

# РОСГОССТРАХ



Филиал ООО "Росгосстрах"  
в Санкт-Петербурге и Ленинградской области  
197342, г. Санкт-Петербург, Ушаковская наб.,  
дом 5, литер А  
тел.: (812) 336-34-00, факс: (812) 336-34-10,  
E-mail: [rgs72@rgs.ru](mailto:rgs72@rgs.ru)  
[www.rgs.ru](http://www.rgs.ru)

Федеральная антимонопольная  
служба  
Управление антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу

Санкт-Петербург, Васильевский остров,  
4-я линия, д. 13, лит. А

От 10.12.2014  
на №

№ 03-07/10 д  
от

## Жалоба

на действия СПб ГУП «ЛЕНСВЕТ» при проведении открытого конкурса на право  
заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому  
страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах.

**Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Ленсвет» (СПб ГУП «Ленсвет»),  
расположенное по адресу: 190068, Санкт-Петербург, Вознесенский пр., д.25 лит. А,

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (место нахождения Московская обл., г.  
Люберцы, ул. Парковая, стр. 3, почтовый адрес: 197342, Санкт-Петербург, Ушаковская наб., дом 5, лит. А, тел.  
(812) 336-34-00, факс (812) 336-34-10, электронная почта [rgs72@rgs.ru](mailto:rgs72@rgs.ru), [www.rgs.ru](http://www.rgs.ru))

**Адрес официального сайта:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Наименование закупки:** услуги по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет»  
в 2014-2016 годах.

**Номер извещения (закупки):** № 31401613296

Дата начала подачи заявок: «18» октября 2014 г.

Вскрытие конвертов с заявками: «08» декабря 2014г.

Окончание срока рассмотрения заявок: «10» декабря 2014г.

Подведения итогов запроса предложений: «12» декабря 2014г.

*03/10*

### Доводы жалобы:

СПб ГУП «Ленсвет» 17.10.2014 размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право  
заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП  
«Ленсвет» в 2014-2016 годах. Начальная (максимальная) цена договора – 14 692 700,00 руб. (Четырнадцать  
миллионов шестьсот девяносто две тысячи семьсот рублей 00 копеек.)

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках  
СПб ГУП «Ленсвет», утвержденное директором СПб ГУП «Ленсвет» (далее – Положение).

I. 21 ноября 2014 опубликован проект изменения извещения о закупке № 31401613296 «Открытый конкурс  
на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников  
СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах», а именно, в извещение внесены изменения в части сроков:

- Вскрытие конвертов с заявками: «08» декабря 2014г.
- Окончание срока рассмотрения заявок: «10» декабря 2014г.
- Подведения итогов запроса предложений: «12» декабря 2014г.

**Однако, в после внесения указанных изменений в извещение, заказчик не внес изменения в конкурсную документацию в следующие пункты:**

- п. 8.3. Конкурсной документации (Том 2): «вскрытие конвертов с заявками произойдет по адресу: СПб ГУП «Ленсвет», 190068, Санкт-Петербург, пр. Вознесенского., д.25, лит А, каб. 311 в 12 часов 00 минут «10» ноября 2014 года.».
- пп. 4 п. 1 Технического задания (Том 3): «договор страхования заключается на срок с 00-00 час 03.11.2014 по 24-00 час 31.12.2016».

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. конкурсная документация должна содержать место, условия и сроки (перисды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (пп. 3 п. 5.6. Положения).

**Таким образом, после внесения заказчиком указанных изменений, актуальная документация о закупке не была опубликована в единой информационной системе, что является нарушением ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и в нарушение ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ не соблюдена была обязанность руководствоваться принятыми заказчиком правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупках).**

**II.** Согласно Протокола № 022081214 от 08.12.2014 процедуры рассмотрения конвертов с заявками, поданными на участие в конкурсе на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах у комиссии претензий и замечаний к заявкам участников ООО «Росгосстрах» и ОАО «СОГАЗ» не возникло.

В соответствии с конкурсной документацией, требования к страховой премии установлены в Техническом задании (том 3 конкурсной документации), в пп. 5 п. 1 которого указывается, что **страховая премия уплачивается ежемесячными равными платежами.**

Подпунктом 10.2. пункта 10 тома 2 Конкурсной документации предусмотрена оценка предложений участников по цене договора, которая проводится путем сравнения финансовых предложений участников конкурса между собой.

Финансовое предложение, в соответствии с пп. 1 п. 2 Формы «Конкурсного предложения» (Приложение № 2 к тому 2 Конкурсной документации) участник указывает в графе «Цена договора».

Согласно Протокола №022081214 от 08.12.2014 процедуры вскрытия конвертов с заявками, поданными на участие в конкурсе на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников СПб ГУП «Ленсвет» в 2014-2016 годах.

Участником, подавшим заявку на участие в открытом конкурсе, **ОАО «СОГАЗ»** (вх. №202 от 06.11.14 в 10:30) предложена цена договора - «за период страхования 1-й год:

с 11.14 по 11.15 - **6 107 344,80 рублей;**

с 11.15 по 11.16 - **6 840 000,00 рублей;**

с 11.16 по 31.12.16 - **1 267 680,00 рублей».**

При применении цены предложенной **ОАО «СОГАЗ»**, невозможно выполнение условия пп. 5 п. 1 Технического задания (том 3 конкурсной документации), а именно оплата страховой премии **ежемесячными равными платежами.**

Кроме того, ценовое предложение ОАО «СОГАЗ» распространяется на период с ноября 2014 года, тогда как подведения итогов запроса предложений «12» декабря 2014г.

Таким образом, содержание заявки **ОАО «СОГАЗ» не соответствует требованиям, установленным в Техническом задании и Форме Конкурсного предложения.**

Пунктом 5.11.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд «СПб ГУП «Ленсвет» комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников закупок требованиям настоящего Положения.

В результате рассмотрения конкурсных заявок Комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупок или об отказе в допуске.

«СПб ГУП «Ленсвет» необоснованно допустило заявку ОАО "СОГАЗ" к участию в закупке, поскольку заявка ОАО "СОГАЗ" не соответствовала Конкурсной документации, а именно была заполнена не в соответствии с образцом в части предложения цены и порядком оплаты страховой премии равными платежами.

Таким образом, нарушения «СПб ГУП «Ленсвет» порядка организации и проведения торгов, выразившиеся в неправомерном допуске к участию в конкурсе участника, предложившего в составе заявки ценовое предложение, не соответствующее закупочной документации, приводит и (или) может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. При надлежащем осуществлении своих функций закупочная комиссия должна была отклонить заявку участника, предложившего несоответствующее ценовое предложение.

В ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ указаны принципы, которыми должен руководствоваться заказчик:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

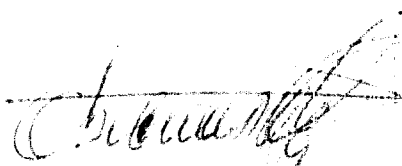
На основании вышеизложенного, ООО «Росгосстрах» считает, что Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием «Ленсвет» были нарушены принципы равноправия и справедливости по отношению к участникам закупки, предусмотренные ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, а также ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, согласно которой, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, а также Положением о закупках и **ПРОСИТ**:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы в соответствии с ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",
2. Провести проверку действий Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Ленсвет» и при выявлении нарушений законодательства вынести предписание об устранении нарушений.

**Приложение:**

1. Извещение о проведении открытого конкурса,
2. Комплект конкурсной документации,
3. Протокол вскрытия конвертов,
4. Протокол процедуры рассмотрения конвертов,
5. Положение о закупке,
6. Доверенность.

Директор  
Правового управления



О.С. Беспалая

