

ООО «МЕЛОС»

ул. Тверская, д. 31, г. Москва,
125009

ОАО «Московская объединённая
электросетевая компания»»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1058/77-14

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «05» сентября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «19» сентября 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - исполняющего обязанности заместителя
руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами,

(...) - главного специалиста-эксперта отдела
контроля за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ООО «МЕЛОС» – (...) (по доверенности от (...) № (...)),

– (...) (по доверенности от (...) № (...)),

ОАО «МОЭСК»

рассмотрев дело № 1-10-1058/77-14 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «МЕЛОС» по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «МЕЛОС», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 31/4, стр. 1 (вх. от 05.05.2014 № 14137).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1058/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому

присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ООО «МЕЛОС» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением внеочередного Общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью ООО «МЕЛОС» (протокол № 3 от 21.06.2010). Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ФНС России № 46 по г. Москве 26.12.2007, за основным государственным регистрационным номером 1077764642240, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7710702871/771001001.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 31/4, стр. 1, нежилое помещение пл. 282,14 кв.м., ООО «МЕЛОС» подало в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение, зарегистрированную за № И-13-00-929792/102/МС. По результатам рассмотрения указанной заявки 28.08.2013 между ОАО «МОЭСК» и ООО «МЕЛОС» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-13-302-5659(929792) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «МЕЛОС», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 31/4, стр. 1, нежилое помещение пл. 282,14 кв.м. и выданы технические условия № И-13-00-929792/102/МС (далее - Объект), являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

ООО «МЕЛОС» оплачены услуги по технологическому присоединению, согласно установленному пунктом 10 Договора тарифу, определенному в соответствии с Постановлением Региональной Энергетической Комиссии города Москвы от 27 декабря 2012 г. № 421, в размере 706789,32 (семьсот шесть тысяч семьсот восемьдесят девять рублей 32 копейки), в том числе НДС (18 %) 107815,32 (сто семь тысяч семьсот пятнадцать рублей 32 копейки), что подтверждается платежным поручением от 29.08.2013 № 59 (вх. от 05.05.2014 № 14137).

Пунктом 16.3 Правил технологического присоединения установлено, что обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Техническими условиями № И-13-00-929792/102/МС на заявителя была возложена обязанность по прокладке 2-х КЛ до 1 кВ от ВРЩ 0,4 кВ Заявителя до КЛ 1 кВ ОАО «МОЭСК» направлением ТП № 10260 А-ВРЩ 0,4 кВ до границы участка заявителя (подтвержденной правоустанавливающими документами).

В рамках исполнения указанных обязанностей, ООО «МЕЛОС» столкнулось с отказом собственника территории, на которой находится ТП № 10260, от производства земляных работ на данной территории.

Согласно договору аренды объекта культурного наследия федерального значения, находящегося в оперативном управлении, заключенному по результатам открытого конкурса от 02.02.2010 № Д-30/41, нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 31/4, стр. 1, сдано в аренду ООО «МЕЛОС».

В связи с вышеуказанными обстоятельствами ООО «МЕЛОС» направило в адрес ОАО «МОЭСК» заявление (вх. ОАО «МОЭСК» от 06.09.2013 № И-13-00-938281/125/МС), с просьбой привести технические условия № И-13-00-929792/102/МС в соответствие с требованиями Правил технологического присоединения.

Таким образом, сетевая организация возложила на Заявителя обязанности по выполнению Заявителем мероприятий по технологическому присоединению за

границами его участка.

25.09.2013 между ООО «МЕЛОС» и ОАО «МОЭСК» подписано дополнительное соглашение № 1, согласно которому технические условия № И-13-00-929792/102/МС аннулируются, а технические условия № И-13-00-938281/125/МС принимаются к исполнению и являются неотъемлемым приложением к Договору.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности составляет 6 месяцев в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Пунктом 5 Договора от 28.08.2013 № МС-13-302-5659(929792) установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий 6 месяцев с даты заключения Договора. Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору от 28.08.2013 — 28.02.2014. По состоянию на 05.05.2014 (вх. от 05.05.2014 № 14137) мероприятия по технологическому присоединению со стороны ОАО «МОЭСК» не исполнены, в том числе не выполнены фактические мероприятия, не составлен акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к

электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «МЕЛОС» должны быть выполнены в течении шести месяцев со дня заключения Договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

ООО «МЕЛОС» неоднократно обращалось в ОАО «МОЭСК» по вопросу необходимости выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны сетевой организации (исх. от 02.04.2014 № Ф-3, от 09.04.2014 (вх. № ОАО «МОЭСК» И-14-00-916260/903 от 16.04.2014)).

ОАО «МОЭСК» письмом от 20.05.2014 № МКС/01/6681 (в ответ на письмо от 02.04.2014 № Ф-3) сообщило ООО «МЕЛОС», что объем работ по прокладке кабельных линий, предусмотренный техническими условиями № И-13-00-938281/125/МС, являющимися неотъемлемой частью договора, включен в инвестиционную программу ОАО «МОЭСК». На основании договора подряда, заключенного с организацией, которая определится в результате торгов, будут выполнены проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы (вх. от 23.05.2014 № 16976).

Таким образом, сетевая организация приступила к выполнению мероприятий по технологическому присоединению объекта ООО «МЕЛОС» по истечении шестимесячного срока, предусмотренного Правилами технологического

присоединения и Договором.

Неисполнение ОАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ООО «МЕЛОС» привело к нарушению сроков технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения и договором от 28.08.2013 № МС-13-302-5659(929792), и тем самым повлекло ущемление интересов ООО «МЕЛОС».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1058/77-14 о нарушении ОАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «МЕЛОС» к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

В соответствии с документами, представленными в адрес Московского УФАС России (вх. от 22.08.2014 № 31246), а также на заседание комиссии 05.09.2014, ОАО «МОЭСК» выполнило обязательства по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренные Правилами технологического присоединения, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 05.09.2014 № 1/МС-13-302-5659(929792), актом разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 12.2013 № МКС/104.2/3464Б и актом разграничения границ эксплуатационной ответственности сторон от 21.08.2014 № МКС/104.2/Э, подписанными ОАО «МОЭСК» и ООО «МЕЛОС». Напряжение на объект подано 21.08.2014 (вх. от 22.08.2014 № 31246, от 28.08.2014 № 31956).

Таким образом, на дату рассмотрения дела № 1-10-1058/77-14 ОАО «МОЭСК» исполнило мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «МЕЛОС».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «МЕЛОС», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 31/4, стр. 1, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «МЕЛОС».

2. Прекратить рассмотрение дела № 1-10-1058/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением ОАО «МОЭСК» нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 1-10-1058/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)