

**Куда: Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Владимирову Вадиму Валерьевичу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13

От кого: ООО «Микрон-Марин»
187032, Ленинградская область,
Тосненский район, пос. Тельмана,
лит. А А, пом. 22

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: ООО «Балтийский завод – Судостроение»

Адрес: Санкт-Петербург, Косая линия, д.16, к.1, лит. Б

Тел: (812) 324-94-35.

Телефон ЭТП «Торговый портал «www.Fabrikant.ru»: 8-800-200-02-04

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Микрон-Марин»,

ИНН: 4716036566

Адрес: 187032, Ленинградская область, Тосненский район, пос. Тельмана, лит. А А1, пом. 22;

Тел.: (812) 322-89-22; **Моб. тел.:** 8-911-992-81-03 **факс:** (812) 322-89-22 (доб. 45-35);

e-mail: kurganov.y.a@micron-marin.ru, **контактное лицо:** Курганов Юрий Александрович

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке «Торговый портал «www.Fabrikant.ru»

4. Номер извещения: ЭТП «Торговый портал «www.Fabrikant.ru» - № 2163981;
www.zakupki.gov.ru - Закупка № 31-401646598.

Наименование аукциона: «Запрос предложений»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 29.10.2014 г.

5. Обжалуемые действия заказчика:

В действиях Организатора закупки усматриваются действия, направленные на ограничение и устранение конкуренции, что подтверждается следующим.

29.10.2014 г. на официальном сайте, расположенном в сети интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке «Торговый портал «www.Fabrikant.ru», ООО «Балтийский завод – Судостроение» (далее – «Заказчик») опубликовал извещение о проведении процедуры закупки № 31-401646598 и соответственно № 2163981.

Одновременно с извещением о проведении торговой процедуры, на указанных выше площадках были размещены:

1. Документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме;
2. Приложение №1 «Информационная карта процедуры закупки»;
3. Приложение №2 «ИТТ 22220/20-200.ИТТ»
4. Приложение №3 «Договор»;
5. Приложение №1 к договору спецификация №1;
6. Приложение №1 к договору спецификация №2;
7. Приложение №1 к договору спецификация №3.

Согласно указанной документации, Заказчик, являясь одновременно Организатором закупки, проводит запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку Устройства для крепления коренного конца якорной цепи для заказов 05706, 05707, 05708 в

соответствии с ИТГ 222/20-20-200.ИТГ поставляемых ФГУП «Атомфлот» в рамках договора № 65-БЗС от 23.08.2012 г.

Указанная процедура закупки проводится в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг и Порядком проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод – Судостроение», утвержденных решением единственного участника № б/н от 26.03.2014 г.

В соответствии с п. 2, ст. 2 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. *«Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».*

17.11.2014 г. ООО «Микрон-Марин» изучив извещение о проведении процедуры закупки № 2163981 от 29.10.2014 г., документацию по проведению процедуры закупки, принимая установленные требования и условия, предложило заключить договор с ООО «Балтийский завод – Судостроение» на поставку Устройства для крепления коренного конца якорной цепи для заказов 05706, 05707, 05708 в соответствии с ИТГ 222/20-20-200.ИТГ на условиях и в соответствии с письмом исх. № 481 от 17.11.2014 г. и Технико-коммерческим предложением исх. № 483 от 17.11.2014, являющимся неотъемлемым приложением к письму исх. № 484.

Согласно п. 19 информационной карты процедуры закупки *«заявки подаются до 12 часов 00 минут (МСК) 28.11.2014 г. в соответствии с правилами и с использованием функционала ЭТП «Фабрикант». Рассмотрение заявок осуществляется в срок не позднее 16.12.2014 г., а оценка и сопоставление заявок не позднее 25.12.2014 г.».*

Рассмотрение заявок было осуществлено 12.12.2014 г., что подтверждается протоколом № 849/1/1 (далее – Протокол).

В Протоколе, в качестве обоснования решения об отказе в допуске к участию в торговой процедуре, отражено несоответствие участника процедуры закупки, требованиям, установленным в закупочной документации (п. 2.1.4. Документации по проведению открытого запроса предложений).

Поскольку данное основание не отражает конкретные обстоятельства несоответствия, ООО «Микрон-Марин» письмом исх. № 549 от 12.12.2014 г. запросило пояснение относительно указанного основания.

Учитывая тот факт, что протоколом №849 принято решение назначить очную переторжку по цене на 15.12.2014 и наличие жалобы ООО «Микрон-Марин» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу №28455 от 08.12.2014 по аналогичной торговой процедуре, допускаем, что единственным основанием для отказа в допуске к участию в торговой процедуре является *несоответствием Участника процедуры закупки, требованиям, установленным в закупочной документации, а именно требованиям, указанным в п. 10 п. 12 Приложения № 1 «Информационная карта» к закупочной документации (опыт поставок, аналогичной продукции не менее 3 лет)».*

ООО «Микрон-Марин» не согласилось с данным утверждением, поскольку обладает всем необходимым опытом, знаниями, техническими и иными ресурсами необходимыми для выполнения своевременной поставки заказываемого оборудования (Приложение № 5).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами (ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ):

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных ФЗ № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему ФЗ № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимым.

Учитывая, что возможность осуществления деятельности, связанной с поставкой Устройства для крепления коренного конца якорной цепи для заказов 05706, 05707, 05708 в соответствии с ИТТ 22220/20-200.ИТТ не ставится в зависимость от наличия какого-либо опыта работы в данной сфере, установленное заказчиком в закупочной документации требования к участнику закупки о наличии 3-х летнего опыта работы противоречит федеральному законодательству.

Ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что *«при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах».*

В соответствии с п.7 ст. 4 ФЗ № 135-ФЗ конкуренцией называется соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, в действиях Организатора закупки усматриваются действия направленные на ограничение и устранение конкуренции.

Действующим законодательством не предусмотрено на этапе предварительного отбора устанавливать требования к наличию стажа работы. При этом закон допускает включение данного понятия в виде критерия оценки участников торгов.

Постановлением Шестого Арбитражного Апелляционного суда от 17 октября 2013 г. № 06АП-5029/2013 разъяснено, что требование о наличии опыта работы в течение определенного периода времени к участникам не обоснованы, установление данного условия ведет к ограничению доступа к участию в конкурсе, сокращает число потенциальных участников, что ограничивает конкуренцию.

Поскольку требование к участнику проводимого запроса предложений о наличии 3-х летнего опыта работы не предусмотрено законодательством, препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующего субъекта, опыт работы которого менее установленного, необоснованно ограничивает конкуренцию, действия организатора торгов в части установления такого требования противоречат ч. 1 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ (Решение УФАС по Хабаровскому краю № 8-01/84 от 28.05.2013г.)

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., ст.ст. 2, 3, 4 Федерального закона «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., Постановлением Шестого Арбитражного Апелляционного суда от 17 октября 2013 г. № 06АП-5029/2013, Решением УФАС по Хабаровскому краю № 8-01/84 от 28.05.2013 г., просим:

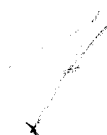
1. Приостановить процедуру закупки (извещения № 31401646598 и № 2163981) до рассмотрения жалобы на действия организатора торгов.
2. Признать в действиях ОАО «Валтийский завод – Судостроение» нарушение порядка допуска ООО «Микрон-Марин» к участию в открытом запросе предложений.
3. Выдать предписание о недопущении действий ООО «Валтийский завод – Судостроение», которые могут привести к ограничению, устранению конкуренции.
4. Допустить к участию в торговой процедуре (извещения № 31401646598 и № 2163981) ООО «Микрон-Марин», проводимой путем запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставкой Устройства для крепления коренного конца якорной цепи для заказов 05706, 05707, 05708 в соответствии с ИТТ 22220/20-200.ИТТ проекта 22220 поставляемых ФГУП «Атомфлот» в рамках договора № 65-ВЗС от 23.03.2012 г.

Приложения:

1. Документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме – 13 листов (копия);
2. Информационная карта процедуры закупки – 3 листов (копия);
3. Оферта ООО «Микрон-Марин» вех. № 484 от 17.11.2014 г. – 2 листа (копия);
4. Технич.-коммерческое предложение вех. № 433 от 17.11.2014 г. – 2 листа (копия);
5. Справка о перечне и объемах заключенных аналогичных договоров – 4 листа (копия);

6. Техническая спецификация на поставку бортового ящика №22220MM-2 от 10.09.2014, согласованная с ЗАО ЦКБ «Айсберг» – 1 лист (копия);
7. Протокол рассмотрения заявок на участие в торгах по процедуре «Запрос предложений № 2163981-1» - 2 листа (копия);
8. Письмо исх. № 549 от 12.12.2014 г. - 1 лист (копия);
9. Свидетельство о государственной регистрации - 1 лист (копия);
10. Свидетельство о постановке на учет - 1 лист (копия);
11. Выписка из ЕГРЮЛ - 6 листов (копия);
12. Решение о назначении ГД - 1 лист (копия);

С уважением,
Генеральный директор
ООО «Микрон-Марин»



Курганов Ю.А.

12.12.2014 г.