

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области  
**ЗОЛОТАРЕВУ И.В.**

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«РЕСПЕКТ»,**

*(наименование заявителя)*

**сведения о месте нахождения заявителя:** 140050,  
Московская обл., Люберецкий р-н, Дачный Поселок  
Красково, ул. Заводская 2-Я дом 20/1, офис VI  
**почтовый адрес заявителя:** 140050, Московская обл.,  
Люберецкий р-н, Дачный Поселок Красково, ул. Заводская 2-Я  
дом 20/1, офис VI  
**адрес электронной почты:** [respect.mo2010@gmail.com](mailto:respect.mo2010@gmail.com),  
**номер контактного телефона:** +7 (495) 766 36 17

**Организатор торгов:**

**Администрация Ногинского муниципального района  
Московской области,**

**сведения о месте нахождения (совпадают с почтовым  
адресом):** 142400, Московская область, Ногинский район, г.  
Ногинск, ул. Советская, 42;

**адреса электронной почты:** [noginsk.r-reklama@mail.ru](mailto:noginsk.r-reklama@mail.ru)

**номер контактного телефона:** 8(496) 514-34-83;

**номер факса:** 8(496) 514-34-83;

**информация об обжалуемых торгах размещена:** на  
официальном сайте Администрации Ногинского  
муниципального района Московской области. [Электронный  
ресурс]. Режим доступа: [www.noginsk-raion.ru](http://www.noginsk-raion.ru), а также на сайте  
уполномоченной организации по проведению торгов ГКУ МО  
«Мособлреклама». [Электронный ресурс]. Режим доступа:  
[www.mosoblreklama.com.ru](http://www.mosoblreklama.com.ru)

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) организатора торгов (аукционной комиссии)  
и нарушение законодательства о защите конкуренции**

**Уважаемый Игорь Валерьевич !**

Настоящим доводим до сведения Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области информацию о нарушении положений действующего законодательства о защите конкуренции, выразившемся в следующем.

Постановлением администрации Ногинского муниципального района Московской области от 28.10.2014 года № 1693 было назначено проведение торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ногинского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории

МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
УФАС РОССИИ  
Зак. № 16372 от 10.12.14  
НА ЛИСТАХ  
17

Ногинского муниципального района, утверждена документация об открытом аукционе (текст Постановления прилагается).

Извещение о проведении открытого аукциона, документация об аукционе, текст договора были размещены в сети «Интернет» на официальном сайте администрации Ногинского муниципального района Московской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.noginsk-raion.ru](http://www.noginsk-raion.ru), а также на сайте уполномоченной организации по проведению торгов ГКУ МО «Мособлреклама». [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.mosoblreklama.com.ru](http://www.mosoblreklama.com.ru). Извещение о проведении открытого аукциона также было опубликовано в газете «Волхонка» от 25.10.2014 года № 118.

В соответствии с нормами **части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** (далее - № 131-ФЗ) муниципальные правовые акты не должны противоречить действующему федеральному законодательству и законодательству Московской области.

Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - № 38-ФЗ) и гражданского законодательства (**ч. 5 ст. 19 № 38-ФЗ**), то есть на основании проводимых торгов, форма проведения которых устанавливается представительными органами муниципальных образований (**ч. 5.1 ст. 19 № 38-ФЗ**). Положением о порядке подготовки и проведения торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ногинского муниципального района Московской области, в том числе на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, утв. Решением Совета депутатов Ногинского муниципального района Московской области от 27.08.2014 года № 219/28 (далее – **Положение о порядке подготовки и проведения торгов**), определяется форма, порядок подготовки и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (**п. 1.1 Положения о порядке подготовки и проведения торгов**).

Общие требования к порядку заключения договора на торгах, организации и проведения торгов установлены **ст. 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 года № 51-ФЗ** (далее – ГК РФ). Вышеуказанные нормы законодательства не устанавливают специальных требований к порядку размещения информации о торгах, предметом которых является заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящимся в государственной собственности, а равно к организации и порядку проведения торгов.

При этом органам местного самоуправления и их должностным лицам запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе при проведении торгов (**ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** (далее - № 135-ФЗ)).

Действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган в случае нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка организации и проведения торгов, в том числе нарушения порядка размещения информации о проведении торгов (**ч. 2 ст. 18<sup>1</sup> № 135-ФЗ**).

Вместе с тем, по нашему мнению, **неправомерными являются следующие действия организатора торгов:**

**Первое. Основанием для проведения открытого аукциона** на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности муниципального образования, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования, **должно быть соответствующее решение уполномоченных органов местного самоуправления (их должностных лиц).**

Решение о проведении такого открытого аукциона в Ногинском муниципальном районе Московской области принимается организатором аукциона, то есть администрацией Ногинского муниципального района Московской области (ч. 5.1 ст. 19 № 38-ФЗ, п. 1.6, 3.1 Положения о порядке подготовки и проведения торгов).

Администрация Ногинского муниципального района Московской области свои решения принимает в форме постановлений и распоряжений (ч. 6 ст. 43 № 131-ФЗ, пп. 5 п. 1, п. 5 ст. 30 Устава Ногинского муниципального района Московской области).

**Принятие решения о проведении открытого аукциона должно предшествовать совершению любых действий по подготовке проведению открытого аукциона**, в том числе опубликованию (размещению) извещения о проведении аукциона, началу приема заявок; также размещению для ознакомления участникам аукциона подлежит только официальная аукционная документация, утвержденная в установленном порядке, но не ее проекты.

Применительно к обжалуемому аукциону решение о проведении аукциона было принято **«28» октября 2014 года** (Постановление администрации Ногинского муниципального района Московской области от 28.10.2014 года № 1693); кроме того, **данное постановление вступает в силу после его официального опубликования** (п. 6 Постановление администрации Ногинского муниципального района Московской области от 28.10.2014 года № 1693), сведения об опубликовании в открытых источниках отсутствуют; вместе с тем, **извещение о проведении открытого аукциона** в нарушение требований ч. 5.1 ст. 19 № 38-ФЗ, ч. 6 ст. 43 № 131-ФЗ, пп. 5 п. 1, п. 5 ст. 30 Устава Ногинского муниципального района Московской области, п. 1.6, 3.1 Положения о порядке подготовки и проведения торгов:

**1.1) было опубликовано в газете «Волхонка» от 25.10.2014 года № 118 до принятия решения о проведении соответствующего аукциона (по меньшей мере, НА ТРИ ДНЯ РАНЬШЕ);**

**1.2) прием заявок на участие в открытом аукционе** (как следует из опубликованного текста извещения) **также был начат на ОДИН ДЕНЬ РАНЕЕ** принятия решения о проведении соответствующего аукциона – **27 октября 2014 года в 09:00;**

**1.3) аукционная документация была размещена на ТРИ ДНЯ ранее даты ее утверждения п. 3 Постановление администрации Ногинского муниципального района Московской области от 28.10.2014 года № 1693.**

**Второе.** Информация о проведении обжалуемых торгов (соответствующее извещение):

**2.1) в нарушение обязательных требований п. 2.2 Положения о порядке подготовки и проведения торгов опубликованное извещение не содержит обязательные сведения о наименовании, месте нахождения, почтовом адресе и адресе электронной почты, контактных телефонах Аукционной комиссии;**

**2.2) в нарушение требований ч. 5 ст. 19 № 38-ФЗ, абз. 2 п. 1 ст. 435 ГК РФ, а также применимых по аналогии норм п. 115 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утв. Приказом ФАС России от 10.02.2010 года № 67, извещение о проведении торгов не содержит сведений о проекте договора по каждому из лотов, как и к размещенной документации об аукционе не приложен проект договора в отношении каждого лота;**

**2.3) в нарушение требований ч. 5 ст. 19 № 38-ФЗ, п. 2 ст. 448 ГК РФ, п. 2.3 Положения о порядке подготовки и проведения торгов в опубликованном извещении отсутствуют сведения о сроке, в течение которого организатор торгов вправе отказаться от проведения торгов;**

**2.4) в опубликованном извещении порядок проведения аукциона не в полной мере соответствует порядку проведения аукциона, установленному п. 6.8 Положения о порядке подготовки и проведения торгов.**

**Третье. Пункт 3.2 формы / проекта договора (Приложение № 1 к Положению о порядке подготовки и проведения торгов, Приложение к документации об открытом аукционе, приложение к извещению) содержит условие о том, что размер платы начиная с первого января года, следующего за годом заключения настоящего Договора, увеличивается на плановую максимальную ставку инфляции, установленную на соответствующий год федеральным законом о федеральном бюджете. Данное положение свидетельствует, что организатором торгов надлежащим образом не исполнено требование ст. 435 ГК РФ (оферта должна содержать все существенные условия договора (в том числе цену)), поскольку ни извещение, ни документация об аукционе, ни сама форма договора не содержит указание на значение плановой максимальной ставки инфляции, то есть отсутствует возможность сформировать адекватное аукционное предложение, чем грубо нарушаются права и законные интересы неограниченного круга лица (потенциальных участников торгов).**

Аналогичная позиция была признана обоснованной в Решении Санкт-Петербургского УФАС России от 25.08.2014 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «Реклама-Центр» и ООО «Рекламно-Производственное Предприятие «Нева-Спорт».

**Четвертое.** В соответствии с ч. 5.1 ст. 19 № 38-ФЗ торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций проводятся:

- а) **либо** соответствующим органом местного самоуправления;
- б) **либо** уполномоченной им организацией.

Соответственно и организатором аукциона может выступать: либо соответствующее публично-правовое образование в лице уполномоченных органов, либо специализированная организация (п. 2 ст. 447 ГК РФ); согласно абз. 2 п. 3.1 Положения о подготовке и проведении торгов непосредственную подготовку проведения аукциона осуществляет уполномоченная организация.

Вместе с тем, уполномочив Государственное казенное учреждение Московской области «Мособлреклама», с которым был заключен муниципальный контракт от 21.10.2014 года № 10/14, на проведение соответствующих торгов (п. 2 Постановления администрации Ногинского муниципального района Московской области от 28.10.2014 года № 1693), администрация Ногинского муниципального района Московской области продолжила непосредственно заниматься проведением указанных торгов в качестве их организатора (см., например, опубликованное извещение: **«Организатор аукциона и уполномоченная организация по проведению торгов** обеспечивают проведение аукциона, в том числе составление, подписание и опубликование всех протоколов, связанных с проведением аукциона, и выполняет организационно-технические мероприятия, связанные с заключением договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций между победителями и организатором аукциона.»). **Данное обстоятельство, получившее отражение и в извещении, и в документации об аукционе** (вся информация (адрес места нахождения, адреса электронной почты, контактные телефоны и лица) дублируется, заявки должны подаваться не по адресу места нахождения организатора аукциона, а по месту нахождения уполномоченной организации и т.д.), по нашему мнению, **вводило в заблуждение потенциальных участников аукциона относительно действительного субъекта организации и проведения аукциона (администрация Ногинского муниципального района Московской области или ГКУ МО «Мособлреклама»), уполномоченного принимать соответствующие решения.**

Права и законные интересы заявителя были ущемлены (нарушены) в результате указанных выше нарушений действующего законодательства, порядка организации и проведения торгов в части нарушения установленного порядка размещения информации о проведении аукциона (сокрытие информации о проводимом аукционе в необходимом объеме в значительной мере умаляет право своевременно подготовить необходимые документы и

принять в нем участие наравне с другими участниками аукциона, выдвинув взвешенное аукционное предложение); сами эти нарушения закономерно влекли ограничение конкуренции при проведении обжалуемых торгов.

На основании вышеизложенного, в целях предупреждения нарушения действующего законодательства, прав и законных интересов участников торгов, субъектов осуществления рекламной деятельности, руководствуясь нормами статей 15, 17, 18<sup>1</sup>, 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», статей 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации,

**ПРОСИМ:**

1. возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства;
2. признать в действиях организатора аукциона – администрации Ногинского муниципального района Московской области нарушение указанных выше требований гражданского, антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе;
3. выдать предписание организатору торгов об аннулировании открытого аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ногинского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Ногинского муниципального района Московской области;
4. при наличии состава соответствующего административного правонарушения, привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности;
5. при необходимости – обратиться в Арбитражный суд Московской области с исками (заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства) о признании недействительным аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ногинского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Ногинского муниципального района Московской области и соответствующих сделок, заключенных по его результатам.

**Приложения:**

1. тексты Постановления администрации Ногинского муниципального района Московской области от 28.10.2014 года № 1693, извещения и документация по проведению аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ногинского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Ногинского муниципального района Московской области – на 198 л.;
2. документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя – на 1 л.

**Генеральный директор**