



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

08.12.2014

№ 04-45/22-2014/4957

На № _____ от _____

Дело №04-45/22-2014

Ответчик:

Администрация Олонецкого
городского поселения
ул.Свирских девизий, д.1, г.Олонец,
Республика Карелия, 186000
adm_olon@onego.ru;

Заявитель:

ООО «Корабельные мастерские»
ул.Онежской флотилии, д.43, стр.5,
г.Петрозаводск
korabelnye@mail.ru

ООО «ПСО «Госзаказ»
ул.Энгельса, д.10, каб.506,
г.Петрозаводск, 185028
pso.goszakaz@gmail.com

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 04-45/22-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 04 декабря 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 05 декабря 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

Пряхин А.Б. – руководитель Карельского УФАС России, Председатель Комиссии;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Зиновьева А.С. - член Комиссии, ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Корабельные мастерские» (вх. №6233 от 27.11.2014) на действия организатора торгов и конкурсной комиссии – Администрации Олонецкого городского поселения при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры водоснабжения на территории Олонецкого городского поселения (д.Верховье) (извещение №231014/0181465/04),

в отсутствие представителя Заявителя, направил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя; в отсутствие ответчика,

в присутствии представителя ООО «ПСО «Госзаказ» - начальника отдела торгов Игнашевой Е.А. (доверенность от 01.12.2014)

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «Корабельные мастерские» (вх. №6233 от 27.11.2014) (далее – Заявитель, Общество).

Жалоба подана в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№04-45/22-2014/4770 от

021027 ❀

28.11.2014) направлено Заявителю и организатору торгов (конкурсной комиссии) по электронной почте. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 04.12.2014.

Доводы жалобы сводятся к следующему.

ООО «Корабельные мастерские» планировало принять участие в рассматриваемом открытом конкурсе, но в связи с тем, что документация, по его мнению, не соответствует требованиям п. 3.1 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 года №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила проведения конкурса) и статье 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении), заявку не подало; считает, что заключение договора аренды имущества на условиях, указанных в конкурсной документации невозможно и противоречит выше указанным нормам законодательства.

Заявитель обращает внимание на то, что извещение №231014/0181465/04 и конкурсная документация не содержат информации и не соответствует требованиям, которые предусмотрены статьей 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении. При этом критериями оценки конкурса являются:

1. Размер ежемесячной арендной платы (цена договора, руб.);
2. Техничко-экономические показатели:
 - 2.1. Объем инвестиций в реконструкцию и (или) модернизацию объектов договора;
 - 2.2. Период выхода на установленные технико-экономические показатели:
 - снижение значения числа неисправностей системы водоснабжения до 1,18 шт.на км. Сети;
 - достижение 100% круглосуточной подачи питьевой воды потребителям;

ООО «Корабельные мастерские» считает, что при проведении обжалуемого открытого конкурса организатором торгов и конкурсной комиссией нарушены требования пунктов 3.1, 40.1, 42.1, 77.1, 83.1 и 99.1 Правил проведения конкурса, статья 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, а также статьи 15, 16 и 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, Заявитель просит признать жалобу обоснованной; приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу, выдать организатору торгов и конкурсной комиссии соответствующее предписание по устранению нарушений.

На рассмотрении жалобы представитель ООО «ПСО «Госзаказ» согласилась с доводами, изложенными в жалобе; пояснила, что ООО «ПСО «Госзаказ» предлагало Администрация Олонецкого городского поселения отменить данный конкурс. Однако, Администрация Олонецкого городского поселения торги не отменила в связи с тем, что краткосрочный договор, заключенный с ООО «Строительно-Ремонтная Компания» истекает 31.12.2014, в разгар отопительного сезона поселение не может остаться без арендатора, оказывающего услуги водоснабжения.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России, установлено следующее.

23 октября 2014 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение №231014/0181465/04 и конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры водоснабжения на территории Олонецкого городского поселения (д.Верховье).

Организатор конкурса: Администрация Олонецкого городского поселения.

Специализированная организация по проведению конкурса: ООО «ПСО Госзаказ».

Конкурсная документация утверждена путем вынесения И.о.Главы Администрации Олонецкого городского поселения Коховым С.С. распоряжения №144 от 17.10.2014.

Предмет конкурса - право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг по бесперебойному круглосуточному обеспечению потребителей Олонецкого городского поселения услугами водоснабжения согласно действующим нормам и правилам, в соответствии с требованиями законодательства, договора аренды и по тарифам, установленным в соответствии с законодательством.

Целевое назначение: оказание услуг по бесперебойному круглосуточному обеспечению потребителей д. Верховье Олонецкого городского поселения услугами водоснабжения согласно действующим нормам и правилам, в соответствии с требованиями законодательства, договора аренды и по тарифам, установленным в соответствии с законодательством.

Начальная (минимальная) цена договора в размере ежемесячного платежа за право пользования муниципальным имуществом без учета расходов на коммунальные и эксплуатационные услуги и иных расходов: 8629,00 руб. без учета НДС.

Срок действия договора: с 01.01.2015 на 10 лет.

Организатором конкурса установлен задаток в размере 10 000,00 руб.

Организатором конкурса не установлено обеспечения исполнения договора.

Срок подачи заявок на участие в конкурсе: с 24.10.2014 до 11:30 24.11.2014.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе 24.11.2014.

Дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе 25.11.2014.

Дата подведения итогов конкурса 27.11.2014.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно распоряжению И.о.Главы Администрации Олонецкого городского поселения Коховым С.С. распоряжения №144 от 17.10.2014 «О проведении конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества Олонецкого городского поселения» 23 октября 2014 года Администрацией Олонецкого городского поселения на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение №231014/0181465/04 и конкурсная документация о проведении торгов. Вскрытие конвертов состоялось 25.11.2014, рассмотрение заявок состоялось 27.11.2014.

В пункте 2.6.4. конкурсной документации установлено, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление этих заявок осуществляются по критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

Критерий конкурса	Начальное значение критерия конкурса	Уменьшение или увеличения начального значения критерия конкурса в конкурсном предложении.	Коэффициент, учитывающий значимость критерия (вес)
1. Размер ежемесячной арендной платы (цена договора), руб.	8629,00	Увеличение	0,2
2. Техничко-экономические показатели 2.1. Объем инвестиций в реконструкцию и (или) модернизацию объектов договора,	50 000,00	Увеличение	0,7
2.2. Период выхода на установленные технико-экономические показатели:	6 месяцев	Уменьшение Предложение указывается в целых значениях. В случае предложения	0,1

-снижение значения числа неисправностей системы водоснабжения до 1,18 шт.на км. сети. -достижение 100% круглосуточной обеспеченности подачи питьевой воды потребителям		участником не целого значения лет, для оценки принимается ближайшее большее целое значение.	
---	--	---	--

Согласно пункту 2.6.5. конкурсной документации оценка заявок на участие в конкурсе по критериям, предусмотренным пунктом 2.6.4.

В силу пункта 2.2.5. конкурсной документации организатором конкурса установлен задаток в размере 10 000,00 руб. Задаток должен поступить на счет Арендодателя не позднее «24» ноября 2014 года. Организатором конкурса не установлено обеспечения исполнения договора (пункт 2.2.6 и п.2.7.10 конкурсной документации).

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе №9/В от 24.11.2014 на участие в конкурсе была подана только одна заявка, - заявка ООО «Строительно-Ремонтная Компания» (ООО «СРК», ул. Свирских Дивизий, д.4, офис 10, г.Олонец, РК, 186000).

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе №9/Р от 25.11.2014 конкурсной комиссией было принято решение - допустить заявителя ООО «СРК» (ИНН 1001235208) к участию в конкурсе и признать ООО «СРК» (ИНН 1001235208) участником конкурса; признать заявителя ООО «СРК» (ИНН 1001235208) единственным участником конкурса; 3) признать конкурс несостоявшимся; 4) организатор торгов обязан заключить договор аренды имущества с единственным участником конкурса в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частями 1, 3, 5 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, как закрепленного, так и не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением определенных случаев.

Порядок проведения данных конкурсов или аукционов утвержден Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Правила проведения конкурса).

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон №103-ФЗ) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных

статьей 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении и статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

Для реализации положений Закона №103-ФЗ Приказом ФАС России от 24.12.2013 №872/13 внесены соответствующие изменения в Правила проведения конкурса, которые вступили в силу 11.03.2014.

В соответствии с пунктом 40.1 Правил проведения конкурса, при проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов водоснабжения и (или) водоотведения конкурсная документация формируется в соответствии со статьей 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Статьей 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении регламентированы особенности передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Частью 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор.

Конкурсная документация формируется в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 8 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

В нарушение пункта 8 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в конкурсную документацию не включены:

1) плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

2) значения долгосрочных параметров регулирования тарифов в соответствии с частью 14 настоящей статьи;

3) объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия договора аренды, а также прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия такого договора аренды;

4) цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году действия договора аренды, а также прогноз цен на срок действия договора аренды;

5) потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема отпуска воды и (или) водоотведения в год, предшествующий первому году действия договора аренды (по каждому используемому энергетическому ресурсу);

6) величину неподконтрольных расходов, определенную в соответствии с основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации, за исключением расходов на энергетические ресурсы, арендной платы и налога на прибыль организаций;

7) предельные (минимальные и (или) максимальные) значения предусмотренных частью 12 настоящей статьи критериев конкурса;

8) предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки арендатора от осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения по отношению к каждому предыдущему году;

9) один из методов регулирования тарифов, предусмотренных частью 13 настоящей статьи;

10) величину арендной платы;

11) сумму, на которую должна быть предоставлена победителем конкурса банковская гарантия, и обязательства арендатора по договору аренды, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

12) иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

13) копию отчета о техническом обследовании передаваемого арендатору по договору аренды имущества;

14) копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае осуществления этой организацией эксплуатации данного имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и исполнения обязанности по ведению бухгалтерского учета в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

В соответствии с частью 4 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, в случае, если права владения и (или) пользования объектами и (или) централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем передаются по договору аренды или по концессионному соглашению, указанные системы и (или) объекты подлежат техническому обследованию в порядке, установленном Законом о водоснабжении и водоотведении. Результаты технического обследования указываются в конкурсной документации.

При этом Комиссия отмечает, что указанные требования введены Законом №103-ФЗ и вступили в силу только с 01.01.2014 года. В соответствии со статьей 6 указанного Закона, со дня официального опубликования настоящего Закона и до 1 января 2015 года допускается передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, без учета требований, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, по договорам аренды таких систем и (или) объектов на срок до трех лет до передачи прав владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами победителю конкурса на право заключения концессионного соглашения, если такие системы и (или) объекты входят в состав объекта концессионного соглашения или в состав иного передаваемого концессионеру по концессионному соглашению имущества.

Согласно пункту 77.1. Правил проведения конкурса, при проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов водоснабжения и (или) водоотведения критерии конкурса формируются в соответствии со статьей 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении.

В нарушение пункта 12 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в качестве критериев конкурса не установлены:

1) объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством, поставками товаров, оказанием услуг с использованием систем и (или) объектов, указанных в части 1 настоящей статьи;

2) долгосрочные параметры регулирования тарифов в соответствии с частью 15 настоящей статьи.

В данном случае предметом конкурса является - право заключения договора аренды муниципального имущества - объектов водоснабжения, находящихся в собственности Олонецкого городского поселения (д.Верховье).

Не указание в конкурсной документации сведений, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе цен, величин, значений, параметров, указанных в частях 8 и 12 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что запрещено антимонопольным законодательством.

Таким образом, в действиях Администрации Олонецкого городского поселения содержится нарушение пунктов 40.1; 77.1 Правил, а также части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Данные нарушения, допущенные организатором торгов при утверждении конкурсной документации являются существенными и служат основанием для отмены конкурса.

Изучив материалы дела, пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

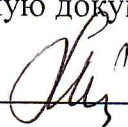
РЕШИЛА:

1) Признать в действиях Администрации Олонецкого городского поселения нарушения пунктов 40.1; 77.1 Правил проведения конкурса, а также части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в утверждении конкурсной документации с нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации и Закона о водоснабжении и водоотведении.

2) Выдать Предписание Администрации Олонецкого городского поселения об отмене открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры водоснабжения на территории Олонецкого городского поселения (д.Верховье) (извещение №231014/0181465/04).

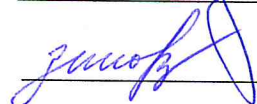
3) Направить материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица Администрации Олонецкого городского поселения, утвердившего конкурсную документацию.

Заместитель Председателя
Комиссии


_____ А.Б.Пряхин

Члены Комиссии


_____ В.О.Лешко


_____ А.С.Зиновьева

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.