием товарного знака (в случае его наличия). Оборудование и материалы, надлежащим образом не представленный, считается не включенным в заявку участника закупки (не предложенным к поставке).

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в первой части заявки ООО «Пересвет Строй» по позиции 1 «Кран шаровый, редуцированный, для установки в камеры, под приварку, с редуктором, условным проходом ДУ 400 мм» указано: «Шаровый приварной кран с редуктором W3530 PN 25 ДУ 400 (страна производитель Россия).

Вместе с тем, согласно Сертификату соответствия № С-PL/АГ03.В.00544 ТР 0592620, выданным органом по сертификации ООО «Альсена», изготовителем данного крана является «Dendor Valve Industrial», г. Познань, г. Польша. Данный сертификат размещен на официальном сайте компании в России – dendor.ru.

Доказательств обратного ООО «Пересвет строй» представлено не было, приложенная к жалобе копия электронного письма от Компании АДЛ (от 26.11.2014) не является документом, подтверждающим, что товар указанный в заявке ООО «Пересвет строй» изготавливается на территории Российской Федерации.

Таким образом, комиссия обоснованно отказала в допуске заявке ООО «Пересвет Строй» на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о закупках, поскольку в ней содержалась недостоверная информация о стране производителе товара.

В соответствии с ГОСТ 14637-89 «Прокат толстолистовой из углеродистой стали обыкновенного качества» прокат изготавливают в виде листов и рулонов из стали из марок Ст0, Ст2кп, Ст2пс, Ст2сп, Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп, Ст3Гпс, Ст4пс, Ст4сп, Ст5пс, Ст5Гпс.

Для проката толщиной до 10 мм. и включительно используются марки стали: Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп. Максимальный предел текучести для марки стали Ст3кп: 235 Н/мм., для марки стали Ст3пс, Ст3сп: 245 Н/мм.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в пункте 12 «Техническое задание» Заказчиком указано следующее требование к прокату:

Прокат горячекатаный толстолистовой из углеродистой стали обыкновенного качества толщиной 10 мм.	
Марка стали	не ниже С345
Предел прочности, Н/мм ²	от 400 до 500
Предел текучести, Н/мм ²	не ниже 300
Относительное удлинение, %	не более 35%
Ударная вязкость:	
KCU -20°С, Дж/см ²	в пределах от пятидесяти до ста
KCU +20°С, Дж/см ²	в пределах от ста до ста пятидесяти
Механическое старение в пределах от ста до ста пятидесяти	

Вместе с тем, согласно ГОСТ 19281-89 характеристики проката, указанные в техническом задании, **относятся к низколегированной стали, а не углеродистой стали.**

Таким образом, в нарушении требований части 1 статьи 33 Закона о закупках заказчиком в пункте 12 «Техническое задание» указаны недостоверные характеристики «Прокат горячекатаный толстолистовой из углеродистой стали».

Комиссия Карельского УФАС России установила, что отклонение первой части заявки ООО «Пересвет строй» по основанию несоответствия марки стали является не обоснованным, поскольку на стадии утверждения документации об аукционе в части формирования технических характеристик используемого при выполнении работ товара Заказчик установил характеристики, не соответствующие данному товару.

Вышеуказанное нарушение по мнению Комиссии является существенным, поскольку в процессе выполнения работ может быть использован товар с характеристиками несоответствующими ГОСТ 14637-89 «Прокат толстолистовой из углеродистой стали обыкновенного качества».

В связи с вышеизложенным, Комиссия Карельского УФАС России выдает Заказчику предписание об аннулировании закупки.

В действиях должностного лица Заказчика, утвердившего документацию об электронном аукционе, содержится нарушение части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

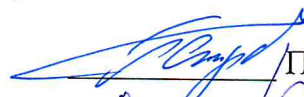
РЕШИЛА:


1. Признать жалобу ООО «Пересвет Строй» на действия комиссии заказчика – КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Строительство теплотрассы от блочно – модульной котельной до магистральной теплотрассы в г. Суоярви» (извещение № 0306200006414000019) необоснованной.
2. В действиях Заказчика содержится нарушение части 1 статьи 33 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику - КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках путем аннулирования электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Строительство теплотрассы от блочно – модульной котельной до магистральной теплотрассы в г. Суоярви» (извещение № 0306200006414000019).
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Карельского УФАС России для привлечения должностного лица заказчика к административной ответственности.

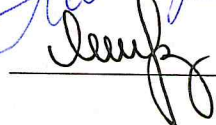
Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены комиссии


Петров М.С.


Мокеева Н.Ю.


Лешко В.О.