



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.12.2014 № 24347/05

На № _____ от _____

ИП Грибкова Е.Л.
394028, г. Воронеж, ул. Туполева, дом 28, кв. 29

ИП Андреева И.П.
394002, г. Воронеж, ул. Димитрова, дом 155, кв. 115

ООО «Фармгарант»
394049, г. Воронеж, ул. Карпинского, 39Г

ООО «Главфарм»
115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 32

Министерство здравоохранения Ростовской области
344029, г. Ростов-на-Дону, ул. 1-й Конной Армии, 33

ООО «ФармЛек»
344065, г. Ростов-на-Дону, ул. Киргизская, 14 Б

ООО «Система»
142717, Московская обл., Ленинский р-н, п. Развилка,
ОАО МГПЗ

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «9» декабря 2014 г.
В полном объёме решение изготовлено «15» декабря 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Воронцов П.П. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков
Панфилова А.О. – специалист 3 разряда отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев дело № 1762/05 по признакам нарушения ИП Грибковой Е.Л. (394028, Российская Федерация, Воронежская обл., г. Воронеж, ул. Туполева, дом 28, 29; ИНН 366310261137), ИП Андреевой И.П., (394002, Российская Федерация, Воронежская обл., г. Воронеж, ул. Димитрова, дом 155, 115; ИНН 250805460738), ООО «Фармгарант» (109383, Российская Федерация, г. Москва, ул. Полбина, вл. 35 Г, помщ. 1-20 А, 37; ИНН 3662175449) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступило заявление ООО «Главфарм» о сговоре ИП Грибковой Е.Л., ИП Андреевой И.П., ООО «Фармгарант» при участии в

электронном аукционе на закупку лекарственных препаратов, проводимом министерством здравоохранения Ростовской области.

В ходе рассмотрения заявления было установлено следующее.

Министерством здравоохранения Ростовской области на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) и электронной площадке ООО «РТС-Тендер» (www.rts-tender.ru) 17.06.2014 опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0158200001314000593 «Закупка лекарственных препаратов для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – электронный аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта составляла 4 215 559,92 руб.

В срок, предусмотренный для подачи заявок, в адрес заказчика поступило 6 заявок: ООО «Система», ООО «ГлавФарм», ИП Грибковой Е.Л., ИП Андреевой И.П., ООО «ФармЛек», ООО «Фармгарант».

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2014 все участники закупки были допущены и признаны участниками электронного аукциона.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 14.07.2014 последними предложениями участников аукциона были:

Участник	Предложенная цена, руб.	Время подачи предложения	Вид аукциона
ИП Грибкова Е.Л.	1 222 512,20	14.07.2014 09:59:07.783 (по московскому времени)	понижение
ИП Андреева И.П.	1 433 290,20	14.07.2014 09:59:00.547 (по московскому времени)	понижение
ООО «Фармгарант»	4 100 000,00	14.07.2014 10:18:34.367 (по московскому времени)	понижение
ООО «ФармЛек»	4 194 482,00	14.07.2014 09:55:27.310 (по московскому времени)	понижение
ООО «Система»	(нет)	(нет)	понижение
ООО «ГлавФарм»	(нет)	(нет)	понижение
<i>Дата и время начала аукциона: 14.07.2014 09:55 (по московскому времени)</i>			
<i>Дата и время окончания аукциона: 14.07.2014 10:19 (по московскому времени)</i>			

Установлено, что за 4 минуты после начала аукциона снижение цены контракта составило 71%.

Согласно заявлению ООО «ГлавФарм», после такого снижения участие в аукционе стало невозможным, так как была предложена слишком низкая цена.

Частью 12 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что в течение десяти минут с момента завершения в соответствии с частью 11 указанной статьи электронного аукциона любой его участник вправе подать предложение о цене контракта, которое не ниже чем последнее предложение о минимальной цене

контракта независимо от «шага аукциона», с учётом требований, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 9 указанной статьи.

За несколько секунд до окончания аукциона от участника ООО «Фармгарант» поступило ценовое предложение значительно более высокая цена – 4 100 000,00 руб. После этого аукцион завершился. По итогам аукциона начальная (максимальная) цена контракта была снижена 1 222 512,20 руб., победителем аукциона признан ИП Грибкова Е.Л.

После открытия доступа ко вторым частям заявок аукционной комиссией заказчика составлен протокол подведения электронного аукциона от 17.07.2014. В соответствии с указанным протоколом ИП Грибкова Е.Л. и ИП Андреева И.П. были признаны не соответствующими требованиям документации об электронном аукционе в связи с тем, что в составе вторых частей заявок указанных участников не были представлены копии лицензий на осуществление фармацевтической деятельности или копии лицензий на осуществление деятельности по производству лекарственных средств.

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 10 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционной комиссией заказчика победителем аукциона признано ООО «Фармгарант» с ценой контракта 4 100 000,00 руб. (снижение составило 2,74%).

По итогам аукциона Министерством здравоохранения Ростовской области с ООО «Фармгарант» заключён муниципальный контракт № 14000593 от 28.07.2014.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Комиссией многократно определениями (от 02.09.2014 № 16688/05, от 01.10.2014 № 18687/05, от 29.10.2014 № 20786/05) ИП Андреевой И.П., ИП Грибковой Е.Л. предоставлялась возможность представить пояснения о причинах такого значительного снижения цен в рамках аукциона. Однако письменные пояснения ИП Андреевой И.П., ИП Грибковой Е.Л. представлены не были.

В соответствии с выпиской из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей основным видом деятельности ИП Андреевой И.П., ИП Грибковой Е.Л. является деятельность автомобильного грузового транспорта. То есть, указанные хозяйствующие субъекты не занимаются реализацией лекарственных препаратов и в связи с этим закономерно отсутствие у них соответствующих лицензий. В связи с этим, ставится под сомнение реальное желание ИП Андреевой И.П., ИП Грибковой Е.Л. стать победителем аукциона.

При этом, другие участники аукциона указали на следующее.

ООО «ФармЛек» указало (исх. № б/н от 08.09.2014) на то, что вынуждено было отказаться от борьбы в рамках аукциона из-за стремительного падения цены контракта, значительно ниже стоимости приобретения товара для поставки по договору.

ООО «Система» пояснило (исх. № 18957-1 от 15.09.2014), что моментальное снижение начальной (максимальной) цены контракта на 71% по электронному аукциону сформировало на товар экономически необоснованную цену. ООО «Система» также представило информацию о том, что в 2013-2014 годах заключало договоры по итогам аукционов с аналогичным предметом контракта (поставка лекарственных средств) со снижением от 0,50% до 22,10%.

ООО «Главфарм» также указало (исх. № 07/ФАС от 18.09.2014), что минимальной экономически обоснованной ценой контракта можно считать 3 300 000 руб. (снижение 21,7%). В 2013-2014 годах ООО «Главфарм» побеждала на аукционах со снижением 11,30% – 26,20%.

В соответствии с информацией, представленной электронной площадкой ООО «РТС-Тендер» (исх. № 457 от 29.08.2014), участники электронного аукциона осуществляли подачу заявок и ценовых предложений со следующих IP-адресов:

Участник	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ценовых предложений
ИП Грибкова Е.Л.	93.88.131.9	93.88.131.9
ИП Андреева И.П.	93.88.131.9	93.88.131.9
ООО «Фармгарант»	93.88.131.9	93.88.131.9
ООО «ФармЛек»	109.195.228.48	109.195.228.48
ООО «Система»	213.87.138.77	213.87.130.239
ООО «ГлавФарм»	62.117.95.74	62.117.95.74

Как видно из данных таблицы, ИП Грибковой Е.Л., ИП Андреевой И.П., ООО «Фармгарант» были поданы заявки и осуществлялась подача ценовых предложений с использованием одной точки доступа к сети Интернет.

Указанный IP-адрес зарезервирован за оператором связи ООО «Альтегро-Воронеж» в г. Воронеже.

Указанное выше свидетельствует, что ИП Грибкова Е.Л., ИП Андреева И.П., ООО «Фармгарант» при подаче заявок и подаче ценовых предложений в ходе аукциона использовали одну и ту же точку доступа, то есть использовали одно помещение – офис ООО «Фармгарант» в бизнес-центре по адресу: г. Воронеж, ул. Карпинского, 39Г – для подачи ценовых предложений, нарушив тайну электронного аукциона и получая тем самым возможность координировать своё поведение при проведении аукциона.

Помимо этого, во вторых частях заявок ИП Грибковой Е.Л., ИП Андреевой И.П., ООО «Фармгарант» в контактной информации каждого из участников указаны единые телефон: +7 (473) 239-28-08 и адрес электронной почты: vgnfarma@mail.ru.

Согласно пояснениям ООО «Фармгарант», указанный телефонный номер зарегистрирован за ИП Мельников Д.Л., который является учредителем ООО «Фармгарант».

Также Комиссией установлено, что Андреева И.П. является бухгалтером ООО «Фармгарант», согласно пояснениям УФПС Воронежской области – филиала ФГУП «Почта России» (исх. № 14.2.1-10/629 У от 12.11.2014), и директором ООО «Технопарк», учредителем которого является Мельников П.Л. – брат Мельникова Д.Л. (учредителя ООО «Фармгарант»). Таким образом, ООО «Фармгарант» и ИП Андреева И.П. являются аффилированными лицами.

В результате полного и всестороннего изучения доказательств и обстоятельств дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьями 1 и 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» целями названного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения – отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с

предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

При этом пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах.

По смыслу приведенных нормативных положений квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправных действий по пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предполагает установление антимонопольным органом таких факторов, как намеренное поведение каждого хозяйствующего субъекта определённым образом для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели; причинно-следственная связь между действиями участников аукциона и повышением цены на торгах; соответствие результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга; а также взаимная обусловленность действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка.

ИП Грибкова Е.Л., ИП Андреева И.П., ООО «Фармгарант» осуществляли предпринимательскую деятельность на одном и том же товарном рынке – рынке лекарственных препаратов в Ростовской области.

Как установлено в рамках рассмотрения дела, ИП Грибковой Е.Л., ИП Андреевой И.П., ООО «Фармгарант» в аукционе использовали модель группового поведения, выраженную в использовании демпинговых предложений (два хозяйствующих субъекта снижали цену государственного контракта более чем на 70%, что вынуждало остальных отказаться от участия в торгах, считая это бесполезным, и давало выигрыш третьему участнику); непредставление участниками, занявшими 1 и 2 место при проведении аукциона, документов во исполнение второй части заявки – лицензий; нелогичное поведение третьего участника аукциона ООО «Фармгарант», который, несмотря на наличие серьезных конкурентов в виде первого и второго участника, предложивших очень низкую цену контракта, уверенно предлагает наивысшую цену, близкую к первоначальной цене, что свидетельствует о его уверенности в том, что первый и второй участник выйдут из аукциона на этапе оценки второй части заявок.

Указанное свидетельствует об обусловленности действий одного из участников действиями остальных, т.е. о согласованности действий указанной группы хозяйствующих субъектов.

Помимо этого, аналогичное поведение отмечено среди участников электронного аукциона №0135200000514000796 (поставка лекарственных

препаратов), проводимого Конкурсным агентством Калининградской области: ООО «Фармгарант», ИП Грибкова Е.Л., ИП Мельников Д.Л.

Ещё одним фактором, позволяющим судить о взаимосвязи, создающей условия всем трём участникам согласовывать свои действия – фактическое расположение по одному адресу при проведении аукциона (один IP-адрес, один адрес электронной почты, один контактный телефон).

То обстоятельство, что другие три добросовестных участника аукциона, не участвовавших в соглашении – ООО «Система», ООО «ФармЛек», ООО «ГлавФарм» – не подали ценовых предложений в соответствии с частью 12 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение 10 дополнительных минут после поступления последнего предложения о цене контракта не свидетельствует об отсутствии у названных организаций реального намерения победить в аукционе и заключить по его итогам контракт – подача таких предложений было правом, а не обязанностью данных организаций.

Кроме того, отсутствие таких предложений от других участников аукциона объективно объяснимо тем, что на тот момент уже имелось два ценовых предложения от ИП Грибковой Е.Л., ИП Андреевой И.П., которые более чем на 70% были менее цены контракта, предложенной организациями. При том, что, контракты по итогам закупок с подобным предметом контракта заключаются по цене со снижением около 15,5%.

По результатам проверки установлены неблагоприятные последствия действий ИП Грибковой Е.Л., ИП Андреевой И.П., ООО «Фармгарант» в спорном электронном аукционе – понижение начальной цены контракта составило 2,74%, т.е. цель проведения аукциона – экономия бюджетных средств – не достигнута, поскольку сговор трое лиц вывели из участников аукциона иные организации, тем самым ограничив конкуренцию.

Таким образом, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что ИП Грибкова Е.Л., ИП Андреева И.П., ООО «Фармгарант» заключили ограничивающее конкуренцию соглашение, направленное на поддержание цен в рамках электронного аукциона, чем нарушили пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ИП Грибкову Е.Л., ИП Андрееву И.П., ООО «Фармгарант» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения соглашения, которое привело к поддержанию цен при проведении электронного аукциона № 0158200001314000593 «Закупка лекарственных препаратов для обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной

помощи» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

2. Предписание ИП Грибковой Е.Л., ИП Андреевой И.П., ООО «Фармгарант» не выдавать в связи с заключением государственного контракта.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

П.П. Воронцов

А.О. Панфилова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.