

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по г. Санкт-Петербургу

В.В. Владимирову

Адрес:

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, дит.А

Копия

Заказчику:

Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга»

(ГУП «ТЭК СПб»)

Адрес:

190000, Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д. 12

Адрес электронной почты: info@gptek.spb.ru

Номер контактного телефона: (812) 314-53-54

Заявитель:

ОСАО «Ингосстрах»

Адрес:

117997, г. Москва, ГСП-8, Пятницкая ул., д. 12, стр. 2

Адрес электронной почты: spbfilial@spb.ingos.ru

Номер телефона: (812) 332-26-00

Жалоба

на действия заказчика - Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (ГУП «ТЭК СПб») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты

5 декабря 2014 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении Государственным унитарным предприятием «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (ГУП «ТЭК СПб») (далее - Заказчик) открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (номер извещения № 31401781538) (далее - Закупка).

В процессе организации и проведения Закупки Заказчиком были допущены существенные нарушения действующего законодательства - Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), связанные со следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение прозрачности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

28895

В части 1 статьи 3 Закона о закупках закреплено четыре принципа закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (при необходимости с учётом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следовательно, положения статьи 1 Закона о закупках конкретизируются в пункте 2 части 1 статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

И как указано в пункте 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках не допускается установление ограничений допуска к участию в закупках путём установления неизмеримых требований к участникам закупок.

В соответствии с п. 14.1. Конкурсной документации конкурсная комиссия Заказчика осуществляет оценку и сопоставление заявок, поданных участниками, признанными участниками открытого конкурса, в целях определения участника предложившего наилучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями оценки. На основании результатов оценки и сопоставления заявок конкурсной комиссией каждой заявке относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, выраженные в баллах, присваивается первый номер. Победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке которого присвоен первый номер.

Пунктом 14.4. Конкурсной документации предусмотрены следующие показатели оценки предложений участников по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация Участника при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг»:

№ п/п	Показатели	Порядок оценки		Шкала оценки в баллах
1.	Квалификация участника размещения закупки	95%	Условия присвоения баллов	
1.1.	Рейтинг надежности, присвоенный рейтинговым агентством "Эксперт РА" (подтверждается предоставлением принтскрина страницы с сайта рейтингового агентства «Эксперт РА», с указанием рейтинга надежности Участника)	10%	A+++	10
			A--	5
			A, прочие	0
1.3.	Объем собранных страховых премий по предмету закупки за 2013 год (подтверждается предоставлением копии формы статистической отчетности №1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика» за январь-декабрь 2013)	20%	более 1 млрд. рублей (не включая)	20
			от 500 млн. руб. (включительно) до 1 млрд. руб. (включительно)	10
			менее 500 млн. руб. (не включая)	5
1.2.1.	Размер оплаченного уставного капитала (подтверждается предоставлением копии Устава Участника)	20%	от 5 млрд. руб. (включительно) до 10 млрд. руб. (не включая)	10
			менее 5 млрд. руб. (не включая)	5
2.3.	Качество предоставляемых услуг			

2.3.1.	Предоставление услуги аварийного комиссара для фиксации обстоятельств инцидентов на месте, в том числе фиксации поврежденного имущества и количества потерпевших (Подтверждается копией договора с аварийным комиссаром).	20%	есть	20
			нет	5
2.3.2.	Круглосуточная бесплатная информационная поддержка, обеспечение диспетчерско-консультационной службой	10%	есть	10
			нет	0
2.3.3.	Предложения по расширению страхового покрытия - добровольное страхование ответственности	15%	да, за отдельную плату (условия предоставления)	15
			нет	0

Расчёт итогового балла, который присваивается каждой заявке, осуществляется путем умножения суммы значений показателей данного критерия, выставленных в баллах в соответствии с приведенной таблицей, на значимость указанного критерия. На основании данного расчета каждому предложению относительно других по мере уменьшения итогового рейтинга присваивается порядковый номер (производится ранжирование). Предложению, которое набрало максимальную сумму баллов, присваивается первый номер.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Считаем, что установленные условия присвоения баллов по критериям размер оплаченного уставного капитала и объем собранных страховых премий по предмету закупки за 2013 год, приводит к созданию дискриминационных условий участия в Закупке, ограничивает конкуренцию на рынке страхования, что в соответствии с Законом о защите конкуренции является недопустимым.

По критерию размер оплаченного уставного капитала максимальное количество баллов (20 баллов) присваивается участнику с размером оплаченного уставного капитала более 10 млрд. руб. (включительно). На текущий момент только две страховые компании обладают указанным размером уставного капитала, ОАО «Согаз» (15 111 482 640 руб.), и ОСАО «Ингосстрах» (17 500 000 000 руб.).

По критерию объем собранных страховых премий по предмету закупки за 2013 год максимальное количество баллов (20 баллов) присваивается участнику с объемом собранных премий по обязательному страхованию опасных производственных объектов за 2013 в размере более 1 млрд. руб. Согласно данным ЦБ РФ за 2013 год данному критерию соответствуют три страховые компании: ОАО «Согаз» (1 696 967 000 руб.), ОАО «Росгосстрах» (1 476 654 000 руб.), СОАО «ВСК» (1 007 746 000 руб.).

Таким образом, максимальное количество баллов по указанным двум критериям может получить только одна страховая компания – ОАО «Согаз».

Учитывая положения Закона о страховании и Закона об обязательном страховании, исполнение обязательств страховщика по договору обеспечивается условиями договора, наличием лицензии у страховщика и его профессиональном объединении страховщиков.

Таким образом, Заказчик, установив указанные условия присвоения баллов критериям по размеру уставного капитала и объему собранных страховых премий по предмету закупки за 2013 год предоставил преимущества определенной страховой организации, лишив при этом остальные страховые компании, действующие на территории РФ возможности участия в торгах. Подобное запрещено п. 2 ч. 1 ст. 17 закона о защите конкуренции.

Исходя из указанного, Заказчик, установив в конкурсной документации о закупке обжалуемые в настоящей жалобе критерии оценки показателей, обеспечил победу определенной страховой организации.

Указанным обстоятельством нарушены права ОСАО «Ингосстрах», выразившиеся в

установлении Заказчиком в конкурсной документации о закупке критериев оценки заявок участников, совокупность которых исключает возможность победы ОСАО «Ингосстрах» в Закупке.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 Закона о защите конкуренции, п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках,

Просим:

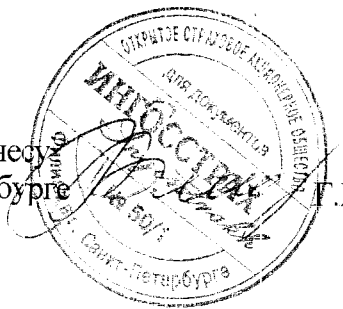
1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении нарушений, допущенных Государственным унитарным предприятием «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (ГУП «ТЭК СПб») при проведении открытого запроса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
2. Выдать предписание заказчику - Государственному унитарному предприятию «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (ГУП «ТЭК СПб») о внесении изменений в документацию открытого запроса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
3. Привлечь ответственных должностных лиц Государственного унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (ГУП «ТЭК СПб») к административной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства;
4. До окончания проверки приостановить размещение заказа на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложения в 1 экземпляре на *196* листах:

1. Копия документации о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
2. Документы, обосновывающие настоящую жалобу;
3. Копия Устава ОСАО «Ингосстрах»;
4. Копия свидетельства о государственной регистрации;
5. Копии документов, удостоверяющих служебное положение Генерального директора ОСАО «Ингосстрах»;
6. Копии документов, подтверждающих направление жалобы Заказчику;
7. Копии доверенности представителя ОСАО «Ингосстрах».

С уважением.

Заместитель директора по корпоративному бизнесу
Филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Санкт-Петербурге



Г.В. Владельщикова