



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе №106/18.1-2014**

09.12.2014

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 09.01.2014 №1, в редакции Приказа от 14.05.2014 №156) в составе:

председатель Комиссии <.....>;

члены Комиссии: <.....>;

<.....>;

<.....>;

при участии:

организатора торгов – МКУ «Дирекция единого заказчика»;

отсутствии:

заявителя – ООО Управляющая компания «Федерация»;

(присутствии на заседании 04.12.2014 *заявителя* – ООО Управляющая компания «Федерация»);

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО Управляющая компания «Федерация» (вх.№01-24334 от 28.11.2014) на действия организатора торгов (МКУ «Дирекция единого заказчика») в части нарушения порядка организации и проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение №021014/2222168/01 от 02.10.2014) по лотам №№1,2,3,4,5,6,8,9,10,13,14,15,16,17,23,24,25,26,27,28,

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны уведомлены надлежащим образом, в том числе публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте torgi.gov.ru и сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Уведомлением о поступлении жалобы №16004 от 28.11.2014 рассмотрение было назначено на 04.12.2014 в 14 часов 00 минут.

В связи с неявкой на заседание Комиссии ООО «Региональная Жилищная Компания», направившего жалобу (вх.№01-24528 от 02.12.2014) на действия организатора торгов (МКУ «Дирекция единого заказчика») по лотам №№1-

МКУ «Дирекция единого заказчика» считает жалобу ООО Управляющая компания «Федерация» необоснованной по следующим основаниям.

Правила содержат: исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе, порядок подачи заявок на участие в конкурсе, а также сведения и документы, подлежащие включению в состав заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с п.52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением №4 к настоящим Правилам.

В ч.2 Конкурсной документации по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами приведены формы документов, необходимых для участия в конкурсе.

Так формой 1 Конкурсной документации является заявка на участие в конкурсе, графы, строки и содержание которой установлены точно в соответствии с формой, утвержденной в составе Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 (Приложение №4 Порядка).

В соответствии с формой данной заявки в разделе 2 претенденту предложено указать способ внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги.

В заявках ООО Управляющая компания «Федерация» по лотам №№1,2,3,4,5,6,8,9,10,13,14,15,16,17,23,24,25,26,27,28 в данной строке указано: «Ежегодная тепловизионная проверка 0,05коп/м²/месс».

Основания для отказа допуска к участию в конкурсе установлены п.18 Правил. В соответствии с подп.3 п.18 Правил основанием отказа допуска к участию в конкурсе является несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным п.п. 52-53 Правил.

Таким образом, законодатель закрепил обязанность соблюдения утвержденной формы, не допуская формального подхода участника к соблюдению таковой при формировании и подаче заявки.

Исходя из вышеизложенного, отсутствие в описи к заявке прилагаемых документов, отсутствие в заявке указания на место нахождения юридического лица является дополнительным основанием признания заявки, несоответствующей требованиям, установленным п.52 Правил.

Кроме того, отказ в допуске к участию в конкурсе ООО Управляющая компания «Федерация» по лоту №3 имеет дополнительное основание, а именно, обеспечение заявки предоставлено в сумме меньшей, чем установлено п.1.3. Конкурсной документации. Данное нарушение противоречит требованиям подп.6 п.15 Правил и является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе на основании подп.2 п.18 Порядка.

Организатор торгов считает жалобу ООО Управляющая компания «Федерация» необоснованной.

Рассмотрев представленные документы, заслушав мнения и пояснения сторон, Комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.4.2 ч.1 ст.23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Непредставление предусмотренных п.53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений является одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе (подп.1 п.18 Правил).

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным п.18 Правил, не допускается (п. 20 Правил).

Согласно информационному сообщению о проведении торгов (извещение №021014/2222168/01):

форма проведения торгов – открытый конкурс;

организатор конкурса – МКУ «Дирекция единого заказчика»;

предмет конкурса – право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами (лоты №№1-28);

дата начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе – 07.10.2014 – 20.11.2014;

дата вскрытия конвертов с заявками – 20.11.2014;

дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе – 27.11.2014;

дата проведения конкурса – 02.12.2014.

Положениями (требованиями) Конкурсной документации по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (утверждена директором МКУ «Дирекция единого заказчика») (далее – Конкурсная документация), в том числе установлено:

- для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, указанной в п.1.8. настоящей документации (п.1.9.1.);

1) в заявлении об участии в конкурсе необходимо указать:

б) местонахождение юридического лица и индивидуального предпринимателя в точном соответствии с данными, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. В случае если фактический адрес местонахождения юридического лица или индивидуального предпринимателя отличается от адреса, указанного в Едином государственном реестре, необходимо указать адрес фактического местонахождения;

2) предложения претендента по условиям договора управления многоквартирным домом заполняются в следующем порядке:

а) в пустых строках указываются предложения о способе внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору служебного найма жилых помещений;

описание способа внесения платы делается в произвольной форме;

к числу способов внесения платы, в частности, относятся:

- внесение платы наличными в кассу управляющей организации;

- оплата посредством почтовых переводов;

заявки предоставлено в сумме, меньшей чем установлено требованиями п.1.3. Конкурсной документацией по лоту № 3.

При сопоставлении информации, указанной в заявках ООО Управляющая компания «Федерация», по вышеуказанным лотам и данными выписок из ЕГРЮЛ, предоставленных к заявкам, Комиссией установлено, что в заявках в строке «место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя» указан «фактический» адрес общества, а именно: 620142, Свердловская область, г.Екатеринбург, ул.Белинского, дом 119, офис 2, а в выписке - адрес (место нахождения) – 620142, Свердловская область, г.Екатеринбург, ул.Белинского, дом 132, квартира 192.

Заявитель в вышеуказанных заявках на участие в конкурсе указал иной адрес место нахождения организации, чем указанный в выписке из ЕГРЮЛ, что является нарушением абз.«б» подп.1 п.1.9.1. Конкурсной документации.

Согласно п.1 Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 №61 юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя, и такое юридическое лицо не вправе в отношениях с лицами, добросовестно полагавшимися на данные ЕГРЮЛ об адресе юридического лица, ссылаться на данные, не внесенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем (в том числе на ненадлежащее извещение в ходе рассмотрения дела судом, в рамках производства по делу об административном правонарушении и т.п.), за исключением случаев, когда соответствующие данные внесены в ЕГРЮЛ в результате неправомερных действий третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица (п.2 ст.51 Гражданского кодекса РФ).

В разделе 2 «Предложения претендента по условиям договора управления многоквартирным домом» заявок ООО Управляющая компания «Федерация» (где в соответствии с формой заявки (Приложение №4 Правил) следовало указывать: «описание предлагаемого претендентом в качестве условия договора управления многоквартирным домом способа внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги») не указаны предложения заявителя о способах внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги, в данной строке указано: «Ежегодная тепловизионная проверка 0,05коп/м2/месс».

Заявитель в вышеуказанных заявках на участие в конкурсе не указал (не описал) способы внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги, что является нарушением абз.«а» подп.2 п.1.9.1. Конкурсной документации.

Формой заявки (Приложение №4 Правил, Форма 1 Конкурсной документации) предусмотрен перечень прилагаемых документов, в том числе утвержденный бухгалтерский баланс за последний год, однако в заявках (описях к заявкам) ООО Управляющая компания «Федерация» по вышеуказанным лотам не указан фактически предоставленный бухгалтерский баланс.

Заявитель в вышеуказанных заявках на участие в конкурсе не указал в полном объеме представляемые к заявке документы, что является нарушением подп.5 п.1.9.2. Конкурсной документации.

Кроме того, заявитель по лоту №3 перечислил денежные средства на банковский счет организатора торгов в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе по

отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО Управляющая компания «Федерация» признать необоснованной.

2. Признать организатора торгов (МКУ «Дирекция единого заказчика») нарушившим п.16 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75).

3. Выдать предписание МКУ «Дирекция единого заказчика».

Председатель Комиссии

<.....>

члены Комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Предписание
по жалобе №106/18.1-2014

09.12.2014

г.Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 09.01.2014 №1, в редакции Приказа от 14.05.2014 №156) в составе:

председатель Комиссии <.....>

члены Комиссии: <.....>

<.....>

<.....>

руководствуясь ст.18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 09.12.2014 по жалобе №106/18.1-2014

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МКУ «Дирекция единого заказчика» в течение 3 дней с момента размещения на сайтах <http://torgi.gov.ru>, <http://sverdlovsk.fas.gov.ru> Решения по жалобе №106/18.1-2014 от 09.12.2014 и настоящего предписания аннулировать конкурс.

2. О выполнении настоящего Предписания информировать Свердловское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.