



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

15.12.2014

№ 04-18/317-2014/5139

На № _____ от _____

дело № 04-18/317 - 2014

Заказчик:

Министерство образования Республики
Карелия

Ленина, 24,
Петрозаводск, 185910
minedu@karelia.ru

Уполномоченный орган:

Государственный комитет РК по управлению
государственным имуществом и организации
закупок

Герцена, 13,
Петрозаводск, 185035
goszakazrk@karelia.ru

Заявитель:

ООО «НПФ «Амалтея»

Большая Монетная, д. 16, корп. 30, лит. А,
Санкт-Петербург, 197101
tender@amaltea-spb.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/317-2014

11 декабря 2014 года

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «11» декабря 2014

Решение в полном объеме изготовлено «15» декабря 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Мокеева Н.Ю. - член Комиссии, специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

в присутствии представителя Заявителя – ООО «НПФ «Амалтея» Иващенко С.А. (копия доверенности представителя в материалах дела);

в присутствии представителей Заказчика – Министерства образования Республики Карелия: Федоровой Н.М., Харитоновой С.С. (копии доверенностей представителей в материалах дела);

в присутствии представителей уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок: Мугайских А.А., Игнатенковой Е.В. (копии доверенностей представителей в материалах дела),

021275



Заседание Комиссии Карельского УФАС России было назначено на 10.12.2014 в 16 часов 30 минут. В ходе рассмотрения представленных материалов Комиссией Карельского УФАС России был объявлен перерыв до 17 часов 30 минут 11.12.2014 для получения дополнительных документов, необходимых для рассмотрения жалобы по существу.

рассмотрев жалобу ООО «НПФ «Амалтея» (далее – Заявитель, Общество) на действия уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее – уполномоченный орган), при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на положение документации об электронном аукционе, на поставку кабинета биологической обратной связи (БОС) - логотерапевтического (извещение № 0106200001914001000),

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что согласно разделу 3 аукционной документации: «Кабинет БОС логотерапевтический как медицинское изделие должен быть зарегистрирован». Согласно требований, установленных в пункте 2.3.4 проект государственного контракта: «В день поставки товара представить Заказчику соответствующие акт приема-передачи, накладные, счет на оплату (счет-фактуру) и копию регистрационного удостоверения на товар». Обоснование начальной (максимальной) цены контракта сформировано на основании информации, полученной от организаций, осуществляющих поставку компьютерного оборудования, однако, согласно аукционной документации, установлено требование о поставке медицинского оборудования.

Заявитель считает, что Уполномоченный орган в аукционной документации установил требования, противоречащие требованиям пункта 1, части 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, поскольку в описание объекта закупки включены требования к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки, описание объекта закупки несет необъективный характер. Документация о закупке содержит показатели, не позволяющие определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям;

требования части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении принципа обеспечения конкуренции, поскольку заинтересованное лицо незаконно лишено права стать поставщиком в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

требования части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении принципа обеспечения добросовестной конкуренции, поскольку положения документации Аукциона нарушают запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

требованию статьи 22 Закона о контрактной системе, поскольку установленная заказчиком начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) на момент публикации закупки не отражает реальную цену контракта, а также условия, указанные в техническом задании аукционной документации.

На основании вышеизложенного Заявитель просит признать жалобу обоснованной

В Карельское УФАС России письмом от 09.12.2014 г. № 10321/13-12/КИМ-и поступили копии документов по аукциону от Уполномоченного органа, а также,

письменные пояснения на доводы, указанные в жалобе Заявителя, в которых считает жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта (гражданско-правового договора) на поставку кабинета биологической обратной связи (БОС) - логотерапевтического утверждена Председателем Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок Д.Б. Косаревым, и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 25.11.2014 года.

Адрес электронной площадки – www.sberbank-ast.ru.

Номер извещения: 0106200001914001000.

Краткое наименование аукциона: поставка кабинета биологической обратной связи (БОС) - логотерапевтического.

Способ размещения заказа: аукцион в электронной форме.

Заказчик: Министерство образования Республики Карелия.

Уполномоченный орган: Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 975 000,00 рублей.

Дата проведения аукциона в электронной форме (по местному времени): 08.12.2014.

Заслушав доводы представителя Заявителя, Заказчика, Уполномоченного органа изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о закупках под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствие с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствие с частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствие с частью 5 статьи 22 Закона о контрактной системе в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться

общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

В соответствии частью 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - 323-ФЗ) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

В соответствии с частью 4 статьи 38 323-ФЗ на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с требованиями Технического задания кабинет биологической обратной связи (БОС) - логотерапевтический (далее - Кабинет БОС) должен «решать следующие задачи: диагностика и лечение функции речи и ее качества; лечение следующих патологий (подтвержденные клиническими испытаниями с соответствующими методическими пособиями): заикание, логоневрозы, алалии и афазии, дисграфия и дислексия, дизартрия и дислалия, ринолалия и ринофония, расстройство фонации, функциональные дисфонии, нарушение темпа речи, речевая тревога, расстройство речи у детей с нарушением слуха и зрения; обучение технике чтения и речи школьников; развитие высших психических функций: мышления, памяти, внимания, интеллекта...».

Таким образом, Кабинет БОС является медицинским изделием, которое должно быть зарегистрировано и иметь соответствующее регистрационное удостоверение.

Заказчик пояснил, что в соответствии с записью № 002557 внесены сведения в Государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий о медицинском изделии «Комплекс аппаратно- программный для сбора и обработки методом БОС информации об изменении электрофизиологических реакций организма "БОС-ЛАБ" по ТУ 9442-001-23617016-2010 в следующих исполнениях: с модулем БИ-012; с модулем БИ-02, с модулем БИ-02М; с модулем БИ-012-2; с модулем БИ-02-2; с модулем БЭМ-01».

При определении НМЦК Заказчиком выбран метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Заказчику поступили три коммерческих предложения:

- коммерческое предложение от 10.11.2014 г. №19-433-01) Цена: 3 019 625;

- коммерческое предложение от 11.11.2014 г. №14-355) Цена: 2 826 250;
- коммерческое предложение от 07.11.2014 г. № 330-14) Цена: 3 079 125.

Обоснование цены не может содержать и не содержит никаких требований документации, требований к предмету закупки, требованию к участникам. Расчет начальной (максимальной) цены контракта, произведен Заказчиком в строгом соответствии с положениями статьи 22 Закона о контрактной системе, положениями Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Указание Заказчиком в преамбуле Обоснования НМЦК о том, что исследование проводилось в ноябре 2014 года с использованием информации, полученной от организаций, осуществляющих поставку компьютерного оборудования, в ответ на запросы,.... свидетельствует о возможных потенциальных поставщиках, которые осуществляют поставку компьютерного оборудования и которые предложили в процессе исследования рынка свои ценовые предложения относительно предмета закупки, что никак не может ограничивать возможность участия как поставщиков, производителей медицинского оборудования, так и иных участников рынка в настоящем аукционе.

Документальных доказательств обратного, на заседание Комиссии Карельского УФАС России, представитель Заявителя не представил.

Таким образом, Комиссией Карельского УФАС России установлено, что нарушений со стороны Уполномоченного органа и Заказчика требований, статьи 8, статьи 22 и статьи 33 Закона о контрактной системе не выявлено.


На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

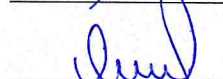
Признать жалобу ООО «НПФ «Амалтея» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на положение документации об электронном аукционе, утвержденное уполномоченным органом – Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку кабинета биологической обратной связи (БОС) - логотерапевтического (извещение № 0106200001914001000), необоснованной.

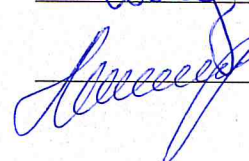
Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель председателя Комиссии


Петров М.С.

Члены комиссии


Лепко В.О.


Мокеева Н.Ю.